ДВ21
Д156

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Всесоюзная Коммунистическая Партия (б-ов)

V
ПЛЕНУМ
ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОЙ КРАЕВОЙ КОНТРОЛЬНОЙ КОМИССИИ ВКП (б)

(ДОКЛАДЫ И РЕЗОЛЮЦИИ)

17—19 МАЯ 1928 ГОДА

ХАБАРОВСК
1928

ЭР02501

ЭР02501

ДВ 21(9
2156

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Всесоюзная Коммунистическая Партия (б-ов)

V
ПЛЕНУМ
ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОЙ КРАЕВОЙ КОНТРОЛЬНОЙ КОМИССИИ ВКП (б)

(ДОКЛАДЫ И РЕЗОЛЮЦИИ)

17—19 МАЯ 1928 ГОДА

12986678
Хабаровская краевая библиотека

ХАБАРОВСК
1928

ЭР02501

ДВ государственная научная библиотека

Типо-литография Акцион. Об-ва „Книжное Дело“
Город Хабаровск, Улица Льва Толстого, дом № 11
Крайлит № 185 от 26 мая 1928 г.
Зааз № 3975 Тирж. 300 экз.

ДВГНБ

ЭР02501

ПОВЕСТКА ДНЯ:

V-го Пленума ДалькрайКК ВКП (б)

1. О директивах построения плана работ КрайРКИ на 28/29 г. (т. Смородин).

2. Снижение себестоимости промышленной продукции (т. Гельфонд).

3. Итоги проверки сокращения админ.-управленческих расходов (т. Решетов).

4. Доклад о работе Владив. ОкрКК-РКИ с содокладом обследователей КрайКК-РКИ (т. т. Ковальчук и Хорошайлов).

ДВГНБ

ЭР02501

ДВГНБ

ЭР02501

ДОКЛАД

тов. Смородина о директивах построения плана работ КрайРКИ на 1928-29 год.

Товарищи, вопрос о плане сейчас поставлен потому, чтобы успеть его составить заблаговременно. В прошлом планы составлялись несвоевременно, а в этом году мы хотим окончательно устранить этот недостаток. Затем, в этом году мы перешли от полугодового плана к годовому, наш план за этот год, за небольшим исключением, является не планомотделов как раньше (план УГА, оперативного отдела и т. д.), мы перешли на единый план. Но в связи с тем, что транспортные РКИ сейчас слиты с общей РКИ, получается все-таки опять два плана. В этом году мы ставим вопрос таким образом, чтобы у нас план был единым. На этот год было намечено 36 тем. После проверки этого плана осталось 34 темы: 2 темы сливаются в одну—машиноснабжение и семеноснабжение, и одна тема совсем выпала. Эти незначительные поправки к годовому плану в текущем году говорят за то, что планы наши достаточно реальны.

По основным направлениям и по затрате рабочей силы аппарата планом было предусмотрено: на промышленность затратить 27 проц. рабочей силы, на сельское хозяйство 15 проц., на товаропроводящую сеть 20 проц., на низовой советский аппарат 10 проц, на рационализацию госаппарата 20 проц. и на мероприятия по борьбе с бюрократизмом 8 проц. Это—план текущего года.

Думаю, что в плане 1928-29 г., в смысле затраты рабочей силы, крупных расхождений не будет.

В чем основное отличие в тех директивах, которые мы намечаем в построении плана на будущий год? Прежде всего, нужно сказать, что они целиком и полностью вытекают из того курса работ, который до сих пор был в нашей работе.

Первое и важнейшее отличие от текущего плана, которое мы излагаем в наших директивах, заключается в том, что **больше уделяется внимания социалистическому строительству промышленности и в сельском хозяйстве** края. Социалистическому строительству будет уделено значительно большее внимание, чем до сих пор. Значительное внимание будет уделено изысканию путей и способов, облегчающих социалистическую стройку края.

ЭР02501

Второе отличие от текущего плана заключается в том, что мы усиливаем работу по рационализации. Намечаем переход от проверки и уловления недочетов и недостатков к рационализации, от обнаружения проступков к предупреждению их.

И, наконец, третье—это то, что мы намерены окончательно ликвидировать множественность в планах, составить единый план для всех групп в нашей РКИ, в том числе и для транспортной.

Я хотел бы проиллюстрировать некоторые моменты резолюции.

Усиление работы в области социалистического строительства.

Если мы возьмем область промышленности, то на текущий год основными работами по плану являются—капитальное строительство, концессии в ДВК, трестированне местной промышленности, снижение себестоимости на промпродукцию и т. д.

На 1928-29 год мы захватываем и наши регулирующие органы. Сюда относятся, прежде всего, органы плана. **Мы намечаем обследование плановых органов края—для выяснения, насколько они являются действительно руководителями нашего хозяйства, хозяйственным штабом, насколько правильно строят планы, насколько эти планы отвечают жизненным требованиям края и т. д.**

Капитальное строительство остается в нашей работе. Мы даем этой работе несколько другое направление, а именно, делаем упор на эффективность вложений и целесообразность затрат на капитальное строительство. В этом году мы думаем изучить новые отрасли. Так, например, **хотим обследовать целесообразность капитальных затрат и хозяйственные стороны организации золотопромышленности.**

Вновь намечаем обследование лесной промышленности во всем ее об'еме, начиная с лесного фонда и кончая выходом продукции. **Возьмем для изучения нашу социалистическую фабрику, завод, как они есть, а особенно состояние наших хозяйственных и технических кадров в промышленности, их взаимоотношения с профсоюзами и с рабочими массами.**

Обращено серьезное внимание на изучение труда и быта восточных рабочих.

Мы считаем необходимым изучить вопрос о подготовке технических и командных кадров в нашей промышленности, **выдвижение и орабочивание аппаратов управления и хозяйства**, насколько мы содействуем этому, насколько правильно и хорошо развивается выдвиженчество из рабочей среды. Правда, эта работа частично и сейчас проводится в плане

ЭР02501

изучения выдвиженчества. На будущий год она связывается больше всего с производством, подготовкой и переподготовкой рабочих для ведения крупнейших хозяйственных работ.

И, наконец, в нынешнем году **мы полагаем окончательно укрепить работу по рационализации производства.** В прошлом эту работу у нас вел отдел улучшения госаппарата. В нынешнем году систематической работы у нас нет, поскольку силы, которые вели работу, оказались недостаточно квалифицированными и нам пришлось от них отказаться.

В этом году мы думаем создать бюро рационализации.

Сельское хозяйство, торговля и районирование.

В области сельского хозяйства в текущем году основными работами у нас являются: колонизация края, коллективизация сельского хозяйства и посевная кампания. **На будущий год мы оставляем колонизацию во всем ее об'еме, хлебозаготовки и посевную кампанию, поскольку этот участок работы в нынешнем году по СССР оказался недостаточно укрепленным и мы не гарантированы от возможности повторения опасностей в будущем году.** Поставлена задача: изучить вопрос—насколько наш край правильно вкладывает средства, отпускаемые на под'ем сельского хозяйства, на индустриализацию сельского хозяйства, на укрепление коллективных форм землепользования и хозяйствования.

Мы должны изучить этот вопрос во всем об'еме. Будет проведено массовое обследование хозяйств коммунистов, комсомольцев и деревенского актива в целях усиления темпа коллективизации сельского хозяйства и вовлечения в это движение передовых слоев деревни.

В области товарооборота резолюция предусматривает сохранение того направления работ, которое мы проводили в нынешнем году. Пора переходить от проверки и контроля к рационализации товаропроводящей сети.

Основой для этой работы мне кажется, является нынешняя проверочная работа, для которой мы привлекли ряд хозяйственников из торгово-кооперативных организаций и которой сейчас занимается наша торговая группа. На этой основе развернут план наших работ таким путем чтобы все больше упрощать каждый отдельный вид товаропроводящей сети, удешевлять его и уточнять его функции.

Ясное дело, что мы не можем обойти вопрос о снижении розничных цен. И на будущий год он остается в нашей работе. Думаем включить вопрос об усилении второстепенного экспорта, **и должны будем включить в план работу по упорядочению снабжения Дальнего Востока промышленной продукцией в целях усиления союза города с деревней.**

ЭР02501

В этой части в нынешнем году мы имели весьма крупные недочеты и надо сказать, что с нашей точки зрения, они коренятся отчасти в недооценке центром об'ема снабжения товаропродуктами нашего края.

В области социально-культурной и административной мы намечаем ряд работ. Сюда относятся результаты районирования края. Надо же когда нибудь подвести итоги тому, что нам дало районирование, достаточно ли оно целесообразно проведено и что надо сделать еще для того, чтобы окончательно добиться тех целей и задач, которые стояли в начале районирования нашего края. **Затем изучение руководящего кадра и орабочивание госаппарата.**

РКИ еще в нынешнем году должна была организовать широкое изучение тех кадров администраторов и хозяйственников, которые управляют нашим хозяйством и сов. аппаратом. Эта работа, однако, до последнего момента хромает. В будущем году поставить эту работу на должную высоту —очередная задача. И, наконец, ставим задачу изучения тех культурно-социальных мероприятий, которые идут под лозунгом культурной революции в СССР, Что сделано в этой области, что нужно сделать и как ускорить темп этой работы.

Рационализировать на основе имеющихся ресурсов.

Я уже говорил относительно того, что мы считаем необходимым создать бюро по рационализации промышленного производства. Без такого органа работа по рационализации промышленного производства в нашем крае развивается весьма слабо. Есть пока отдельные усилия отдельных организаций в этом направлении. В частности на транспорте Уссур. ж. д. имеется орган по рационализации, имеется такой орган в Дальлесе, намечается работа в ДКСНХ. где будут выделены квалифицированные силы для этого. Но все это отдельные разрозненные силы. Их нужно об'единить, дать им общую установку в работе. **С этой целью мы и создаем бюро рационализации, которое и должно будет увязаться с местными рационализаторскими группами, прежде всего с КК на предприятиях, которые существуют для обследования своих предприятий и для намечения мер рационализации и удешевления производства, и связаться с производственными комиссиями и совещаниями.** Через это бюро надо проработать программу работ по рационализации для отдельных важнейших отраслей нашей промышленности, в первую очередь в области лесного хозяйства, включая сюда и лесопильные заводы. Какие рационализаторские мероприятия нужны, какие заводы, предприятия, тресты должны проработать тот или иной вопрос и с каким уклономп. Это важнейшее, что нужно наметить на будущий год.

ЭР02501

Мы считаем, что основное направление рационализаторская работа должа иметь не как рационализация с крупными затратами, не исключительно путем капитального строительства, что у нас все время пытается кое-кто доказать. У нас еще много голов сохранилось в крае, которые говорят, что рационализация—это капитальное строительство. В центре некоторые „умники" говорят, что рационализация—это значит уничтожение старой фабрики и постройка на ее месте новой. это лучший вид рационализации. Я думаю, что так рационализировать может всякий дурак. **Надо суметь использовать те малые средства, ту рабочую силу, то оборудование, то сырье, которое имеется у нас в крае и на этой основе построить рациональное хозяйство.**

Мы считаем, что основной установкой, основным направлением будущего бюро рационализации должно быть это направление,—**рационализация без крупных затрат.**

Должна быть углублена и расширена работа по рационализации госаппарата В этом году мы должны будем сделать переход от рационализации делопроизводства и счетоводства в краевых органах к окружным и районным органам. Мы должны поставить опыт перехода от простейшего ведения счетоводства к машинному учету. РКИ уже приступила к проработке этого вопроса. И, наконец, третье—больше внимания сокращению отчетности и писучести наших организацин. (Голоса с места: „А ЦКК увеличив. новые формы"). Не знаю, увеличивает ли. Да если некоторые центральные органы и недостаточно правильно относятся к этому вопросу, то, по крайней мере, из того курса, который мы знаем в НК РКИ СССР, который, наконец, устанавливается нашими пленумами и с'ездами партийными, они говорят о том, что мы должны взять жесткий курс именно в том направлении как я говорил. Поэтому я считаю, что если нас загружают лишней отчетностью, писучестью и т. п. работой, мы должны проработать проекты и представить в центральные органы, как мы полагаем упростить счетную и писучую работу в наших организациях, трестах, кооперации и т. д. Этой работой мы и будем заниматься.

Массовая работа.

Я бы, товарищи, не охарактеризовал всей работы, если бы не сказал, что мы кое-что должны сделать и во внеплановой нашей работе. Прежде всего, я должен засвидетельствовать, что первое полугодие текущего года дало значительное сокращение количества неплановых работ. Но поднялось качество этой работы. Внеплановая группа начинает выполнять такую работу, как сокращение на 20 проц. административно-хозяйственных расходов в госаппарате, трестах,

ЭР02501

т. е. фактически выполняет одну из важнейших работ. Я думаю, что и в дальнейшем этот курс на повышение качества нужно проводить и нужно перейти от мелких работ к актуальным вопросам нашей текущей политики, экономики.

Массовая работу РКИ в резолюции не подчеркивается. Но я считаю, что на основе тех директив, которые даны последним пленумом ЦК и ЦКК, мы должны будем заняться этой работой. Мы уже приняли ряд мер к усилению работы бюро жалоб. Очевидно, и в округах эта работа должна быть улучшена, расширена, **нужно взять основную ставку на то, чтобы привлечь в борьбе с бюрократизмом, волокитой и к борьбе с мелкими недочетами в госаппарате наши профорганы, нужно обратить серьезное внимание на развертывание работ секций РКИ, а по директиве мы обязаны не только развернуть эту работу, но и вовлечь в работу секций РКИ и другие секции горсоветов.**

Намечается новая работа в области создания секций РКИ при риках и сельсоветах. Очевидно, директивы по этой части более точные, чем постановление пленума, мы получим. Затем, несомненно нам нужно обратить внимание на развертывание работы в печати, нужно увязать работу печати с работой органов РКИ. Здесь надо, очевидно, уяснить себе основной уклон, что наша работа по части обследовавий, расследований и критики госаппарата должна проводиться под лозунгом самокритики. Мы должны будем больше уделить внимания вообще в этой работе и сельским корреспондентам, по критике наших хозяйствующих и советских организаций. Очевидно, нужно озаботиться выполнением директивы, данной об'единенным пленумом, об организации странички РКИ.

