

Государственный антинаркотический комитет



**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2023 ГОДУ
(ВЫДЕРЖКА)**

**Москва
2024**

В целях определения масштабов незаконного распространения и потребления наркотиков, оценки эффективности проводимой антинаркотической политики, а также формирования предложений по ее оптимизации проведен мониторинг наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах.

На основе обобщения полученных сведений подготовлен Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2023 году¹, который также содержит информацию о результатах реализации в 2023 году Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года². Кроме того, в докладе отражены тенденции развития наркоситуации и новые угрозы национальной безопасности в сфере незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков. Одновременно сформулированы рекомендации по совершенствованию работы органов государственной власти в установленной сфере деятельности.

Данные результаты мониторинга наркоситуации сформированы на основе расчета показателей как в области правоохранительной деятельности, так и здравоохранения.

Наркоситуация в Российской Федерации, как и в 2022 году, оценивается как «нейтральная»³.

Аналогично определена обстановка в 52 регионах. Полученные значения показателей в 32 субъектах страны позволили охарактеризовать наркоситуацию как «напряженная». «Предкризисное» состояние наркоситуации остается в Еврейской автономной области.

Особенности оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков

Удельный вес наркопреступлений в стране на протяжении ряда лет не превышает 10% в структуре преступности. В 2023 году число таких деяний составило 190,9 тыс.

Основная их часть (66,1%) – преступления, связанные со сбытом запрещенных веществ.

На 25,7% увеличилось количество выявленных правоохранительными органами наркопреступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (103,9 тыс.; 2022 г. – 82,7 тыс.).

¹ Выполнен в соответствии с Положением о ГАК, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

² Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733.

³ В соответствии с Методикой оценка развития наркоситуации в Российской Федерации осуществляется по четырем последовательным критериям: «нейтральная», «напряженная», «предкризисная», «кризисная». Критерии оценки развития наркоситуации определяются по следующим оценочным показателям наркоситуации: «Вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков»; «Уровень вовлеченности несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков»; «Криминогенность наркомании»; «Уровень криминогенности наркомании среди несовершеннолетних»; «Доступность наркотиков»; «Оценочная распространенность употребления наркотиков»; «Уровень первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков»; «Количество отравлений наркотиками»; «Количество отравлений наркотиками среди несовершеннолетних»; «Количество смертельных отравлений наркотиками».

На постоянной основе ведется работа по установлению интернет-ресурсов, используемых для пропаганды незаконного потребления и распространения наркотиков.

Всего в 2023 году в Единый реестр запрещенной информации Роскомнадзором, в том числе на основании решений МВД России, внесено 103,6 тыс. (+25%, 2022 г. – 82,7 тыс.) сайтов и их отдельных страниц, содержащих пронаркотический контент.

При снижении на 10,1% (с 606 до 545) числа пресеченных фактов контрабанды подконтрольных веществ¹ сохраняется тенденция расширения внутреннего наркопроизводства.

Так, в 2023 году увеличилось на 2,5% (с 829 до 850) количество зарегистрированных фактов незаконного производства наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов² и на 45% (с 309 до 448) – случаев незаконного оборота прекурсоров³.

Органами внутренних дел пресечена деятельность 225 нарколабораторий, большинство из них были сконцентрированы преимущественно на территориях Московского региона, г. Санкт-Петербурга, Ленинградской и Челябинской областей, а также вблизи крупных региональных центров с развитой транспортной и логистической инфраструктурой.

За 2023 год правоохранными органами из незаконного оборота на момент возбуждения уголовных дел изъято 35,9 т (+27,2%; 2022 г. – 28,3 т) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, 41,2 т (+174,4%; 2022 г. – 15 т) прекурсоров.

Расследовано 115,1 тыс. (+12,3%; 2022 г. – 102,5 тыс.) наркопреступлений, по которым установлено 77,1 тыс. лиц, их совершивших (2022 г. – 79,7 тыс.).

Сохраняется тенденция увеличения количества расследованных наркопреступлений, совершенных в групповых формах. В 2023 году рост составил 55,2% (45,4 тыс.; 2022 г. – 29,2 тыс.). На 4,7% (16,8 тыс.; 2022 г. – 16,1 тыс.) возросло число установленных лиц, причастных к совершению таких преступлений.

Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, причастных к незаконному обороту наркотиков на территории Российской Федерации, практически не изменилось и составило порядка 4,3 тыс. человек.