И, наконец, я остановлю внимание пленума на плане и рабочей силе. Этот вопрос неоднократно поднимался местными работниками. Для краевой РКИ мы намечаем полную стабилизацию—не прибавляем, не убавляем. Считаем, что мы план наших работ, при повышении качества выполняемых работ, в нынешнем году должны будем несколько увеличить с тем, чтобы целесообразнее использовать имеющуюся у нас рабочую силу. Основным крупным округам мы должны добиться некоторого увеличения штатов. Но, товарищи, не расставляйте карман широко. Больше одной-двух единиц добиться нельзя, да и нецелесообразно. Было бы очень хорошо, если бы мы, во-первых, добились этих одной-двух единиц, а, во-вторых, сумели бы на местах найти таких работников, которые бы отвечали всем требованиям, пред'являемым к работникам РКИ, к работникам КК. Таких сил в нынешнем году в достаточном количестве найти, даже для существующих штатов, мы не могли.

ЭР02501

Это говорит о том, что особенно размахиваться по части развертывания штатов не следует. Но мы сейчас считаем, что обойтись без некоторого увеличения штатов для планирующих, регулирующих и контрольных органов, т. е. РКИ, невозможно. Мы обессилили при свертывании аппарата. Я думаю, что затраты на намечающееся увеличение сил мы с лихвой для государства вернем путем действительного сокращения ненужных штатов и работников во многих организациях.

Использовать все силы.

У нас недостаточно используют научно-технические силы вузов и комвузов. В нашем крае до последнего момента мы этим делом совершенно не занимались. Между тем, особенно такой крупный центр, как Владивосток, мог бы в значительной степени использовать эти силы, особенно силы пролетарского студенчества, чего еще нет. На эту часть работы мы должны обратить внимание.

Нужно больше и шире практиковать вовлечение рабочих и крестьян в массовые обследования. Обследование по снижению административно-хозяйственных расходов оправдало себя на 100 процентов.

Мы никогда не сумели бы вскрыть такого количества безобразий в нашем госаппарате, никогда не сумели бы так встряхнуть госаппарат, если бы к этому обследованию не были бы привлечены рабочие. Уже после окончания проверки я слышал от многих работников госаппарата, которые мне говорили, что в общем встряска нашего аппарата дала очень много: во-первых, мы выявили лжеспецов, которые сидят у нас в аппарате, мы выявили целый ряд недочетов, о которых мы ничего не знали, или знали очень мамо и т. д., и т. д.

Это говорит о том, что вовлечение рабочих и крестьян в обследовательскую работу надо практиковать в десятки раз шире, чем это было в нынешнем году.

Есть, наконец, еще один способ привлечения работников, который даст большие результаты.

К изучению важных работ, обследований, мы должны будем привлекать администраторов и хозяйственников. У нас сейчас проводится с таким привлечением сил изучение товаропроводящей сети края. Очень большая, важная работа. И она уже, по первоначальным сведениям, которые я сейчас имею, несомненно даст крупные результаты.

Но крупных результатов мы добьемся только в том случае, если в ней примут участие сами хозяйственники товаропроводящей сети. Для того, чтобы серьезно проработать вопрос, нужно привлекать кадр администраторов и хо-

ЭР02501

зяйственников к нашим обследованиям. Это в значительной мере восполнит тот недохват в работниках, который есть в нашей работе.

Одним словом, товарищи, я еще раз повторяю уже несколько раз высказанную мною мысль, что **органы РКИ должны быть не таким органом, который сам делает за всех, а должен быть штабом, таким органом, который мобилизует все другие органы на усовершенствование госаппарата, на налаживание оперативной и хозяйственной работы в нашем крае.** Для этого нам нужно применять привлечение сил извне нашего аппарата для работ РКИ.

Заключительное слово тов. Смородина

Тов. Боровинский говорил о том, что наметка, которая сделана в проц. затрат рабочей силы по плану не удовлетворительна. Я говорил не о том, какое количество мы намечаем на будущий год, а говорил о плане прошлого года и говорил, что 20 проц. там затрачено на рационализацию, 8 проц. по борьбе с бюрократизмом и т. д. Как расположится план в нынешнем году, сейчас сказать трудно, но, думаю, что вопросу рационализации, несомненно, будет уделено больше времени и больше затрачено рабочей силы.

Тов. Завадовский и друг. коснулись некоторых больных вопросов, в частности о том, что мы слишком много обследуем одну и ту же организацию, вернее, разные организации обследывают одну и ту же организацию. Этот вопрос и в центре неоднократно уже поднимался. Относительно того, чтобы сжать количество обследующих организаций и там, где возможно, связывать в одно обследование нескольких организаций с таким расчетом, чтобы, во первых, получить более широкий материал и, во-вторых, чтобы подойти более глубоко к выявлению положительных и отрицательных сторон. Я целиком поддерживаю это. Но тут, как будто, в этом выступлении можно было слышать такую нотку, что в этой множественности обследования виновата главным образом РКИ. Думаю, что такая постановка вопроса была бы неправильна.

Правда, РКИ не использует всех своих прав в этом отношении. РКИ, по по последним постановлениям ЦКК, имеет право приостанавливать ведомственные обследования, имеет право указать им, чтобы эти обследования они проводили совместно с другими заинтересованными организациями и т. д. Но здесь нужно обратить внимание на следующее: здесь повторные обследования получаются иногда не потому, что мы плохо смотрим, а потому, что и в округах не совсем хорошо смотрят.

ЭР02501

Мы обследуем, а потом—вы обследуете (голос с места: „этого никогда не бывало"), нет, это тоже бывает.

Такие факты можно найти. Но иногда нет возможности и обойти этот вопрос, чтобы и целый ряд организаций не побывал на обследовании. Иногда же слишком много кричат, что очень много обследуют. Насколько я знаю, все таки наши обследования ведутся теперь таким путем чтобы не загружать обследуемый аппарат; мы никаких цифр по особым формам не требуем, а стремимся брать те бухгалтерские данные, которые должны быть в нормальном аппарате.

Но иногда мы приходим в обследуемый аппарат и оказывается, что этих данных нет, и бухгалтерии приходится делать все заново. Когда мы, например, пришли в правление Уссур. ж. д., то там приходилось нам самим делать выборки, не аппарату дороги, а нашим обследователям приходилось сидеть и делать выборки за правление дороги.

И выводы приходилось делать на основании фактических расходов за пять месяцев, оперировать пятимесячными данными. Значит надо было брать пятимесячные данные за прошлый год. Такая работа пала на нас исключительно из за неаккуратности обследуемой организации. Поэтому нельзя говорить, что только хозяйствующие и управленческие органы загружаются собиранием цифр. И нас, иногда, загружают непроизводительной работой потому, что они не имеют самых необходимых данных для своей организации.

Затем тов. Завадовский поднял вопрос относительно того, что наступила очередь для работы по отсечению ряда совершенно ненужных органов, в роде управленческого аппарата АВУ. Тов. Завадовский неоднократно поднимал вопрос: „почему у железной дороги существует служба пути и служба тяги, а почему не существует у АГП этих служб?". Принципиально это правильно Но когда поднимается вопрос перед специалистами, то все они высказываются против об'единения. Возможно, товарищи, что нас в этом деле пока что водят за нос. Я это вполне допускаю. Думаю, что мы несомненно к этому вопросу подберемся и должны будем поставить этот вопрос и перед центром. Некоторые товарищи поднимают и такой вопрос, как об'едининие двух дорог—Забайкальской и Уссурийской, а некоторые предлагают и об'единение АГП и двух дорог в единый транспортный узел.

Но и по литературе, и по заключению специалистов, и по другим данным выходит, что этого сделать нельзя.

Выходит, что одна хозяйственная административная территория должна быть разрезана несколькими дорогами. Почему? Да потому, видите ли, что нет в мире практики, чтобы на таком протяжении было одно управление дороги. Докажите, что это возможно. Это не так легко доказать.

ЭР02501

Видимо, к разрешению этого вопроса, к изучению его нам нужно подойти и толкать центр к разрешению этого вопроса в положительную сторону.

То, о чем говорит тов. Завадовский, одна из очередных наших работ. Но делать ее поспешно, это значит смазать эту работу. Надо ее делать серьезно, с действительно большими выкладками, но делать нужно.

Тов. Порошин остановился на вопросе о печати и освещении работы РКИ, случаев бесхозяйственности и проч. Он сделал здесь такое заключение, что в округах нам приходится бороться с нашей печатью, что они слишком хозяйственников марают. Такие случаи есть, когда печать действительно слишком невыдержанна. То, что надо было бы осветить в печати спокойно, равно и одновременно крепко, в газете появляется в виде ругани или хуже того, как говорил тов. Порошин, „обливание грязью". Но в этом виновата не одна печать, т. Порошин. Виноваты и все мы в этом деле. Мы нашу печать до последнего момента держали в таком положении, что она не была на должной высоте. Нужны двоякие меры борьбы с этими явлениями. Во-первых, нужно выправлять работников печати, воспитывать их, и во-вторых, развязать печати руки. Иногда наша печать чрезвычайно связана. Под видом борьбы с указанными мною искривлениями в печати у нас есть случаи зажима печати. С этими случаями надо тоже бороться. Таким образом, надо бороться и с теми искривлениями, которые имеет печать, и с теми зажимами и искривлениями, которые ложатся на печать не заслуженно. Только тогда у нас будет хорошее качество самокритики, вскрытие всех недочетов, которыми полна наша работа и наша жизнь.

Тов. Лебедева говорила относительно туземцев, о необходимости обследования. Мы обследовали туземный вопрос неоднократно. В этом году обследование было и по Хабаровскому и по Николаевскому округам, и было специальное обследование туземцев на побережьи, вплот до далеких уголков Охотского района. Правда, мы не захватили специально Сахалина. Думаю, что в этом году нам не представится возможности вновь провести такое обследование. И все, что можно и нужно делать сейчас для туземцев Сахалина, особенно в части перехода их с кочевого образа жизни к оседлому, к земледелию, все это нужно проводить через окрИК. Нужно заставить местные органы работать не только на местное русское население, но на все население и главным образом серьезнейшее внимание нужно обратить на туземное население, чтобы оно не оставалось за бортом советизации, на Сахалине.

И последний вопрос. Я, товарищи, упустил упомянуть об этом в своем докладе. Я считаю, что наш черновой план

ЭР02501

надо будет разослать на места по основным ведомствам и организациям в крае, надо будет разослать по профсоюзам и т. д., а по совторганам до рик'ов, с тем, чтобы места и ведомства, и заинтересованные организации высказались по этому плану, чтобы они высказали свои соображения—чем нужно дополнить план и что исключить из него, учитывая наши силы и средства.

Если мы с должным вниманием отнесемся к критике нашего плана, мы сумеем отобрать из той черновой наброски действительно нужное, что интересует все организации и дополнить этот план теми работами, которые вызываются необходимостью и интересами организации и широких масс.

Поэтому я считал бы необходимым, чтобы, раз'ехавшись на места, товарищи подготовили бы местные организации, чтобы они серьезно отнеслись к критике нашего плана и выдвижению новых тем, чем нужно его дополнить, что нужно исключить.

Это дало бы нам возможность лучше построить наш план.

ДВГНБ

ЭР02501

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу т. Смородина „директивы для построения плана работ ДКРКИ на 28-29 год".

Работа КрайКК-РКИ на 28/29 г. должна быть в основном направлена по линии проверки фактического исполнения важнейших партийных и правительственных решений в области хозяйства и управления края.

Поэтому Пленум предлагает Президиуму разработать план работы на 28/29 год, исходя из следующих отправных моментов:

1) Учитывая рост и значение планового и регулирующего начала в нашем хозяйстве, а также ряд крупнейших недостатков работы в важнейших участках хозяйства—хлебозаготовкам и т. п., проверить работу плановых органов и органов регулирования края в части форм, методов их работы и своевременности построения планов. Проверить насколько они окрепли организационно и качественно и насколько они являются действительными организаторами планового хозяйства и важнейших отраслей хозяйства в Крае.

2) Возрастающее значение вопросов капитального строительства в промышленности края обязывает ДКРКИ не ослаблять своего наблюдения за этой работой. Исходя из полученного опыта работы в истекшем году КрайРКИ должна тщательно изучить вопрос насколько целесообразны капитальные вложения по отдельным отраслям хозяйства и насколько эффективны производимые вложения, изучить практику происходящего строительства и принять меры удешевления как капитального строительства в целом, так и в особенности всех строительных работ.

3) Необходимость глубокого обследования ранее не подвергавшихся проверке отраслей промышленности и имеющих особо-крупное, важное в крае, значение (лесной и золотой), в отношении темпа их развертывания капитального строительства; политики хозяйствования; изыскания наиболее экономических путей работы; степени правильности и реальности производственных программ и вопросов финансирования.

4) Выявленные проверкой РКИ—невыполнение директивы о снижении себестоимости продукции пром.-предприятиями края, а также совершенно недостаточная постановка

ЭР02501

производственной рационализации, настоятельно требуют дальнейшей работы РКИ по снижению себестоимости промпродукции и постановки на предприятиях рационализаторской работы.

5) Произвести проверку проведения тарифной реформы и выполнения хозяйственниками коллективных договоров, особо выделив изучение труда и быта восточных рабочих.

6) Недостаточность технических сил в промышленности края, слабая квалификация руководящего состава и незначительность вовлечения в работу новых специалистов, а также неудовлетворительность выдвижения на руководящую работу в хозяйстве и управлении, подготовки и переподготовки рабочих кадров должны быть РКИ изучены в целях устранения всех недочетов и тормозов в этой области. В частности, Пленум предлагает включить в план работы вопросы:

а) разработки мер пополнения промышленности края технической квалифицированной силой и создания кадров новых специалистов;

б) выяснение степени проведения реформы промышленного управления децентрализации управления, расширения прав предприятий и устранения бесхозяйственности;

в) взаимоотношения руководящих кадров промышленности и специалистов с Профсоюзами и рабочими массами; обследование работы производственных и технических совещаний и т. д.

II.

Основными работами КрайРКИ по линии с/хозяйства должны стать:

7) Изучение вопросов практики коллективизации и индустриализации сельского хозяйства, на основах итогов уже проделанной в этом отношении работы, при чем, Пленум предлагает в этой задаче поставить особо вопрос о массовом обследовании хозяйств коммунистов, комсомольцев и деревенского актива, в целях отыскания мер, усиливающих вовлечение их в коллективные формы хозяйствования.

8) Учитывая недостатки, обнаруженные при обследованиях переселенческого дела в крае, значимость этого дела в экономике края, Пленум предлагает и в будущем году продолжать работу по неослабному наблюдению за подготовленностью соответствующих органов в отношении подготовки фондов и изысканию путей более скорого укрепления переселенческих хозяйств и их коллективизации, к приему переселенцев в смысле надлежащего их обслуживания.

9) Выявившиеся недостатки в хлебозаготовках и пос. кампании этого года, выдвигают перед РКИ задачу своевре-

1298678

ЛВИЕ

Хабаровская краевая библиотека
ЭР02501

менной проверки органов ведающих этим делом, в целях устранения всех болезненных явлений в этих кампаниях на будущий год.

III.

В отношении товаро-проводящей сети, задачами Краевой РКИ на будущий год должны быть:

10) Предупреждение ошибок, наблюдавшихся в прошлом. путем анализа планов завоза в край пром.-товаров и, в частности, текстиля, с точки зрения реальности и своевременности этих планов, а также правильности распределения завозимых товаров

11) Дальнейшая работа в области снижения розничных цен, проверка работы по рационализации товаро-проводящей сети и т. п.

12) Провести проверку работы органов, проводящих второстепенный экспорт в целях упорядочения постановки и усиления экспорта.

IV.

В области культурно-социальных вопросов выдвигается необходимость усиления этой работы РКИ, в частности же проработка:

а) результатов районирования края;

б) организация систематического изучения руководящих кадров учреждений и организаций, а также мер орабочивания госаппарата;

в) проверить исполнение директив партии по развертыванию культурно-социальной работы в крае.

13) Углубление рационализаторской работы по пересмотру системы управления, постановки делопроизводства, счетоводства и отчетности, сокращению непроизводительных расходов, организации рационализаторской работы ведомств и проверки работы последних по борьбе с бюрократизмом и т. п.

14. На основах решений последнего об'единенного Пленума ЦК и ЦКК, усилить массовую работу КрайРКИ, через практическое вовлечение рабочих и крестьян в обследования.

Пленум предлагает Президиуму разработанный план, с учетом этих директив, подвергнуть более широкому обсуждению на местах и на массовых собраниях и закончить его проработку к очередному Пленуму КрайКК.

ЭР02501

ДОКЛАД

тов. Гельфонд о снижении себестоимости промышленной продукции.

Краевая промышленность директив о снижении себестоимости не выполнила.

У нас, товарищи, вопрос о снижении себестоимости промышленной продукции и продажных цен безусловно является одним из центральных вопросов строительства нашего народного хозяйства.

Учитывая такую огромную роль этого вопроса в общей системе строительства народного хозяйства, и в частности у нас в крае, и директиву о том, что промышленность должна была снизить себестоимость в 1926-27 году на 5 проц. и на 1927-28 год на 6 проц., мы недавно провели широкую проверку—как наши предприятия справились с этой задачей.

Поставив перед собой такую значительную задачу, мы должны были заранее расчитать проведение этой проверки таким образом, чтобы получить возможность судить о том положении, которое действительно имеется в этом вопросе в нашей промышленности в целом, т.-е. мы должны были взять такое количество предприятий и такие отрасли промышленности, которые являются наиболее важными в нашем крае.

Поэтому мы охватили следующие отрасли промышленности: каменноугольную, 2 предприятия; удельный вес обследованных предприятий составляет около 50 проц. во всей продукции угля в крае. Лесную и деревообделочную—охватили 3 предприятия, с удельным весом—15 проц., кожевенную—2 предприятия, с удельным весом 80 проц., пище-вкусовую промышленность (без винокурения) — 4 предприятия, удельный вес 65 проц., химическую—одно предприятие с удельным весом в 65 проц., силикатную—2 предприятия с удельным весом в 20 проц. и электростанции—2 предприятия с удельным весом 30 проц., всего охватили 16 предприятий.

Если сопоставить удельный вес этих обследованных предприятий со всей стоимостью продукции отраслей промышленности, вырабатывающих предметы потребления, то охват этих предприятий по годам будет такой: в 1925-

ЭР02501

26 году 37,5 проц., в 1926-27 году—34,9 проц. и в 1927-28 году 31,7 проц., т.-е. мы в среднем нашей проверкой охватили не менее одной трети промышленности, вырабатывающей предметы потребления. Такой охват является достаточно большим, безусловно позволяет судить по обследованным предприятиям, как у нас обстоит дело с себестоимостью и продажными ценами во всей остальной промышленности.

Когда мы ставим перед собой вопрос, что мы имеем в результате этих двух лет работы на предприятиях в области осуществления директив о снижении себестоимости то мы вынуждены, на основании результатов нашей проверки, ответить, что достижений по большинству предприятий у нас нет.

Директиву выполнили плохо.

Я уже говорил, что мы обследовали 16 предприятий. Из этих 16 предприятий только по 3 имеется некоторое снижение (в 1927-28 году против 1925-26 года).

Это по муке сортового и простого помола, по подошве и по свечам. По остальным предприятиям и товарам снижения себестоимости нет, а есть во многих случаях даже повышение и довольно значительное.

Одновременно нужно еще отметить такое явление: на 1927-28 год по производственным планам нашей краевой промышленности было спланировано снижение себестоимости в среднем на 5,9 проц. Результат работы первого квартала и отчасти первого полугодия показывает, что краевая промышленность этого снижения не выполнила, а наоборот—имеется в среднем удорожание на 1,9 проц. Вот как обстоят дела со себестоимостью.

Как обстоит дело с отпускными ценами и, в частности, по тем же товарам и предприятиям, которые подверглись проверке?

В очень небольшом количестве товаров и предприятий, прямо таки в единицах, имеется снижение отпускных цен за счет удешевления себестоимости. На большинстве же товаров, на которые отпускные цены снижены, это снижение произошло не за счет удешевления себестоимости, а за счет других источников и в первую очередь за счет уменьшения прибылей, с одной стороны, а с другой стороны, даже за счет образования убытков, например, в отношении подошвенной кожи. Себестоимость подошвенной кожи удешевлена на 2,5 проц., а отпускная цена уменьшена на 16,5 проц. Или другой пример: артемовский уголь—себестоимость возросла на 2,1 проц., а продажная цена снижена на 0,2 проц,, т.-е. мы имеем такое явление, когда промышленность с задачей снижения себестоимости не справилась, а под влиянием го-

ЭР02501

сударственных регулирующих мер в отношении отпускных цен идет на их снижение за счет своих накоплений. Это явление ненормальное и нездоровое. Оно сигнализирует нам, что так дальше оставлять дело нельзя.

Нельзя с'едать накопления в промышленности, надо их, наоборот, увеличивать, а отпускные цены надо снижать исключительно за счет удешевления себестоимости. Далее обращает на себя внимание целый ряд фактов в отношении подхода наших хоз. органов к удешевлению себестоимости и отпускных цен. Здесь не обходится без целого ряда искривлений, извращений партлинии при практическом проведении в жизнь этой директивы.

Извратили партийную линию.

Вот такой пример (их очень много, но достаточно ограничиться несколькими). Кожзавод на шевро продажные цены снизил на 11,64 проц., а на ичижную юфть, т. е. товар почти исключительно крестьянского потребления, никакого снижения: как было в 1925-26 году 2 рубля 64 коп. за кгр., так эти 2 рубля 64 коп. и продолжают оставаться до последнего времени. Почему это происходит? Оказывается потому, что на ичижную юфть не установлено синдицированной цены, т. е., иначе говоря, нет государственной административной палки, которая бы понукала завод снизить и себестоимость и продажные цены.

Другой пример с мылом. Туалетное мыло у нас по отпускным ценам снизилось на 21,4 проц. против 1925-26 года: вместо 2 руб. 24 коп., теперь дюжина стоит 1 руб. 76 коп., почти на 50 коп. Довольно внушительное снижение. А как дело обстоит с простым мылом. вырабатываемым на том же заводе? Оказывается, что в 1925-26 году клг. стоил 56 коп., а в 1927-28 году, 51,5 коп. — снижение $4^1/_2$ коп., или 8 проц. Там $21^1/_2$ проц., а здесь 8 проп., т.-е. на мыло туалетное снижение больше, чем в два с половиной раза, чем на простое мыло. Спрашивается, почему? Оказывается, очень просто: туалетное мыло забрасывается на ДВ в достаточном количестве из центра трестом „Тэжэ“ и наш завод вынужден конкурировать с „Тэжэ“, поэтому он удешевляет продукцию и снижает отпускные цены. На простом мыле с ним никто не конкурирует и поэтому он идет на снижение туго. Правильна ли такая линия, соответствует ли она партийной директиве? Ни в какой мере не соответствует!

Я хотел бы остановиться на вопросе относительно себестоимости такого продукта, как мука. Но здесь надо сделать такую оговорку: в себестоимости муки, как простого, так и сортового помола, мельница имеет очень мало возможности удешевлять общую себестоимость ее только

ЭР02501

своими собственными силами. Почему? По той причине, что сырье в общей себестоимости муки составляет не меньше 90 проц. Только 10 проц. составляет стоимость переработки. Поэтому, конечно, сектор, зависящий от предприятия, настолько небольшой, что нельзя требовать от предприятия только своими силами удешевить общую стоимость муки.

Это обстоятельство нужно учитывать, мы его учли. Мы взяли только одну стоимость переработки центнера муки и считали, что здесь должно было быть удешевление. На деле получилось совершенно обратное.

Перемол муки простого помола в 1925-26 г. стоил 77 коп., в 1926-27 году—78 коп., в 1927-28 году—79 к.,—по копеечке из года в год регулярно растет. Сортовой помол—в 1925-26 году—1 руб. 47 коп., в 1926-27 году—1 руб. 49 коп. и в 1927-28 году—1 руб. 53 коп., тоже из года в год удорожается. Это является достаточным показателем того, что предприятие в той части, которая целиком и полностью зависит от него самого, никаких достижений в отношении удешевления своей работы не имеет. Поэтому, товарищи, мы в той резолюции, которая предлагается вниманию пленума, пишем, что с задачей снижения себестоимости наша промышленность в крае не справилась, что эту директиву мы в крае не выполнили. Очевидно, некоторые товарищи будут спорить с нами, в частности т. Колтунов из Дальлеса будет, очевидно, очень сильно оспаривать наше положение в отношении лесоматериалов. Такие споры у нас предварительно уже были, будут, очевидно, и дальше. Поэтому пару слов я хотел бы специально уделить лесоматериалам. Оговорка, спор должен быть направлен не столько в отношении абсолютных цифр, цифры могут быть неточны, дело не в цифрах, а в том положении, которое мы имеем с лесоматериалами.

Мы выдвигаем положение, что сесоматериалы у нас вздорожали. Дальлес это отрицает и утверждает, что, наоборот, имеется снижение и что повышение рядового куба-фута пиленого материала произошло от того, что изменилось процентное соотношение сортов; вместо выработки наиболее низших сортов в прошлом, больше стали вырабатывать высшие сорта, а это, естественно, удорожает средний рядовой кубо-фут. Можно было бы целиком согласиться с этим положением, если бы не было одного обстоятельства, которое вселяет значительное сомнение в это дело. Такого рода изменение в сортовом соотношении пиломатериалов приносит выгоду только Дальлесу, по отношению лесо-потребителя получается не совсем отрадная картина; интересы лесо-потребителя и Дальлеса не сходятся, а как раз расходятся. Здесь я должен привести пару цифр.

ЭР02501

Возьмем Уссурийский завод (крупный завод Дальлеса). В 1925-26 году он вырабатывал первого сорта 1,63 проц. в 1926-27 году—16,78 проц., а в 1927-28 году он уже вырабатывает 61,15 проц. Такой прыжок в отношении первого сорта вселяет неуверенность, мягко выражаясь, в том первом сорте, который сейчас выходит в размере 61 проц. А если мы возьмем 3-й и 4-й сорта, то вместо 67 процентов, которые они вместе составляли в 1925-26 году, в этом году они составляют 7 проц. Поэтому неудивительно, что хотя Дальлес на пиломатериалы цены и несколько снизил и покупатель леса платит в частности за первый сорт ниже против прежнего, зато он теперь не получает тот первый сорт по качеству, который он получал год или два тому назад, а второй, иногда даже и третий сорт. И если мы сопоставим не цены по сортам, а процентное соотношение сортов прежде и теперь, то получим, что лесопотребителю лес сейчас обходится дороже, а не дешевле.

Из этого вытекает задача: действительно удешевить лесоматериалы, которых нам сейчас много требуется для строительства.

Причины роста себестоимости.

Я хотел бы остановиться дальше на анализе причин роста себестоимости по основным нашим предприятиям.

По сути дела, вздорожание себестоимости идет по всем составным элементам, а именно: сырье, вспомогательные материалы, рабочая сила, топливо и накладные расходы, правда, с отклонением в ту или иную сторону для отдельных предприятий.

По каким причинам идет рост себестоимости? Конечно, нельзя обойти молчанием целый ряд об'ективных трудностей, с которыми сталкиваются наши предприятия в своей работе. Во-первых, наши предприятия технически отсталы, изношены, очень долгое время не подновлялись. Это является условием, неблагоприятным для улучшения работы. Затем на большинстве предприятий мы имеем колоссальный недостаток и изношенность паро-силового хозяйства. Дело доходит до того; что на некоторых предприятиях, так, например, на кожзаводе, цех у цеха буквально ворует пар, потому что пара не хватает.

Такое предприятие, как Артем, не в состоянии ввести у себя механическую откатку в шахтах потому, что не хватает пара, а перестраивать паро-силовое хозяйство нет смысла, так как намечен переход на владивостокскую энергию.

Мы имеем нехваток по целому ряду предприятий в рабочей силе. На Артемовском предприятии в феврале 1927 г. количество рабочих доходило до 655 человек и упало в июле того же года до 230 человек, поднявшись опять в

ЭР02501

феврале до 550 человек. Такое же положение в отношении забойщиков, т. е. предприятие является фактически проходным двором в отношении рабочей силы.

Вопрос о сырье в наших предприятиях является больным, ставящим перед предприятием ряд трудностей. Примером может служить Приморский кожзавод. Завод все время испытывает перебои в снабжении кожсырьем. Пять месяцев в этом году завод не получал ни одной мелкой кожи и должен был работать исключительно на крупной коже. А с весны он будет получать исключительно, или преимущественно мелкую кожу и не будет иметь достаточно крупной кожи. Рабочие приводили примеры плохого качества сырья, когда до 10 фунтов снимается с кожи так называемой прирези, которая удорожает сырье в себестоимост, так как сырье не стандартизировано. И последняя трудность об'ективного характера—это недостаток оборотных средств. Преприятия поэтому вынуждены работать большей частью нанбанковские средства и платить за это проценты.