Данные о незаконном употреблении наркотиков

В 2023 году в стране общее число пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, зарегистрированных наркологической службой Российской Федерации, составило 388,2 тыс. (-0,9%; 2022 г. – 391,7 тыс.). Из них 228,7 тыс. – пациенты с диагнозом «синдром зависимости» (-0,4%; 2022 г. – 229,7 тыс.) и 159,5 тыс. – пациенты с диагнозом «пагубное употребление» (-1,5%; 2022 г. – 161,9 тыс.).

¹ Статьи 226.1, 229.1 УК РФ.

² Статья 228.1 УК РФ (в части производства наркотиков).

³ Статьи 228.3 и 228.4 УК РФ.

Число пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости» составило 12,9 тыс. (-7,9%; 2022 г. – 14,0 тыс.), с диагнозом «пагубное употребление» – 19,4 тыс. (-10,5%; 2022 г. – 21,7 тыс.).

Сохраняется положительная тенденция снижения числа пациентов, употребляющих запрещенные вещества инъекционным способом, который сопряжен с высоким риском для жизни и здоровья. Число таких пациентов в целом по стране снизилось со 151,6 тыс. в 2022 году до 144,6 тыс.

В отчетном периоде отмечено повышение уровня отравлений запрещенными веществами.

Так, в стране зарегистрировано 25,2 тыс. случаев острых отравлений наркотическими веществами и психодислептиками (галлюциногенами) (+14,2%; 2022 г. – 22,1 тыс.)¹.

На отравления среди взрослого населения приходится 24,6 тыс. случаев, среди подростков – 484 и среди детей – 111.

По результатам проведенных судебно-медицинских экспертиз и исследований² в 2023 году количество смертельных случаев отравлений психотропными веществами и наркотическими средствами осталось на уровне 2022 года³ и составило 10,4 тыс. Из них 10,1 тыс. – наркотическими средствами и 317 – психотропными веществами (2022 г. – 10,1 тыс. и 314 соответственно).

Сокращение спроса на наркотики среди отдельных категорий населения

В целях снижения тяжести последствий незаконного потребления наркотиков и формирования в обществе осознанного негативного отношения к данному явлению МВД России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечено проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России», комплекса мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией, месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни, общероссийских акций «Сообща, где торгуют смертью» и «Призывник».

Обеспечено привлечение потенциала казачьих обществ к мероприятиям по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди подростков и молодежи.

Проведен ежегодный Всероссийский конкурс социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе». Определены победители и призеры.

Росмолодежью ежегодно реализуются всероссийские и окружные молодежные образовательные форумы, целью которых является создание развивающей и поддерживающей среды для личностного и профессионального роста молодежи, трансляция практик достижения успеха, формирование

¹ Форма отраслевого статистического наблюдения № 12-15.

² По данным федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр судебно-медицинской экспертизы» Минздрава России.

³ Без учета данных Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

позитивной альтернативы вовлечению молодежи в социально-негативную деятельность, в том числе наркопотребление.

В 2023 году в число форумов Росмолодежи вошли 27 мероприятий: 8 форумов окружного и 18 – всероссийского уровней, а также Международный молодежный форум «Евразия Global». Их очными участниками стали 16,8 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет. Зрительские программы, организованные в рамках церемоний открытия и закрытия, посетили 84,9 тыс. человек, а охват онлайн-форматов составил 15 млн 171,8 тыс. просмотров.

Совместно с МВД России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Росмолодежью в период с 26 июня по 3 июля 2023 г. проведена Всероссийская акция «Стимул мечты – это сам ты!», приуроченная к Всемирному дню борьбы с наркоманией. В ней приняли участие более 25 тыс. человек, общий информационный охват составил более 3,2 млн человек.

Существенное внимание уделено повышению квалификации специалистов сферы молодежной политики и формированию профессионального сообщества, занимающегося вопросами профилактики социально-негативных явлений.

Разработана онлайн-программа по профилактике негативных социальных явлений для специалистов по работе с молодежью и детьми, педагогов и наставников.

Ежегодно Росмолодежью проводятся конкурсы на предоставление грантов в форме субсидий, направленные на поддержку молодежных проектов и инициатив.