Об'ективные трудности, стоящие перед нашими предприятиями в работе по снижению себестоимости, нужно учитывать, с ними нужно считаться. Однако, надо сказать, что эти причины все же не являются решающими.

На предприятиях имеется много причин, которые зависят от них самих. Они вполне устранимы и если поработать над их устранением, можно получить большие результаты и большой эффект.

Возможности не использованы.

По отдельным предприятиям имеется ряд данных, которые показывают, что приналичии целого ряда об'ективных трудностей предприятия все же не исчерпали всех имеющихся возможностей для удешевления себестоимости. Как предприятия прорабатывают свою отчетную калькуляцию, как они работают над удешевлением себестоимости? Имеется целый ряд таких фактов, которые характеризуют это дело. Артем в феврале не проработал еще своей отчетной калькуляции за первый квартал и, в частности, даже за октябрь месяц. А из отчетных калькуляций видно, что уголь удорожается за счет таких-то и таких-то элементов (допустим, лесоматериалов), там-то и там-то происходит удорожание работ.

Предприятие ничего не сделало для того, чтобы тут-же по горячим следам принять меры к тому, что бы это дело устранить. Даже больше, на Артеме из года в год повторяется несвоевременная подача вагонов под механическую погрузку угля.

Погрузка угля непосредственно из шахт в вагоны обходится 12 коп. за тонну, а когда уголь, в случае неподачи вагонов, сваливается под эстокаду, погрузка его из-под эстокады

ЭР02501

в вагон обходится на тонну уже 37 коп. Мы имеем такой факт, когда до 6000 тонн угля было свалено в первом квартале этого года под эстокаду, погрузка этого количества угля в вагоны удорожила всю валовую добычу копей за квартал на 1,25 к. на тонну угля. Кроме этого, много угля от этого пропадает (тем более артемовский), так как он выветривается и теряет в качестве. Предприятие забросив 100 процентов под эстокаду, оттуда 100 проц. уже не извлекает.

Но как обстоит дело на предприятии в целом?

Зав. шахтой № 2 заявляет, что он предпочитает уголь извлекать из под земли и валить под эстокаду. Заведывающий же шахтой № 3 считает более выгодным уголь из-под земли не извлекать, пока не подадут вагоны. На одном и том же предприятии одна шахта считает выгодным бросать уголь под эстокаду, а потом грузить в вагон, другая же, наоборот, считает это невыгодным. О чем это говорит? О том, что предприятие в таком чрезвычайно больном и важном вопросе не имеет определенного плана действий. Как реагировать как бороться с этим злом? Конечно, лучший выход—это наиболее аккуратная подача вагонов, но раз этого еще нет, то предприятие должно иметь четкий план, как уменьшать и облегчать остроту этого явления, а не плыть по течению.

Такой фак по Артему является достаточным для того, чтобы судить, как работают наши предприятия над уменьшением себестоимости и своей калькуляцией.

Затем в отношении рационализаторской работы. Надо сказать, что систематической, плановой работы по рационализации на наших предприятиях нет (более полно коснусь об этом ниже).

В отношении норм расходования материалов, рабочей силы, топлива и т. д., где эти нормы и имеются, они недостаточно проработаны.

В частности, в отношении расходования и использования материалов на Артеме, каждый рабочий, с которым разговариваешь, начинает с того, что лесоматериалы расходуются ненормально (а лес составляет 80 процентов всех расходов по материалам.

То же самое и в отношении остальных предприятий.

В отношении нормального целесообразного расходования материалов достижений на предприятиях очень и очень мало.

Производительность труда и зарплата.

Этот вопрос на некоторых предприятиях играет решающую роль в отношении всей себестоимости. Например, в угольном предприятии 50 процентов себестоимости угля падает на рабочую силу.

ЭР02501

Что мы имеем в этом отношении? Мы имеем такие результаты, что рабочая сила в себестоимости угля против 1925-26 года выросла на 5 проц.

Почему же она растет? Потому, что производительность труда среднего рабочего по предприятию в целом отстает от зарплаты. Если взять производительность труда и зарплату основной группы рабочих—забойщиков, мы здесь имеем обратную картину. Зарплата отстает от производительности труда, т. е. производительность труда обгоняет зарплату

Это нам показывает, что на предприятии отвратительно обстоит дело с рациональным использованием вспомогательных рабочих и благодаря этому повышение производительности труда основных производственных рабочих сводится на нет.

Плохо также обстоит с процентным отношением производственных рабочих и служащих.

Например, по тому же Артему производственные рабочие увеличились на 13 процентов, а служащие—на 33 процента, служащие составляли в 1925-26 году 5,9 проц., в 1926-27 г. 6,5 проц.

Примерно такое же положение и на кожзаводе, но на нем я специально не буду останавливаться.

Возьмем лесопильный Уссурийский завод Дальлеса Там мы также имеем неблагоприятное явление: производительность труда упала на 8 проц., а зарплата выросла на 19 проц. Это на среднего рабочего по предприятию в целом. Если же взять рамщика, то рост производительности рамщика обгоняет рост зарплаты, т. е. здесь, примерно, такое же положение, как и на Артеме.

Это, по моему мнению, сигнализирует об очень нездоровом явлении на наших промышленных предприятиях, что основной кадр производственных рабочих производительность труда поднимает, но благодаря недостаточному использованию вспомогательной рабочей силы, это увеличение производительности труда приводит, вместо удешевления продукции, все таки к ее удорожанию.

Хозяйственным и профсоюзным организациям над таким положением надо подумать.

Накладные расходы растут почти по всем, без исключения, предприятиям. Снижение есть только на мыловаренном заводе. На остальных 15-ти предприятиях накладные расходы растут и особенно плохо, повторяю, дело обстоит с административно-управленческими расходами.

Тов. Решетов в своем докладе специально будет, очевидно, говорить о промышленных предприятиях. Здесь я остановлюсь только на некоторых фактах, как у нас иногда дело извращается.

ЭР02501

Например, на кожзаводе записывают, что административно-управленческие расходы снижены на 17,5 процента. Когда мы заинтересовались,—а как это произошло, за счет чего?—оказывается, что административно-управленческие расходы не только не снижены, но даже увеличены.

Но завод меньше расходует в этом году на текущий ремонт. В 1925-26 году он израсходовал 43 тысячи, а 1926-27 году—30 тысяч и на 1927-28 год наметил 13 тысяч. На 30 тыс. он меньше расходует на текущий ремонт, а в итоге это относится к административно-управленческим расходам и делается вывод, что имеется снижение. Такого рода сокращение расходов никуда не годится. (Тов. Смородин с места: «Это на каком заводе?»). Это кожзавод во Владивостоке.

По этому заводу имеются наиболее безобразные явления. Например, количественно штат уменьшен, а содержание работникам увеличено. И выходит, что государство не только не выиграло ничего от такого сокращения аппарата, но даже проиграло.

С одной стороны, прибавились безработные, которым надо выдавать пособие, а с другой—прибавились и расходы в абсолютных цифрах на содержание управленческого аппарата. Лучше было бы уж совсем не сокращать этих людей и не производить «сокращение админ.-управ.-хоз. расходов». (Голос с места: «Инженер за 200 руб. работать не будет»). Речь идет не об инженере. Далее по тому же кожзаводу мы имеем такое уродливое явление. Зарплата главной конторе выплачивается фактически сверх колдоговора на 400 с лишним рублей, т. е. на 22 проц. больше против установленных ставок колдоговором.

Администрация такая хорошая, что выплачивает на 22 проц. больше, чем предусмотрено в колдоговоре.

Пару слов о расходах на компенсацию за неиспользованные отпуски. С точки зрения закона, это, может быть, и безупречный расход. Тут никакаяк РКИ, никакой финконтроль не могут придраться к такому расходу, т. к. есть закон, что если не дали отпуск, должны платить компенсацию, но когда выясняешь, почему не дали человеку отпуск,—получаешь ответ: нельзя было отпустить, предприятие стало бы.

Но во время моего пребывания на предприятии я видел, что тот человек, которого действительно нельзя было отпустить, два с лишним месяца находится в заграничной командировке. Когда спрашиваешь,—как же посылаешь человека в заграничную командировку, если он является технорук предприятия?

Предприятие ведь не остановилось.

Почему же такое отношение к командировке, а к отпуску другое?

ЭР02501

Получаешь ответ, что не подумал об этом и т. д.

Я это привожу, как пример того, как наши хозяйственники, очевидно, мало думают о том, где и на что можно избегать расходов.

Наконец, относительно руководства со стороны трестов и ДКСНХ предприятиями.

У нас есть пище-трест (во Владивостоке), огромное предприятие, делающее уже 15-миллионный оборот, у него 11 или 13 предприятий. Когда заглянете в работу пищетреста, то увидите, что на 95 проц. он занимается какими угодно делами: торговыми, рисом, контрактацией (а в последнее время надумал заняться фруктами) и проч., а в отношении технического руководства своими предприятиями, которые перерабатывают, примерно, на 10 миллионов руб. продукции и являются крайне важными в нашей хозяйственной жизни, он занимается крайне мало.

Предприятия эти предоставлены сами себе. Этого нельзя сказать по отношению всех трестов. В некоторых трестах дело обстоит несколько лучше, в частности, в тресте Дальуголь, но и там, когда поинтересуешься, чем занимается предприятие, оказывается, что больше всего занимается тем, что, прежде всего, интересует трест, а не само предприятие.

Вольно это получается или невольно, дело другое. Но на этот момент следует обратить внимание.

Пару слов в отношении ДКСНХ. ДКСНХ вопросами себестоимости, конечно занимается.

Но со стороны ДКСНХ практического, конкретного руководства в отношении направления работ предприятия по снижению себестоимости не видно. Большей частью руководство ограничивается общими положениями, так называемыми, руководящими указаниями в отношении стоящих задач, перспектив и т. д. Но на более низшую ступень руководства ДКСНХ еще не опустилось.

По нашему мнению, поскольку дело со снижением себестоимости у наших предприятий обстоит плохо, ДКСНХ нужно несколько пересмотреть свое руководство промышленностью, поставить его в более конкретную, более определенную плоскость, чем было до сих пор. Надо более жестко взять в руки руководство предприятиями.

Рационализация в загоне.

Я хотел бы остановиться кратко в отношении рационализации и рабочего изобретательства в связи с удешевлением себестоимости. Постоянной систематической работы в области рационализации мы не встречаем ни на одном предприятии. Это, конечно, не значит, что у нас нет достижений по рационализации, совершенно не значит.

ЭР02501

На отдельных предприятиях имеются достижения, на некоторых даже довольно серьезные по своему значению. Например, на мельнице вместо ручной очистки мешков поставлена машина, которая дала возможность сэкономить на этом деле 2000 руб. Вместо подачи ржи мускульной силой в завальную яму устроен железный винт и т. д.

На Артеме, например, механизирована подача вагонов. Раньше, вследствие того, что дорога не подает вагоны к месту погрузки, приходилось брать до 25 человек рабочих для того, чтобы толкать вагон, а теперь они при помощи лебедки с бесконечным канатом подтягивают вагон механическим путем. Отдельные достижения, повторяю, на предприятиях имеются, но систематической плановой работы по рационализации мы ни на одном предприятии не встречаем.

Поэтому работу по рационализации, которая проводится теперь, мы характеризуем, как разрозненную, неплановую и выдвигаем задачу подойти к работе по рационализации более планово и систематически. В частности, в нашем проекте резолюции есть предложение о том, чтобы создать при крайРКИ специальное бюро по внедрению рационализаторских мероприятий на наших промышленных предприятиях.

О рабочем изобретательстве.

У нас на предприятиях имеются факты рабочего изобретательства, которые уже дают хорошие результаты. Наоример, на Артеме рабочий котельщик задумал улучшить способ удаления трубок из котла. Их раньше приходилось выколачивать, а он изобрел резец, на первый взгляд не мудреная штука. При помощи этого резца получается такая вещь: на очистку котла от трубок раньше требовалось 32 рабочих дня, теперь это делается в течение 8 рабочих дней. Раньше на это дело нужно было израсходовать 130—140 р., теперь 70—80 рублей. Его за это дело премировали (дали 300 рублей) и это дело даже перенесли на Сучан.

Случаи рабочего изобретательства имеются и на других предприятиях. На Приморской мельнице токарь (партиец), тов. Комиссаров, изобрел способ обточки шаров. Раньше это делалось кустарным способом, а он сделал такое приспособление к своему станку, благодаря которому ему удается делать обточку быстрей, лучше и дешевле.

Хотя по всему видно, что это усовершенствование ценное и приносит большую пользу (выдали премию в 80 руб.) и оно могло бы принести ту же пользу и другим предприятиям, если бы этим занялся пищетрест, но оно лежит без движения и никто этим не интересуется.

Никто не берет на себя инициативу распространить его на другие предприятия, это показывает, что к рабочему изобретательству у нас еще, очевидно, такое отношение, что вряд ли может принести пользу.

ЭР02501

Как у нас относятся к рабочему изобретательству и рабочим изобретателям? Примером может служить такой случай с тем же тов. Комиссаровым, которому было поручено обтачивать рисоочистительные конуса. Он предложил оттачивать их не алмазом, (выписывается из-за границы), а шарожкой.

Но это начинание, несмотря на то, что для наших рисоочистительных заводов представляет несомненный интерес, никого не заинтересовало и оно заглохло. Даже больше- это изобретение не встретило сочувственного отклика на производственном совещании.

Когда созвали совещание в 50 человек и тов. Комиссаров сделал доклад, его там чуть не высмеяли и довели до того, что он вынужден был бросить совещание и уйти. Дело это теперь никак не двигается, а наши хозорганизации продолжают выписывать алмазы из-за границы и затрачивать на это валюту.

Оживить работу производсовещаний.

Теперь относительно производственных комиссий и производственных совещаний. Мы имеем ряд случаев, когда производкомиссии и, в частности, отдельные рабочие довольно деловито принимают участие в работе по вопросу снижения себестоимости. На кожзаводе, например, вы встретите целый ряд заявлений отдельных рабочих, которые выдвигают перед производственными совещаниями ряд вопросов.