В 2023 году грантовая поддержка проектов, направленных на профилактику употребления психоактивных веществ в молодежной среде, популяризацию здорового образа жизни, формирование в молодежной среде антинаркотической идеологии, осуществлялась в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов и конкурса молодежных проектов Северо-Кавказского федерального округа по номинациям «#Ты_не_один» (проекты, направленные на профилактику негативного, девиантного поведения и на социализацию молодежи) и «#будь_здоров» (проекты, направленные на популяризацию спорта и ЗОЖ).

В целях повышения уровня осведомленности граждан, в первую очередь несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), о рисках, связанных с незаконным потреблением и распространением наркотиков, в 2023 году государственными средствами массовой информации (ФГУП МИА «Россия сегодня», ФГУП ВГТРК, ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГУП «ИТАР-ТАСС») выпущено более 5 тыс. публикаций антинаркотической направленности.

Роскомнадзором организовано и проведено 93 семинара (вебинара) с редакциями средств массовой информации в целях недопущения случаев публикации в материалах информации о способах, методах изготовления и использования, а также местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, о способах и местах культивирования

наркосодержащих растений, пропаганды их использования и иной информации, распространение которой запрещено законодательством Российской Федерации.

Существенным фактором стимулирования средств массовой информации к созданию материалов антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни является их государственная поддержка.

По решению Конкурсной комиссии Минцифры России в 2023 году государственную поддержку получило 57 проектов по данной тематике на общую сумму 11,1 млн рублей, а также поддержано 2 проекта в области электронных средств массовой информации, направленных на профилактику наркомании, на общую сумму 3,7 млн рублей.

Минспортом России в целях пропаганды здорового образа жизни проводятся физкультурные мероприятия для всех категорий и групп населения.

Так, в рамках реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурно-спортивных мероприятий Минспорта России состоялись 676 физкультурных мероприятий, в том числе 155 – проводимых школьными и студенческими спортивными лигами по 60 видам спорта.

Ежегодно увеличивается число физкультурно-спортивных клубов. В 2023 году их количество составило 64,5 тыс. (2022 год – 47,4 тыс.) с общей численностью занимающихся 11,8 млн детей и молодежи (в возрасте от 3 до 29 лет) (2022 год – 9,3 млн чел.).

Минспорт России уделяет большое внимание организации взаимодействия с некоммерческими организациями и объединениями. В 2023 году в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» оказана грантовая поддержка 26 некоммерческим организациям, реализующим проекты по вовлечению детей и молодежи в занятия физической культурой и спортом, на общую сумму 190,3 млн руб.

В подведомственных Минкультуры России образовательных организациях в рамках воспитательной работы со студентами проведены мероприятия, направленные на формирование отрицательного отношения к употреблению наркотиков, популяризацию здорового образа жизни.

При поддержке Минкультуры России выпущены фильмы, направленные на формирование у граждан негативного отношения к потреблению наркотиков: игровой фильм «Лунатики» (ООО «Кинокомпания «КВ Фильм – Продакшн»), документальный фильм «Рейв внутри» (АО «ТПО «СДФ»), документальный фильм «Перевал Евгения Анямова» (ООО «Кинокомпания «МАСТЕР-ФИЛЬМ»).

Минобороны России проведен Всеармейский месячник противодействия наркомании «Армия против наркотиков!».

Продолжает совершенствоваться система раннего выявления незаконного потребления запрещенных веществ в образовательных организациях, включающая социально-психологическое тестирование¹ и профилактические медицинские осмотры обучающихся.

¹ Далее – «СПТ», «тестирование».

Минпросвещением России обеспечено проведение ежегодного мониторинга организации и проведения СПТ в субъектах Российской Федерации.

В частности, в 2022/23 учебном году тестированием охвачено 40,1 тыс. образовательных организаций субъектов Российской Федерации¹. В тестировании приняли участие 7 млн 253,8 тыс. обучающихся².

Кроме того, в результате просветительской работы с обучающимися и их родителями по мотивации участия в тестировании сокращено число официальных отказов от тестирования.

К группе риска отнесен 175,8 тыс. обучающийся образовательных организаций, что составило 2,42% от числа обучающихся, прошедших СПТ в 2022/23 учебном году (2,50% в 2021/22 учебном году)³.

Минобрнауки России также проведен мониторинг результатов СПТ на предмет раннего выявления незаконного потребления наркотиков среди обучающихся образовательных организаций высшего образования Минобрнауки России.

В 2022/2023 учебном году из 234 таких организаций участниками мониторинга стали 217.

Общее количество обучающихся, рекомендованных Минобрнауки России для прохождения СПТ, составило 917,5 тыс. человек. Из них фактически в СПТ приняли участие 383,1 тыс. человек.