Вовлечение в работу, интерес к работе по производству имеется довольно большой. Но в то же время имеются и такие предприятия, как Артем—крупное предприятие, но там работа производкомиссий и производсовещаний поставлена очень плохо, там нет общерудничной производственной комиссии. Производственные комиссии разбиты по шахтам, собираются крайне нерегулярно, ставят вопросы, которые не заинтересовывают рабочих. Даже больше. Я говорил о фактах рабочего изобретательства на Артеме, а между тем, все эти случаи не проходили даже через производственные комиссии и совещания.

В отношении самой постановки работы производственных комиссий и совещаний, степени участия их и втягивания рабочих в это дело, на очень многих предприятиях дело обстоит так, что больших успехов в этом отношении у нас не имеется.

В отношениях хозяйственников к производственным комиссиям и совещаниям нужно многое исправить. Достаточно привести такой факт. На кожзаводе производственная комиссия вынесла постановление, что она считает необходимым, благодаря тому, что материалы расходуются плохо

ЭР02501

(разливается деготь, материалы хранятся на открытом воздухе, портятся и т. д.), предложить администрации выработать нормы расходования материалов по каждому цеху и внести на обсуждение производственной комиссии. Предприятие это дело не выполнило, хотя уже прошло больше года, как производственное совещание вынесло это постановление.

На том же заводе один рабочий специально посидел и сделал подсчет, что на заводе можно производить английскую соль и другие второстепенные вспомогательные химикалии. По его подсчету, 11800 рублей предприятие могло получить экономии, если оно организует у себя это вспомогательное производство. Год с лишним прошел со времени этого предложения, а хозяйственники не пришли на производственную комиссию или совещание и не сказали, что можно это сделать, или нельзя. Только когда наша обследовательская группа указала на это при своем докладе на производственном совещании, тогда они заявили, что это предложение не реальное, потому, что цены на химикалии снижены и нет расчета организовывать производство этих вспомогательных материалов. До этого сказать производственному совещанию считали не нужным. Другой факт—на производственном совещании, где было около 70 человек, выносится для обсуждения проект производственного плана предприятия на будущий год. Когда читаешь протокол, то совершенно непонятно, почему это получилось, что по вопросу о производственном плане на предстоящий год выступает представитель администрации и заявляет,—видите ли, товарищи, нам предлагают сократить делопроизводителя, а мы считаем, что нужно сохранить делопроизводителя, а если не сохранить делопроизводителя, то нужно дать секретаря.

Так с самого начала прения направляются не в сторону плана, а в сторону делопроизводителя или секретаря и благодаря тому, что задается такой тон, все выступления на производственном совещании сосредоточились вокруг вопроса,—нужен ли делопроизводитель или секретарь. А по отношению производственного плана и тех мероприятий, которые нужно было обсудить на производственном совещании, ничего так и не было сказано.

Практической работы по части удешевления себестоимости продукции со стороны производственных комиссий мы еще не видим. Происходит это, с одной стороны, потому, что хозяйственники еще неправильно относятся к производственным комиссиям, а также еще и потому, что профсоюзы недостаточно руководят работой производственных комиссий и совещаний, недостаточно направляют в такое русло, которое бы гарантировало полное развертывание работы производственных комиссий.

ЭР02501

Какие, товарищи, общие выводы должен сделать наш пленум в отношении вопроса о снижении себестоимости? Нам думается, что пленум, учитывая, что возможности удешевления безусловно имеются, должен категорически подтвердить необходимость выполнения снижения, хотя и с опозданием, но выполнить директиву партии. Это наш первейший партийный долг и обязанность.

Заключительное слово тов. Гельфонд

Мы имеем три категории выступлений: хозяйственников, работников профессиональных союзов и членов КК. Начну с хозяйственников, главным образом потому, что они у нас гости, и нужно учитывать приличие гостеприимства.

Тов. Полозников в своем выступлении, в основном, не оспаривал положений, выдвигаемых нами в отношении вопроса себестоимости, а внес некоторые поправки. В частности, он так заявляет: недавно было промышленное совещание и оно вынесло не плохую резолюцию. Надо согласиться, резолюция не плоха (реплика: „а дело"), а дело видно из той же неплохой резолюции. В этой резолюции в п. 4 записано: „результаты работы промышленности за первый квартал текущего года не дают уверенности в полном выполнении запроектированного снижения себестомости, так, например, цемент, вместо сметных 6 руб. 30 коп. за бочку, в первом квартале обошелся в 7 руб. 74,9 коп.". Вот неплохая резолюция и действительное положение.

Я привожу эту цитату из резолюции в связи с тем, что тов. Полозников склоняется к такой мысли, что мы чересчур резко записываем в своем проекте резолюции о положении снижения себестоимости.

Но я считаю, что пленум КК должен сказать тверже, чем это сказано в резолюции промсовещания потому, что сейчас уже есть итоги за 1-й квартал.

Далее—т. Полозников указывает на то, что я не останавливался на достижениях отдельных предприятий. Как раз те предприятия, о которых он говорил, мы не обследовали. Поэтому я о них и не говорил. Нельзя отрицать, что на некоторых предприятиях имеются достижения, на этом я вчера частично останавливался.

Необходимо остановиться на выступлении тов. Колтунова из Дальлеса. Мне думается, что выступление Колтунова, пожалуй, целиком подтверждает те положения, которые я выдвинул в своем докладе.

Возьмем по порядку те положения, которые выдвигал тов. Колтунов. Он говорил, во первых, что Северолес выпускает 100 процентов материала первосортного. И неудивительно, так как это можно достигнуть за счет понижения выхода рядового материала из бревна.

ЭР02501

Что мы имеем в отношении Дальлеса, хотя бы по Уссурийскому заводу? Выход рядового материала в 1925-26 г. составлял 55 проц., в 1926-27 году—58 проц., в 1927-28 г — 60 проц., т. е. против 1925-26 года процент выхода повысился на 5 проц., а первый сорт повысился с 1 % до 60 % Такое повышен. выхода рядового материала из бревна должно говорить об уменьшении процента первого сорта, а тут наоборот, повышение, при чем не обыкновенное, а довольно внушительное, так что по моему мнению в его рассуждениях концы с концами как то не совсем сходятся.

Тов. Колтунов говорит: „что вы хотите, мы 20 проц пиленого материала отбираем на экспорт, а все остальное идет для внутреннего рынка". Это положение о чем говорит? Оно говорит за то, что подход у Дальлеса в вопросе сортировки как раз направлен не в интересах потребителя. Повышение сортов происходит не столько от того, что качество продукции улучшается (бревно остается то же), но здесь имеется некоторое улучшение вида обработки и только. Но заставлять лесопотребителей платить за вид обработки и выдавать это за первый сорт, когда попадает материал и второго и даже третьего сортов, по меньшей мере неудобно.

Положение с лесными материалами, которые имеются у нас, дает выгоду Дальлесу, но потребители воют волком от этого дела.

Не анекдот то, что рассказывал тов Порошин. Это— правда. Я могу рассказать другой факт: хозяйственник, в виду отсутствия пиленого материала, вынужден был купить бревна и поставить рабочих их распиливать вручную. Выяснилось, что доски ему обходятся дешевле. Теперь он не покупает доски у Дальлеса, а покупает только бревна и распиливает, при чем он это держит в секрете потому, что если Дальлес узнает, то не будет давать бревна (реплика —„сказки").

В отношении производительности труда на лесопильных заводах говорит тов. Колтунов и председатель союза деревообделочников. Оба товарища подтвердили, что производительность труда упала, а зарплата выросла, и что это нужно рассматривать, не как отрицательное явление, а положительное, потому что процесс работы усложнился и каждый кубофут проходит большее количество видов переработки, чем до сих пор.

Это положение в основном правильно.

Но такой разрыв, как 8 процентов падения производительности труда и 20 процентов повышения заработной платы, целиком все относить за счет этого нельзя. Если мы примем во внимание, что производительность труда основных рабочих все же не падает, а растет, и другое явление,

ЭР02501

о котором говорил тов. Колтунов, что предприятия являются «проходным двором», где рабочие, не успевшие освоится с работой, уже увольняются, при таком положении с рабочей силой на заводах, ках можно говорить, что с производительностью труда и заработной платой нормальное положение. Такое оправдание будет не совсем правильно и оно не соответствует действительности.

Производительность труда на лесопильных заводах должна привлечь внимание хозяйственников и профсоюзов в смысле оздоровления, в частности, большего использования вспомогательных рабочих потому, что они, главным образом, влияют на падение производительности труда и удорожают продукцию.

Последнее выступление от хозяйственников, на котором нужно остановиться, это выступление тов. Бондаренко. Он говорил о треуголнике на наших предприятиях, о партийных, хозяйственных и профессональных органах. Он говорил о дешевом авторитете, за которым хозяйственники и профсоюзники иногда гонятся, но конкретных вопросов он мало затрогивал. Но об одном вопросе говорил так, как не следует на пленуме говорить. Он говорил о выполнении коллективн. договоров, и считает, что директива окружкома, обязывающая хозяйственников выполнять колдоговор, неправильна потому, что окружком стал на защиту профсоюзников, а не хозяйственников. Приходится выразить удивление, что такие заявления делаются на пленуме КК! Разве можно требовать от партийного комитета директиву о том, чтобы он санкционировал нарушение коллективного договора?

Мы имеем такие факты, когда сплошь и рядом после заключения договора он не выполняется, и об этом здесь уже говорили. Поэтому партийные комитеты совершенно правильно борются с этими извращениями. Партийные комитеты это делали и будут продолжать делать.

Теперь остановлюсь на выступлениях профсоюзников. Прежде всего о производительности труда, заработной плате и положении рабочих. Тов. Измайлов совершенно правильно подметил, что ни в какой мере партия не может терпеть проведения снижения себестоимости за счет ухудшения положения рабочих. Это положение, конечно правильно. Мы пришли-бы в коренное противоречие со всем духом нашего социалистического строительства, если бы снижали себестоимость за счет материального положения рабочих. На практике, на наших предприятиях, которые мы обследовали, такого положения не встречали.

Теперь нужно остановиться на вопросе об удельном весе стоимости рабочей силы в общей стоимости продукции. Тов. Пургин, работник союза горняков, оспаривал положе-

ЭР025011

ние, о котором я говорил, т. е. об увеличении удельного веса рабочей силы в общей стоимости угля.

Он говорил, что удельный вес не повышается, а понижается, я не говорил о всей угольной промышленности, я говорил конкретно об Артеме. В 1925-26 году удельный вес рабочей силы в общей себестоимости составлял 52 проц., а в 1927 28 году он составлет 54,5 проц.

Почему это происходит в своем докладе указывал.

Понятно, что рабочая сила влияет на вздорожание угля, составляя добрую половину всей себестоимости.

Теперь о производительности труда забойщиков на Артеме. Производительность труда на Артеме повышается благодаря тому, что там отказались от артельного способа работы для китайцев-забойщиков и перевели их на индивидуальную оплату. Производительность теперь значительно повысилась.

Это подтверждает правильный подход наших организаций в деле организации труда китайских рабочих

Тов. Замараев говорил относительно рабочего изобретательства, что иногда от рабочего изобретательства получается ухудшение положения рабочих.

Говорить, что рабочие страдают от изобретений или усовершенствований в отношении своего заработка, нельзя. Рабочие изобретения сплошь и рядом приводят к облегчению работы и в некоторых случаях повышают заработок.

ДВГБ

ЭР02501

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу о снижении себестоимости промышленной продукции

I. Пленум ДВККК ВКП (б) констатирует:

а) что директива партии и сов. власти о снижении себестоимости промышленной продукции в 1926-27 г., на 5 проц. и в 1927-28 г. на 6 проц., как показывает последняя проверка ДальРКИ, промышленностью края не выполнена, более того, на большем количестве предприятий себестоимость не только не снижена, но даже значительно повышена, (юфть ичижная, кирпич, масло бобовое, уголь и друг.).

б) в частности намеченное производственными планами снижение на 1927-28 г., в среднем по краевой промышленности на 5,9 проц., как показывают результаты 1 квартала и отчасти 1 полугодия, большинством предприятий не выполнено (за 1 кв. по всей промышленности вместо снижения имеется повышение на 1,9 проц.). Имеющиеся случаи удешевления себестоимости надо скорее отнести не столько за счет инициативы самих пром. предприятий и улучшения их работы, сколько за счет общегосударственных мер регулирования и, в частности, большей загрузки предприятий (лесзаводы, угольн. предприятия и кожевен. заводы).

в) в отношении отпускных цен, на ряду со снижением за этот период по сравнению с 1925-26 г., на некоторые товары за счет удешевления себестоимости (мука простого помола, бобовое масло и свечи) имеется снижение этих цен и на такие товары, себестоимость которых повышалась или недостаточно снижена (Артемовский уголь, подошва, мыло простое и проч.), т. е. за счет прибылей, что приводит к уменьшению накопления в промышленности и убыточности, что в свою очередь положительным признать нельзя.

г) особо неблагополучно со себестоимостью и отпускными ненами надо признать в отношении кирпича (рост себестоимости до 10 проц. и отпускных цен до 7 проц.), что же касается лесоматериалов то хотя по сортам и имеется некоторое снижение и себестоимости и продажных цен, но в виду чрезвычайно большого выпуска I сорта не столько по качеству, сколько по виду обработки за счет уменьшения остальных сортов лесопотребитель фактически снижения

ЭР02501

стоимости лесоматериалов не имеет, а наоборот имеет общее удорожание.

II. Основными причинами роста себестоимости или недостаточного понижения ее, на ряду с причинами об'ективного характера: общая техническая отсталость наших краевых предприятий и, в частности, изношенность и недостаточность паросилового хозяйства, неполное и несвоевременное снабжение сырьем и материалами, нехватка квалифицированной рабочей силы и недостаточность собственных оборотных средств, надо признать следующее:

а) отсутствие систематеческого изучения самими предприятиями калькуляции своего производства;

б) отсутствие постоянной и систематической работы по рационализации производства, недостаточность и неудовлетворительность учета отдельных рационализаторских мер и широкого их использования—перенесение достижений с одного предприятия на другое;

в) отсутствие практики премирования отдельных предприятий и цехов за достижения по удешевлению себестоимости, недостаточное поощрение рабочего изобретательства.