Неполный охват тестированием обучающихся в образовательных организациях высшего образования обусловлен официальным отказом от участия, а также отсутствием некоторых обучающихся в период проведения СПТ в вузах в связи с болезнью, а также невозможностью обеспечить очное тестирование студентов из-за сохранения дистанционного режима обучения в некоторых регионах.

По результатам тестирования к группе риска отнесено 22,8 тыс. студентов, что составляет 5,9% от общего количества обучающихся, прошедших тестирование в 2022/2023 учебном году.

Профилактические медицинские осмотры обучающихся, согласно действующим нормам, осуществляются на основании информации о «группах риска» по потреблению психоактивных веществ, направляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В 2023 году указанные профилактические медицинские осмотры⁴ прошли 777,3 тыс. обучающихся (+9,1%; 2022 г. – 712,7 тыс.). Выявлено 338 фактов (2022 г. – 335) употребления психоактивных веществ.

¹ Из них 36,8 тыс. общеобразовательные организации и 3,3 тыс. профессиональных образовательных организаций.

² Из них 5 млн 340,5 тыс. обучающийся общеобразовательных организаций и 1 млн. 913,6 тыс. студента профессиональных образовательных организаций.

³ Из них 144,7 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций и 31,1 тыс. обучающихся профессиональных образовательных организаций.

⁴ По данным Минздрава России.

Финансирование антинаркотической деятельности

В 2023 году в 85 субъектах Российской Федерации действовали государственные программы в сфере антинаркотической деятельности либо подпрограммы, включающие антинаркотические мероприятия¹.

На реализацию 1,5 тыс. антинаркотических мероприятий в рамках государственных программ (подпрограмм) из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году планировалось выделение денежных средств на сумму 2,22 млрд руб. (2022 г. – 1,7 млрд руб.).

По итогам реализации программ в 2023 году фактически выделено 2,21 млрд руб., или 99,35% от запланированной суммы.

Совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков

В 2023 году усугубилась поляризация позиций государств относительно методов реализации глобальной наркополитики. Западные страны и их сателлиты – Канада, США, Швейцария, ряд государств – членов ЕС – продолжили навязывать мировому сообществу нарколиберальные идеи, принцип избирательного подхода к решению различных аспектов наркопроблематики при фактической заморозке полицейских контактов с неудобными им странами. Такой правовой нигилизм западников, нарушающих конвенции, и диктуемые ими правочеловеческие «универсальные стандарты» начали вызывать все большее отторжение у большинства государств Глобального Юга и Востока.

Российская Федерация продолжила задействовать площадку ООН для продвижения национальных подходов в сфере международного контроля над наркотиками. В 2023 году российская делегация на всех профильных международных площадках акцентировала важность невмешательства в национальную наркополитику других стран при условии ее соответствия антинаркотическим конвенциям ООН, продвигала тезисы о пагубности последствий легализации немедицинского потребления наркотиков и значимости укрепления правоохранительных мер.

Успешно зарекомендовала себя инициированная Российской Федерацией практика принятия на профильных ооновских площадках совместных заявлений в поддержку действующего международно-правового режима наркоконтроля и осуждающих нарушение конвенций путем легализации наркотиков. Это стало мощным посылом большой группы государств в противовес все более агрессивной нарколиберальной риторике, в первую очередь, западных стран. Указанные документы были озвучены в ходе 66-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам² при соавторстве 28 стран (Вена, 13 – 17 марта 2023 г.), заседания Третьего комитета 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН при соавторстве 32 стран (Нью-Йорк, 2 октября 2023 г.) и межсессионного заседания 66-й сессии КНС при соавторстве 44 стран (Вена, 23 – 25 октября 2023 г.).

¹ Далее – «Программы».

² Далее – «КНС ООН».

Для продвижения национальных приоритетов и подходов в сфере наркоконтроля, обмена мнениями об актуальных тенденциях также использовались заседания КНС с участием межведомственных российских делегаций: регулярная 66-й сессия КНС (Вена, 13 – 17 марта 2023 г.), первое межсессионное заседание 66-й сессии КНС по правоохранным аспектам борьбы с наркоугрозой (Вена, 23 – 25 октября 2023 г.), второе межсессионное заседание 66-й сессии КНС по медицинским аспектам наркопроблематики (Вена, 4 – 6 декабря 2023 г.) и возобновленная 66-й сессии КНС (Вена, 7-8 декабря 2023 г.).