г) недостаточно полно проработаны технические нормы расходования сырья, вспомогательных материалов, топлива-энергии и рабочей силы;

д) отставание на ряде предприятий производительности труда от роста зарплаты (Артемовские копи, кожев. завод), благодаря нерациональному использованию рабочих и наиболее быстрого роста обслуживающих рабочих и служащих по сравнению с производственными;

е) слабое вовлечение в работу по улучшению производства и удешевлению себестоимости призвод. комиссий и совещаний и вообще рабочей массы и плохое выполнение предложений последних;

ж) все еще слабое сокращение обще-заводских накладных расходов и особенно неудовлетворительное сокращение административно-управленческих расходов (много случаев увеличения этих расходов вместо понижения);

з) недостаточное техническое руководство со стороны аппаратов трестов предприятиями;

III. Считая совершенно недопустимым такое выполнение директив партии в отношении одной из центральных проблем строительства народного хозяйства, V пленум ДВККК постановляет:

1. Обязать местные партийные, советские и хозяйственные организации добиться во II полугодии этого года полного выполнения директивы о снижении себестоимости за счет следующих основных мероприятий:

а) организации и внедрения систематической работы по рационализации производства;

ЭР02501

б) наиболее полного и рационального использования рабочей силы;

в) тщательного пересмотра действующих технических норм расходования сырья, материалов, топлива-энергии и рабочей силы, введения их там, где они отсутствуют;

г) установления практики коллективного премирования рабочих предприятий и отдельных цехов за удешевление себестоимости и большего поощрения рабочего изобретательства;

д) своевременного изучения предприятиями своих отчетных калькуляций;

е) решительного сокращения обще-заводских накладных расходов и, в первую очередь, адм.-управл., категорически не допуская превышения сметных назначений.

2. Предложить ДКСНХ организовать неослабное руководство делом снижения себестоимости и рационализации производства.

3. Учитывая крайне слабую постановку в настоящее время работы по производственной рационализации в крае, предложить ДальРКИ организовать у себя бюро по промышленной рационализации. Работа этого бюро должна быть направлена на отыскание путей внедрения рационализаторских мероприятий в важнейших отраслях промышленности и на отдельных предприятиях и должна опираться на профсоюзы, производственные комиссии и совещания, контрольные комиссии и ТНБ.

4. Предложить фракции ДКСПС усилить работу профсоюзов и производкомиссий и совещаний в отношении снижения себестоимости и сокращения накладных расходов.

ЭР02501

ДОКЛАД

тов. Решетова об итогах проверки снижения административно-управленческих расходов

Проверка проведена при участии широких масс рабочих

Товарищи! Только что проведенная проверка сокращения админ.-управл. расходов в крае, проведенная, главным образом, силами рабочих и служащих, является по существу, насколько мне помнится, первым опытом в нашем крае. Это участие широких масс рабочих и служащих, низового профсоюзного актива, было широким вовлечением масс в дело борьбы за улучшение советского аппарата, в дело борьбы со всеми недостатками этого аппарата.

Эта борьба за улучшение советского аппарата, его рационализацию подтверждена массой вскрытых недочетов работы советского аппарата, фактами вопиющей бесхозяйственности, нерационального расходования средств и отсутствия у значительной доли хозяйственников элементов бережливости к средствам. С другой стороны, рядом практических мероприятий, предложений, вынесенных проверочными группами, мы достигли значительных результатов в деле экономии средств.

Надо полагать, что значительная доля хозяйственников, администраторов примет их к исполнению и проведет в жизнь. Во всяком случае надо сказать, что эта проверка не была обычной ревизией, которую проводят соответствующие организации, это была проверка всей работы учреждений-предприятий.

При активной поддержке профсоюзного актива и комсомольцев мы вскрыли все недочеты и могли наметить конкретные мероприятия для устранения их.

Участие масс характеризуют следующие цифры. Следует оговориться, что они не совсем отвечают действительности, поскольку статистика в округах не совсем четко поставлена.

Цифровые данные о количестве участников по краю говорят о том, что в проверке участвовало 936 человек, но надо полагать, что количество участников превысило тысячу человек.

ЭР02501

Из них рабочих, выбранных на предприятиях, участвовало в проверке 205 чел., избранных делегаток—41, привлеченных от советских учреждений, главным образом, низового профсоюзного актива,—работников эконом. комиссий и производкомиссий—358 чел., от секций горсоветов—54, членов ВЛКСМ—94, (члены ВЛКСМ принимали участие в порядке выдвижения по ячейке), членов партии — 63 и ответственных работников, главным образом инспекторов РКИ, госфинконтроля и других органов—121.

Из этого количества было создано по Хабаровску 35 групп, по Амуру 46, по Чите—40, по Владивостоку—53, по Сретенску—15 и по Зее—9 групп. Всего 196 групп.

Количество проведенных предварительно общих собраний (пока мы имеем неполные данные), рабочих собраний 46, с количеством присутствующих 3.147 чел., женделегатских собраний—6, с количеством присутствующих 143, общих собраний по советским коллективам 69, профактив собирался на двух совещаниях, где присутствовало 200 челов., рабкоровских собраний 3, с количеством присутствующих 200 человек, совещаний хозяйственников 3, пленумов секций проведено 4.

По данным, которыми мы располагаем, было проведено заседаний, совещаний и проч. 137. Это самые скромные цифры, которые мы считаем необходимым на пленуме огласить.

Таким образом, надо сказать, что директивы, данные 4-м пленумом КК, в части организации внимания предстоящей апрельской проверке, выполнили более или менее удовлетворительно. Это подтверждается тем фактом, что мы начали своевременно проверку учреждений.

В отношении печати, надо сказать, что она не везде была на своем месте. Мы без преувеличения можем сказать, что достаточно освещались все материалы как подготовительной работы, так и хода проверки на страницах „ТОЗ-а".

В некоторых округах: Владивостокском, Читинском, Амурском, хотя имеются в этом отношении некоторые достижения (результаты проверки освещались не как обычная кампания), но все же дело было поставлено не совсем важно. В некоторых местах, в частности на Амуре, по информации наших работников, была попытка сорвать информацию о развертывании работы по проверке и ее результатах

По всему краю было помещено статей и заметок 207 (реплика: „сколько по каждому округу?") точных сведений сейчас у меня нет. Приблизительно 50 проц. статей и заметок падает на Хабаровский округ, по Сретенскуму округу было 2 статьи, по Чите, насколько помнится, 20 статей, по Владивостокскому и Амуру я сейчас не помню.

ЭР02501

Что выявила проверка?

Переходя к результатам проверки и ее об'ему, я должен сказать, что по охвату количества учреждений мы имеем большие достижения. Почти не осталось такого учреждения и предприятия, на которое распространились директивы в полном об'еме, вне нашей проверки (конечно, мы обошли учреждения социально-культурные и научно-лечебные, на которые директивы не распространяются, но мы могли в порядке общего наблюдения и их прощупать).

Всего проверено 247 об'ектов. Из них: состоящих на госбюджете 46, на местном бюджете 56, торговых 45, кооперативных 27, банковских 12, промышленных предприятий — 41.

По городам: Хабаровск—73, Владивосток—62, по Амуру—51, по Чите—45, Сретенску—17, и Зее—13. В той сводке, которая будет оглашена, Зея не вошла потому, что Зея представила материал по приезде сюда членов КК и мы не сумели обработать их и включить в общую сводку.

Напомню, что на 4-м пленуме мы констатировали в некоторых наших аппаратах достижения и недостатки в части выполнения директив о сокращении админ.-управл расходов, а также и фиксировали определенные суммы сокращений.

К данному моменту мы имеем картину совешенно другую. Все цифры по существу претерпели изменения. В первый раз мы подтвердили итоги выявленной суммы экономии в 4 миллиона 72 тысячи. Эта сумма при выявлении реальных достижений за 1-е полуг. несколько снижается.

Так, например, по госбюджетным учреждениям намечалось 800780 руб., что составляло около 18 проц. В данное время госбюджетные учреждения намечают сокращения от сметных назначений только 760 тыс., или 17 проц. от фактических расходов 26-27 г. 533.000 руб., или 12,6 проц.

По госбюджету в первом полугодии по об'ектам, которые мы обследовали, значительное сокращение получилось в результате того, что за полугодие смета недовыполнена в результате мы получили вместо 380.330 руб. экономии, 411.320 руб., или 18,4 проц.

По местному бюджету намечалось сокращение в 1.275.000 руб., или 22,5 проц. Сейчас же установлено, что сокращение расходов против смет по проверенным об'ектам намечается в 649.660 руб., или 24,2 проц. Как будто бы получается на половину меньше того, что первоначально было предусмотрено по местному бюджету, а процентное отношение получилось наоборот больше: вместо 22,5 проц 24,2 проц.

ЭР02501

Это об'ясняется тем, что по местному бюджету значительная часть районных бюджетов и даже в окружных городах некоторые учреждения мы не сумели охватить, при чем такие округа, как Сахалинский, Камчатский, Николаевский и Зейский, дадут некоторую долю и общая сумма реально намеченная к сокращению по сметам местно-бюджетных учреждений 1927-28 г. несколько увеличится

В этом я убедился потому, например, что Зейский округ, который мы не включили в сводку, так же показывает значительное сокращение (на 21,9 проц.).

В этом отношении надо полагать, что абсолютная сумма обозначена меньше потому, что те округа, которые я назвал и все районы были вне поля нашего обследования.

Надо отметить, что по местному бюджету мы имеем прежде всего некоторую недисциплинированность. В результате чего получилось, что мы имеем сокращение на первое полугодие не 924.830 руб., или 24,2 проц, как было запроектированно по сметам, а 281,500 руб., или на 21 проц.

По всей краевой и окружной (местной) промышленности было предположено сократить 631 тыс., что составляло 14,92 проц. Мы неоднократно констатировали, что промышленность недовыполняет директив о сокращении админ-управленческих расходов. Ряд предприятий, как Черновские копи и другие, давали чрезвычайно небольшой процент сокращения админ.-управленческих расходов.

С большими трудностями нам пришлось пересматривать ряд смет промышленных предприятий. В заключении устанавливали твердые ассигнования. Все это не помогало. Вместо того, чтобы в первом полугодии иметь по промышленности по крайней мере 315 тыс. экономии, мы имеем всего только 78.000 экономии.

Таким образом, в первом полугодии мы видим, что промышленностью выполнено 25 проц. того, что намечалось первоначально.

Теперь о банках. Банки не все проверены. Проверили только в основных округах, по 4 об'екта в каждом и во Владивостоке — Всекобанк. Лучшее выполнение директив как здесь в Хабаровске, так и среднее по всем обследованным об'ектам, по Дальбанку. И оно понятно, потому что Дальбанк в отношении рационализации и упрощения своего аппарата сделал значительные достижения.

Совершенно обратное наблюдается в Дальсельбанке и Госбанке.

Нужно сказать, что по банкам когда то предполагалось сократить 166 тыс., а сейчас по 13 обследованным об'ектам по их сметам предположено сократить 132 тыс. рублей. Фактически за первое полугодие сокращено 65 тыс., т. е.,

ЭП02501

уже несколько меньше того, что предположено было сократить.

Картина меняется по отношению к каждому банку, когда мы сверяем с нашими предположениями, которые внесены проверочными группами, и утвежденными коллегией крайРКИ. Дальбанк намечает выполнить больше того, что предполагала директива, он выполнит 22 проц., Госбанк дотягивает до 15 проц., главным образом, за счет филиалов и Дальсельбанк кое-как дотягивает только до 7,6 проц.

По гос. торговле было предположено сократить 203 т., сейчас намечается больше—263 т., но в процентном отношении это составит 12,6 проц, фактически же за полугодие сокращение получилось в 120 тыс., или 11,5 проц.

Кооперация предполагала сократить 220 тыс. По смете намечено 136 тыс., а фактически выполнено за полугодие 72 тыс.

По транспорту первоначально мы исходили из таких цифр, что по Забайкальской и Уссурийской дороге мы должны были получить сокращение админ. расходов до 700 т. Когда мне пришлось делать доклад в крайкоме партии, тов. Слюсаренко не удовлетворился этой цифрой 700 тыс. и дал фактическую справочку к моему докладу, что сокращение по одной Уссурийской дороге достигнет 700 тыс. руб. Мы склонны были верить, что управление Уссур. дор. примет меры к сокращению расходов, ибо по такому большому аппарату с большим штатом, можно было больше всего сократить адм.-управл. расходов.

Сейчас получены другие результаты: включая эти два большие об'екта, управление—Читинской и Уссурийской дороги, затем помимо этого, включая 18 транспортных организаций, мы с трудом натягиваем 842.752 руб. сокращения управленческих расходов по отношению к 1926-27 г.

Здесь я не имею возможности останавливаться подробно на каждой организации, но все же скажу, что выполнение по двум основным дорогам, особенно по Читинской дороге, чрезвычайно скверно. По Читинской дороге намечено 230 тыс., что в процентном отношении составляет 7,4 проц., тогда как официально они сделали заявку на 370 т., что составляло 21 процент. Таким образом директива ни в коей мере не выполнена.

Общий итог получился такой. Мы намечали сократить расходы на 4,072 тыс, руб. Проверочные группы установили, что сокращается только на 2.987 тыс. что составляет к первоначальным цифровым данным, которые мы получили в результате пересмотра и анализа цифр только 73,4 проц. Таким образом, недовыполнение 26,6 проц.

ЭР02504

Промышленность, кооперация, транспорт сократили мало.

Перехожу к материалам о дополнительном сокращении админ.-управл. расходов. Мы дополнительно сократили по госбюджету 68 тыс., таким образом, общая сумма сокращения на год будет равна 828 тыс., или 18,5 проц.

По местному бюджету, вместо дополнительного сокращения расходов получилось увеличение на 28 тыс. Это увеличение идет главным образом за счет Владивостока, у которого сметы по ряду учреждений оказались не реальными и проверочные группы правильно делали, что не только старались срезать, но где было безвыходное положение, прибавляли. Во Владивостоке прибавляли некоторым учреждениям и реальная сумма экономии была снижена с 27 пр. запроектированнаго сокращения до 21 проц. По местному бюджету мы будем иметь экономии по обследованным об'ектам 621 тыс., или 23,2 проц.

По промышленности дополнительно проверочные группы сократили на 114 тыс. рублей, что в конце года должно дать 315 тыс., или 8,9 проц. И от первональных, даже неполных запроектированных сумм сокращения в начале года, сейчас мы получаем на 6 проц. снижение их.