Российская Федерация продолжила продвигать свои приоритеты в сфере наркоконтроля через международную проектную деятельность. По линии Управления ООН по наркотикам и преступности¹ в 2023 году на базе учебных заведений МВД России осуществлены программы подготовки наркополицейских из стран Центральной Азии, Пакистана и Ирана. На финансирование проектов УНП по укреплению потенциала Киргизии в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков Россией выделено 350 тыс. долл. США.

В целях дальнейшего продвижения российских подходов в профилактике наркомании среди молодежи при российской донорской поддержке запущена вторая фаза проекта УНП ООН по развитию «Региональной сети молодежных организаций и молодых лидеров в Центральной Азии для построения свободного от наркотиков, здорового и безопасного общества». На полях регулярной 66-й сессии КНС успешно проведен молодежный форум УНП (Вена, 13 – 17 марта 2023 г.) с участием 34 представителей из 28 стран, включая Россию.

Продолжена поддержка деятельности неформальной «Научной сети» под эгидой УНП в сфере сокращения спроса на наркотики, созданной в 2014 году по инициативе нашей страны в целях продвижения в рамках КНС ООН и УНП ООН передовых российских концепций, стратегий и практик профилактики и лечения наркомании в свободной от наркотиков среде. В 2023 году на данный проект из российского добровольного взноса в Фонд УНП выделено 200 тыс. долл. США.

В 2023 году российские эксперты продолжили активный диалог со вспомогательными органами КНС ООН – Сопредседателями глав национальных компетентных органов по борьбе с наркотиками², в ходе которых проводится предметное и деполитизированное обсуждение различных аспектов наркопроблематики. В частности, представители МВД России и МИД России приняли участие в работе 15-й Встречи ХОНЛЕА государств Европы (Тирана, 20 – 23 июня 2023 г.), 45-й Встречи ХОНЛЕА государств Азиатско-Тихоокеанского региона (Индонезия, 24 – 27 октября 2023 г.) и в 56-й сессии Подкомиссии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке (Бишкек, 21 – 24 ноября 2023 г.).

¹ Далее – «УНП ООН».

² Далее – «ХОНЛЕА».

Важным аспектом международного сотрудничества остается противодействие исходящей с территории Афганистана наркоугрозе. Обсуждение наработанного в организации практического опыта в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков состоялось в ходе заседания Рабочей группы по Афганистану при Совете министров иностранных дел¹ ОДКБ (Минск, 27 апреля 2023 г.). В рамках СМВД ОДКБ принято заявление государств-членов о положении в Афганистане (Минск, 20 июня 2023 г.). В нем стороны выразили озабоченность ростом объемов наркооборота в Афганистане, в том числе с учетом рисков распространения наркотрафика в соседние страны. Акцентирована также важность выполнения Кабулом взятых на себя обязательств по искоренению наркопроизводства и наркопреступности.

Продолжено оказание политической поддержки инициативе Парижского пакта. Представители профильных министерств и ведомств (МИД России, МВД России, Росфинмониторинг) использовали данный формат для участия в деполитизированной и предметной дискуссии по широкому кругу вопросов, связанных с наркоситуацией в Афганистане, в рамках заседаний рабочих групп по выявлению и блокированию финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов (онлайн-формат, 12-13 сентября 2023 г.), и по предупреждению утечек химических прекурсоров, используемых для незаконного производства опиатов в Афганистане (София, 12-13 июня 2023 г.).

Российская делегация на регулярной основе акцентировала значимость купирования исходящих с территории Афганистана наркотической и террористической угроз и необходимость наращивания усилий в антинаркотической сфере на фоне угрозы распространения синтетических наркотиков, произведенных в Афганистане, в ходе состоявшихся в 2023 году заседаний Совбеза ООН по Афганистану и санкционного комитета Совбеза ООН 1988 по Движению талибов, уделяя особое внимание последствиям западного присутствия в стране, включая военные преступления США и НАТО.

Одним из ключевых направлений международного антинаркотического сотрудничества по линии МВД России, задачей которого является перекрытие каналов наркотрафика в Российскую Федерацию, продолжало оставаться взаимодействие с компетентными органами Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. На постоянной основе осуществлялся информационный обмен с правоохрательными органами указанных государств в отношении лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, как на территории России, так и за рубежом.

¹ Далее – «СМВД».