По банкам дополнительно сокращено 49 тыс. В конце года банки должны дать 182 тыс., или 16 проц. По кооперации дополнительно дано 43 тыс., а в конце года кооперация должна дать 179 тыс., или 7,5 проц.

Надо сказать, что по кооперации в нынешнем году обороты значительно увеличились и превосходят 75 проц. Сокращение, которые мы наметили в результате работ проверочных групп, недостаточно, оно должно быть выше.

Госторговля дополнительно снижает расходы на 84 т., что к концу года должно дать 348 т., или 16,6 проц.

По транспорту дополнительно дано 59 тыс., что к концу года составит 902 тыс., или 12,9 проц.

Таким образом, общее сокращение с учетом дополнительного сокращения, предложенного проверочными группами, на весь 27-28 г. намечается в сумме 3.378 679 руб., что составит к намечавшемуся сокращению (4.072.000 руб.) 83 проц.

Общая сумма произведенных дополнительных сокращений по удельному весу в округах делится таким образом: Хабаровск дает 169 тысяч., или к общему сокращению во всех округах 43,2 проц., Владивосток 140 тыс., или к общему сокращению 35,9 проц., Чита 20 тыс., (но по Чите материалы не все реализованы, очевидно значительная сумма будет прибавлена). Сейчас же она составляет 5,1 проц., По Амуру 61 тыс., или 15,8 проц., Зею и другие округа мы в сводку не вводили.

ЭР02501

Нельзя огульно бросить обвинения, что директива не выполнена, так как есть организации, а их значительное количество, которые не только полностью, но с превышением выполнили директиву. Из 248 прозеренных организаций полностью выполнивших директивы (не меньше 20 пр.) 79 организаций; неполно выполнили, но с учетом значительного увеличения торгового оборота или увеличения производства, таких организаций 19. Мы их относим к числу выполнивших директиву полностью. Затем недостаточно выполнивших директиву—94 Здесь мы брали примерно от 5 до 18 проц. Мы считаем, что 18 проц. не есть полное выполнение директивы, а потому и относим их к группе недостаточно выполнивших и совершенно не выполнивших, т. е. совершенно игнорировавших предложения партии и правительства—55 организаций.

Таким образом, полностью выполнили 41 проц., недостаточно выполнили 38 проц. и совершенно не выполнили 21 проц. из обследованных об'ектов

О произведенных сокращениях можно сделать такой вывод: что в значительной части учреждений и организаций достаточно было всех данных, чтобы директива была выполнена, но, благодаря наличию ряда фактов бесхозяйственности и непроведенню режима экономии, они не могли выполнить директиву полностью. При желании эта директива могла быть выполнена, если не полностью, то приблизительно около этого. Но со стороны хозяйственников наблюдение за расходованием смет было недостаточное.

Совершенно недостаточно и слабо была выполнена директива по краевой и местной промышленности тем более, что по всему краю промышленность имеет увеличение выработки продукции на 24,5 проц., нужно сказать, что это как раз нормальный процент, который не может ни в коей степени давать оправдания на понижение расходов.

Не выполнена директива, я считаю, и по кооперации.

Там, где была твердая уверенность, что будет получена значительная сумма сокращения расходов, сейчас является не реальной, в частности, президиум Дальрабсекции ДКС заслушал доклад о сокращении расходов по основным ЦРК и признал удовлетворительной работу Читинского ЦРК, записав снижение 19,71 проц.

Наша проверочная группа установила, что Читинский ЦРК сокращение не провел, наоборот, в первое полугодие израсходовал за 4 месяца 49 проц. годовой сметы на управленческие нужды Почти тоже и по другим ЦРК.

Значительное увеличение торговых оборотов несколько оправдывает ЦРК. Но, с другой стороны, все же нужно сказать, что сокращение расходов по всей системе ЦРК неблагополучно.

ЭР02501

По госторговле нужно фиксировать, что она в общем директиву не выполнила.

О транспорте говорить не приходится. Я говорю уже об этом достаточно. Два главные кита—управления Читинской и Уссурийской дороги — ни тот ни другой директивы партии и правительства не выполнили.

За счет чего происходило сокращение расходов? Мы не смогли переварить массу материалов и тем самым дать полную картину, но подсчитали количество штатных единиц, существовавших на 1 октября 1926-27 года и на 1-е апреля 1927 г. В результате такого соотношения мы получили результат: по всем обследованным об'ектам было на 1-е октября штатных единиц 12.099 и на первое апреля 10.612, т. е., таким образом, получается уменьшение на 1489 единиц. В основном сокращение штатов проходило по госбюджету на 645 единиц, или 24,9 проц. к существующему штату, по местному бюджету 337 человек, или 27 проц., по транспорту и связи 308 чел., или 21,9 проц.

Можно сказать, что (и прошлый раз это было ясно сокращение идет за счет, главным образом, фондов заработной платы, за счет сокращения штатов. Это чувствуется по союзу совторгслужащих, который в результате сокращения расходов получил значительные кадры безработных. По Хабаровскому округу сокращено 563 чел., по Владивосто) ку 172 чел., по Чите 425, по Амуру 254, по Сретенску 63

Результаты проверки.

В результате проверки и выявления недочетов бесхозяйственности и даже преступлений, проверочным группам приходилось принимать меры совместно с соответствующими организациями, так сказать, хирургического порядка. Всего привлечено было к ответственности 51 человек. Из них: сделано простых выговоров 4, поставлено на вид—15, выговоров с опубликованием в печати—3, строгих выговоров—1, привлечено к судебной ответственности—7, передано дел в дисциплинарном порядке—1, передано в КК—8 и снято с работы—12 человек.

Таким образом, все факты бесхозяйственности, разгильдяйства, неэкономного расходования средств, органами КК—РКИ пресекались в корне. Это показывает значительное число привлеченных к ответственности. Наиболее жестко подошел Амур. Там имеется больше всего снятых с работы. Из общего числа 12 снятых, 7 падает на Амур, 3 на Владивосток.

Вопрос об участии профсоюзов. В результате проверки мы видим недостаточное участие широких масс на предприятиях и учреждениях, главным образом, низовых проф. организаций, которые должны были помочь организовать

ЭР02507

массу в этой проверке. Я беседовал по этому поводу с отдельными работниками Читы, Зеи и др. городов, из чего видно, что отношение было не везде одинаково. В Чите и Сретенском округе отношение и участие, как говорят уполномоченные, было хорошее. По информации работников Амура и Владивостока и здесь в Хабаровске можно сказать что это участие было недостаточное. Мы имеем ряд фактов, когда МК отказались принять участие, мотивируя тем, что их несвоевременно поставили в известность о проверке, что нет директив от вышестоящих профорганов и т. д.

Мы в Хабаровске применили учетную карту в которой проверочные группы дают ответ на вопрос об участии широких масс на предприятиях и учреждениях. Оказалось, что оценка очень скверная. Конечно, заподозрить проверочные группы, что они относятся не совсем лойяльно к профсоюзам, нельзя. Нам приходится верить, что действительно такое положение было, что профсоюзные низовые ячейки не принимали мер, чтобы это дело организовать. В лучшем случае мы видим что низовые ячейки профсоюзов были на положении рядовых участников проверочных групп, правда были и отдельные факты, где низовые профячейки организовывали массу достаточно: составили информацию и масса принимала участие в проверке, но такие случаи единичные.

Дело, конечно, не в том, что работники МК, ЭК выделяли своих работников, представителей и они принимали участие в проверочных группах. Не в этом дело; а в том, что МК не явились организаторами проверки на предприятиях и у чреждениях.

Что в этом отношении сделали краевые организации профсоюзов? Если не считать краевой отдел совторгслужащих, который кое-что сделал, организовал вместе с нами актив, провел совещание, то другие совершенно ничего не сделали, несмотря на то, что по линии ДКрайКК и ДКСПС были даны соответствующие директивы.

В отношении партийных и комсомольских ячеек точно такое же положение. Если по некоторым округам имеется значительное привлечение партийцев и комсомольцев, то это проходило в порядке выдвижения. За редким исключением они организовывали дело или принимали участие в проверочных группах, выделяя для этого члена бюро

Несколько слов о наших недостатках. Недостатки есть. Это мы видим на основе опыта проведенной работы в Хабаровске. Их на будущее время нужно изжить. Недостатки вытекают из того, что когда первое время хлынула масса рабочих и служащих на проверку, мы даже несколько растерялись. Это также можно было наблюдать в других округах. Правда, потом мы пришли в себя, смогли организовать работу и провести ее с достаточным успехом.

ЭР02501

Главным образом, недостаток в этом заключается. Мы недостаточно продумали порядок работы, не использовали с лучшим результатом посылку рабочих и служащих активистов по отдельным учреждениям.

В Хабаровске в некоторых учреждениях по незначительному своему удельному весу было по 2 рабочих обследователя, в других организациях у нас ни одного рабочего не было. У многих хозяйственников было желание привлечь рабочих, которые смогли бы ознакомиться с аппаратом, учесть недочеты и достижения, и на основе их наметить конкретные мероприятия.

Все эти недочеты нам нужно в будущем изжить. Очевидно осенью придется проводить проверку, но это дорого станет, (хотя мы точных данных о стоимости проверки не имеем). Судя по Владивостоку выходит, что это дело стоит 5 тыс. рублей.

Если же взять основные округа, то это будет стоить 15—20 тыс. Мы думаем, что на 400 тыс. рублей экономии это накладной расход незначительный. Во всяком случае, нужно будет на будущий год проверку упростить, и сделать ее более гибкой. Были факты, когда мы на одном учреждении застревали, рылись, убивали десяток дней и поверхностно подходили к другим.

Из проверки мы извлекли много материалов, которые нужно основательно изучить, проработать и сделать соответствующие выводы. Сама по себе проверка оправдала себя. Помимо того, что мы имеем значительные суммы экономия я считаю, что авторитет РКИ возрос и сами РКИ связались прочно с рабочей массой, что директивы, которые ставил перед нами 15-й партс'езд в части роли РКИ, как организатора широких масс по проверке совaппарата, нами выполнены удовлетворительно.

Заключительное слово тов. Решетова

Мне хотелось бы ответить на два выступления:—тов. Петрова и тов. Плешкова.

Тов. Плешков признал то, что профсоюзы все-таки недостаточно внимательно и активно участвовали в проверке снижения административных расходов. Но в то же время тов. Плешков говорил, что профсоюз Совторгслужащих выделялся от других союзов. Конечно, если подходить к этому с формальной точки зрения (заслушивание докладов РКИ и т. д.), то, пожалуй, этот союз выделялся, но каких-либо достижений за этим союзом Совторгслужащих нельзя признать. Я считаю, что со времени IV-го пленума КрайКК до апрельской проверки было достаточно времени для того, чтобы профсоюзам приготовиться к этой кампании. Кроме того и по линии Краевой РКИ был ряд указаний на пред-

ЭР02501

мет принятия участия в этой кампании через печать, так что говорить о том, что было мало времени не приходится, этот аргумент не основательный.

Крайфо хвалили за то, что оно хорошо снизило расходы, хвалили и за рационализацию. Это верно Крайфинотдел сократил расходы на 24 проц.

Что-же касается выступления т. Петрова, насчет методов определения за счет чего проходило сокращение, то я считаю, что он не прав. У тов Петрова сложилось мнение о том, что сокращение произошло не за счет фонда заработной платы, а за счет других источников. Это не верно. Это впечатление у него создалось и потому, что он построил свое мнение на материале сокращения Владивостокского округа, где действительно основная масса сокращения проходила в большей степени за счет других источников, поскольку штаты были сокращены по сравнению с другими округами незначительно (172 единицы), тогда как по другим округам (Чита, Хабаровск и Амур) происходило обратное.

Выдвинутое мною положение подтверждается и другими показателями и в частности: При осеннем анализе смет нами было установлено, что по гос. и местному бюджету, (что составляет 50 проц. от общей суммы сокращения расходов по Краю) последние дают основную массу сокращения за счет фонда заработной платы и с другой стороны большой наплыв на биржах труда количества безработных за счет советских служащих.

Тов. Мартынов говорил относительно опасности и имеющихся махинаций, которые проделываются хозяйственными органами. Такие безобразия РКИ раскрывала при проверке и с этим явлением мы боролись и будем бороться. Тут можно привести примеры по ряду учреждений где было отмечено содержание временных сотрудников за счет специальных средств, использование средств не по прямому назначению и т. п., что частично, по предложению проверочных групп, изжито.

ЭР02501

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу тов. Решетова об итогах проводки сокращения админ.-управленческих расходов

Заслушав доклад о результатах массовой проверки фактического сокращения адм.-упр. расходов учреждениями и организациями края в 1-м полугодии 1927-28 г.,—V Пленум КрайКК отмечает:

1. Проверка сокращения адм.-упр. расходов, проведенная на основе широкого вовлечения в нее рабочих и служащих ДВК явилась могучим средством участия трудящихся в деле управления и улучшения госаппарата и сбережения средств.

Участвовавшее в проверке сокращения адм.-упр. расходов, значительное количество (около 1000 чел.) привлеченных выборных рабочих, женделегаток, комсомольцев, членов ФЗК, ПК, под руководством органов РКИ, выявили много недостатков и безобразий и внесли целый ряд ценных практических предложений в деле экономии средств и улучшения советского, торгово кооперативного и хозяйственного аппаратов,—что проделать обычным аппаратным путем было бы невозможно.

2. Широкую информацию масс о целях, задачах и результатах проверки через краевую печать, при одновременной недостаточности этой работы в округах и удовлетворительное развитие устных выступлений работников КК-РКИ и проверочных групп на широких собраниях по предприятиям и учреждениям края.

3. Слабое участие в проверке со стороны большинства профколлективов и партячеек. Несмотря на своевременную совместную директиву ДККК и ДКСПС, отдельными краевыми и окружными профорганами руководство низовыми профорганизациями в деле их участия в проверке было недостаточно.

4) Из проверенных по всему краю 247 ведомств, учреждений и организаций полностью выполнили директиву партии и правительства о снижении адм.-упр. расходов за 1-е полугодие 1927-28 г.—фактически и 2-е полугодие этого же года по сметам.—только 98 организаций или 41 проц., недостаточно выполнили 94 организации или 38 проц. и совершенно невыполнили 55 организаций или 21 проц.

ЭР02501

Это ненормальное явление об'ясняется недостаточно проявленным вниманием руководителями ведомств и учреждений, к полному осуществлению директивы партии и правительства о сокращении адм.-упр. расходов, характеризующиеся: непринятием своевременных мер к устранению фактов бесхозяйственности и непроизводительной траты средств, опозданием с сокращением штатов, бесцельными командировками, сверхурочными, заавансированием, слабой рационализацией аппарата и недостаточным участием ЭК и ПК в этой работе и т. п.

5. По отдельным отраслям, подвергшихся обследованию учреждений, результаты проверки расходов за 1-е полугодие 1927-28 г. сводится к следующему:

а) недостаточное сокращение адм.-упр. расходов по госбюджетным учреждениям, хотя и сокративших таковые с 17 проц. (380.330 р.), намечавшихся по сметам до 18,4 проц. (или до 411.320 р.).

б) недостаточность бюджетной дисциплины по учреждениям, состоящим на местном бюджете, израсходовавшим в 1 полугодии больше чем следовало и тем самым уменьшившим предусмотренное по сметам сокращение с 24,2 проц. до 21 проц. или с 324.830 р. до 281.500 р.;

в) слабое сокращение производственных расходов по краевой и местной промышленности, наметивших годовое сокращение в сумме 201.069 р. или 5,7 проц., а фактически выполнивших в 1-м полугодии в сумме 78.050 руб. или 4,4 проц. к полугодию прошлого года, при увеличении выработки продукции на 24,5 проц.;

г) недостаточное сокращение расходов в целом по банковской системе, наметившей годовое сокращение в сумме 132.776 р. или 11,9 проц. а фактически выполнившей за 1-е полугодие 65.269 р. или 11,7 проц. к полугодию прошлого года, при увеличении оборотов на 38, 5 проц., одновременно отметить, что Дальбанк директиву о 15 проц. и о 20 проц. сокращении адм.-управл. расходов выполнил;

д) недостаточное сокращение расходов по кооперативным организациям, наметившим годовое сокращение в сумме 136.409 р. или 5,7 проц., а фактически выполнившим за 1-е полугодие 72.781 р. или 6,1 проц. к полугодию прошлого года, при значительном увеличении торговых оборотов примерно на 75 проц;

е) совершенно недостаточное сокращение расходов по госторговым организациям, наметившим годовое сокращение в сумме 264.419 р. или 12,6 проц., а фактически с экономившим за 1-е полугодие 120.400 р. или 11,5 проц. к полугодию прошлого года, при увеличении оборота на 28,7 проц.;

ж) непринятие действительных и своевременных мер по сокращению адм.-упр. расходов по жел. дорожному и вод-

ЭР02501

ному транспорту, наличие массовой безхозяйственности, нарушение сметной дисциплины и формально-бюрократический подход к выполнению директив партии и правительства, что вызвало увеличение расходов в 1-м полугодии и тем самым уменьшило сокращение их с 12 проц., или с 421.376 р., предусмотренных по сметам до 11,5 прод. или до 403.297 р.

6. Одновременно пленум констатирует, что в 1926 27 г. по проверенным организациям директива о 15 проц. сокращении адм.-упр. расходов к 1925-26 г. не только не выполнена, но и имеет место значительное увеличение адм.-упр. расходов, составившее сумму в 988.207 р. или 13 проц. к фактическим расходам 1925-26 г. Из них падает: на промышленность 568.013 р. или 28,9 проц. при росте об'ема выработки продукции на 26,5 проц., на кооперацию 38.030 руб. или 4,1 проц.—при росте оборотов на 39,8 проц., на транспорт и связь 240.657 р. или 25,7 проц.

Незначительное сокращение расходов достигнуто только по госторговле на 6.850 р. или на 0,35 проц.

V Пленум КрайКК предлагает:

1. Обеспечить через директивные органы и путем дальнейшей проверки работы всех отраслей хозяйства и управления, полное выполнение директивы партии и правительства о сокращении адм.-упр. расходов в крае в текущем году не менее, чем на 20 проц. и принять меры к дальнейшему сокращению таковых в будущем 1928-29 году, на основе рационализации аппарата.

2. Органам контроля и регулирования принять срочные меры к установлению твердой бюджетной дисциплины в расходовании средств из всех источников, предусмотренных на 2-е полугодие 1927-28 г. по своим подведомственным организациям и повысить меры ответственности за нарушение директив и несоблюдение дисциплины. Одновременно установить неослабный контроль за выполнением учреждениями и организациями всех предложений проверочных групп, привлекая к этому делу широкие массы рабочих и актив низовых профорганизаций, а также партийные и комсомольские ячейки.

3. Всем окружным органам печати Края в будущем усилить освещение в печати работы по сокращению адм.-упр. расходов как в части освещения случаев бесхозяйственности и невыполнения директив отдельными учреждениями и организациями, так и достижений в этой области.

4. Закончить отчетную кампанию перед организованной массой профсоюзов, парт. и комсомольских организаций, сосредоточить их внимание на дальнейших задачах в области

ЭР02501

полного завершения проводящейся работы по сокращению адм.-упр. расходов в 1927-28 г.

5. Президиуму КрайКК и ОкрКК РКИ детально изучить материалы этой массовой проверки, с целью:

а) дальнейшей практики привлечения рабочих и служащих к работе РКИ;

б) выдвижения из среды рабочих обследователей на ответственные советские и хозяйственные посты;

в) изучения соответствия и пригодности, в связи с общим ростом народного хозяйства и усложнения хозяйственных задач, командного состава учреждений и предприятий и выявления непригодных администраторов и хозяйственников для замены их работоспособными;

г) устранения недостаточной четкости работы счетного аппарата и усиления мер по его рационализации и подбору руководящего состава счетных работников.

6. Комфракции ДКСПС учесть материалы проверочных групп, в целях усиления деятельности ПК и ЭК, ПС и ЭС.

7. В кратчайший срок рассмотреть все дела на членов ВКП (б), возникшие в процессе проверки, а также обеспечить скорейшее прохождение судебных дел по преступлениям, выявленным проверкою.

Пленум особо подчеркивает необходимость принятия жестких мер со стороны органов КК РКИ, действительно обеспечивающих практическое проведение в жизнь директив о сокращении адм.-упр. расходов как в отношении всех руководителей ведомств и учреждений, так и особенно руководителей тех учреждений, в которых это сокращение проходит неудовлетворительно.

8. В целях выявления годовых результатов по сокращению адм. упр. расходов,—по окончании бюджетного года провести повторную проверку сокращения расходов ведомствами, учреждениями и организациями по всему Краю.

ЭР02501

ДОКЛАД

тов. Ковальчук о работе Владивостокской ОкрКК—РКИ

За этот отчетный период у нас произведена следующая работа. Было 5 пленумов ОкрКК, рассмотрено на них 8 вопросов, из коих 2 организационых, а остальные вопросы: сокращение расходов, работа экономкомиссий и производственных совещаний, работа союза совторгслужащих, борьба с бюрократизмом, рационализация аппарата; на президиуме контрольной комиссии, на 19 заседаниях рассмотрено 102 вопроса, из коих 40 проц. партийного порядка, 30 проц. организационного порядка, 20 проц. советских вопросов и 10 проц. профсоюзных вопросов—это за период с 1 января по 1 октября 27 года. А за период с 1 октября по 1-е апреля 28 года было 18 заседаний, на которых рассмотренно 100 вопросов, из коих: партийных—46, организационных—26, советских—26, и профсоюзных—2 вопроса. Кроме того, мы занимались специальными вопросами—изучение морального состояния комсомольской организации, изучение добровольных и механических выходов из партии, изучение причин пьянства, проверка выполнения дириктив ЦК, работа советских ячеек по борьбе с бюрократизмом и волокитой.

Основные недочеты, которые были отмечены обследователем в 1926 году в работе ОкрКК были следующие, отсутствие плана в работе КК, слабое освещение работы в печати, слабое руководство президиума КК в работе РКИ, слабая отчетность партзаседателей в партячейках, недостаточная прослойка в КК рабочих от станка, недостаточное руководство и инструктаж работы уполномоченных КК, низкий процент разбора дел вообще и особенно рабочих.

В своей работе за отчетный период КК все эти недочеты в том или ином размере выправила.

Каким образом мы осуществляли руководство работой РКИ. Основнсе внимание было обращено на составление и утверждение плана. Заслушивались и утверждались на президиуме выводы и предложения всех основных работ. В работу президиума были втянуты почти все члены КК. Так, из 30 членов КК, 6 чел. являются уполномоченными КК. К постоянной работе привлечено 8 человек в партколлегию, остальные тоже привлекались к работе КК РКИ путем да-

ЭР02501

чи отдельных заданий. Только 2—3 товарища еще и до сих пор недостаточно привлечены к повседневной работе КК РКИ.

Информация и отчетность. За отчетный период нами всего было сделано 52 доклада, помещено 150 статей и заметок. В большинстве все отчеты и доклады падают на город. Из 52 докладов, в городе было сделано 41, на районы падает всего лишь 12 докладов. Это, конечно, нужно считать большим недочетом, но тут мы были связаны средствами и чрезвычайно мало имели возможности выезжать часто в районы. Хотя за последнее время в этом направлении мы, кое что проделали: мы дали соответствующие материалы и инструктаж своим уполномоченным, которые должны будут проводить эту работу в районах. В части осуществления руководства райуполномоченными нами было заслушано на президиуме шесть докладов уполномоченных, проведены 3 совещания с уполномоченными: 2 во Владивостоке и одно в Никольск Уссурийском. Кроме этого нас посетило за этот период всего 10 уполномоченных, некоторые из них по 2—3 раза: Ханкайский—1 раз, Шкотовский—2, Михайловский—1, Покровский—1, Ник.-Уссурийский—4, Сучанский—2, Посьетский—2, Яковлевский—1 и Спасский—1. Кроме этого члены КК выезжали в следующие районы: Никольский, Сучанский, Спасский, Гродековский, Шкотовский, Шмаковский, Посьетский, Ольгинский и друг., не говоря уже о двух районах, находящихся в городе, с которыми мы имеем постоянное соприкосновение.

Еще не совсем налажена у нас информационная связь с райуполномоченными. Несмотря на целый ряд мер, на те письма, которые мы посылаем, мы все-таки до сих пор не можем добиться того, чтобы наладить в нашей работе периодическую, письменную информацию, путем которой мы могли бы информировать своевременно о недостатках в работе наших районных учреждений и тем самым своевременно принимать меры к их устранению.

Президиумом было уделено не мало внимания и времени вопросам сохранения единства в партии. Шесть раз стояли вопросы о работе оппозиции на президиуме и восемь раз на партколлегии. Кроме того, мы выезжали в районы 5 раз. Один раз выезжала специальная комиссия в Спасск, где в лице Финашина и др., особо активно выявляла себя оппозиция. В результате работы 8 исключено: 3 из них были исключены уже после с'езда Кроме этого, много времени было уделено беседам с товарищами, которые в той или иной мере были оппозиционно настроенными, но не были связаны с оппозицией организационно. В результате почти все эти товарищи, правда, некоторые уже после с'езда, подали заявления о том, что они отказываются от своих оп-

ЭР02501

позиционных взглядов и целиком и полностью признают правильность партии и ЦК.

О работе партколлегии. Партколлегия за отчетный период имела в своем производстве всего 188 дел. Из них разобрано 178 и 10 было прекращено, 178 дел распределяются следующим образом: за нарушение партдисциплины —71 дело—39 проц., за преступления по должности—33 дела или 18 проц., нарушения партэтики, главным образом пьянство—48 дел или 24 проц, халатное отношение к службе—5 или 2 проц., склока 8—или 4 проц., уголовные преступления—2 или 1 проц., чуждый элемент—7 или $3^1/_2$ проц., как разложившиеся—9 или 6 проц.

По сравнению с 1926 г., здесь произошли следующие изменения: нарушений партдисциплины в 1926 году было 33 проц., в 1927 г.—39 проц. или плюс 6 проц.; преступлений по должности—в 1926 г.—17 проц., в 1927 г.—18 проц., или плюс 1 проц.; нарушений ком.этики—26 проц. в 1926 г. и в 1927 г.—24 проц. или минус 2 проц., халатное отношение к службе—6 в 1926 г. и в 1927 г.—2,8 проц. или минус 3,2 проц., склока—$7^1/_2$ и в 1927 г. 4 проц. или минус $3^1/_2$ проц., уголовные преступления $2^1/_2$ и в 1927 г. 1 проц. или минус $1^1/_2$ проц., чуждый элемент и разложившиеся вместе $7^1/_2$ проц. и 10 проц. в 1927 г., или плюс 2,5 проц.

Увеличение произошло в основном за счет прослойки служащих. По остальным прослойкам везде идет сокращение. Из 172 привлеченных—рабочих 77, (из них у станка 40 проц.), крестьяне—36 (из них у сохи 12 проц., служащих —65 человек.

Из них членов партии—105, канд.—73, при чем из 73 кандидатов—60 с просроченным длительным стажем.

Из них: женщин-кандидаток—5, членов—2.

Служили в Красной армии и в партотрядах из 178—110 человек.

По возрасту—87 чел., из привлеченных падает от 20 до 30 лет.

Привлекались и повторно: по одному разу—38 чел., по второму разу—11 и по третьему разу—2, итого повторно 51 чел., или 28 проц.

8 человек. исключен. за оппозицион-ную деятельность.

За нарущение комэтики всего привлекалось—42, из них за пьянство—35. Из всех привлеченных: рабочих—21, креетьян—9, служащих—12.

Наложено взысканий: поставлено на вид и сделаны товарищеские внушения—3, выговоров—15, строгих выговоров—14, исключено—10. Из 10-ти исключенных: рабочих—3, крестьян—3, служащих—4.

ЭР02501

За должностные преступления всего было привлечено —33, из них 24 человека за растрату, рабочих—10, крестьян—11, и служащих—12.

Из 24 привлекавшихся за растрату 23 исключены, 24 осуждены от 1 до 3-х лет к лишению свободы.

За халатное отношение к службе привлекалось всего: рабочих—3, служащих—2. Взыскания: на вид—1, выговоров —3, строгих выговоров—3.

За склоку привлекалось рабочих—2, служащих—3, крестьян—3. Наказания: поставлено на вид—3, выговоров—4, строгий выговор—1.

Из всех исключенных в 1927 году—рабочих 17 чел., к исключенным—27 проц, крестьян—17 или 25 проц. и служащих—48 проц.

К социальным слоям исключены: рабочих 0,5 проц., крестьян—0,9 проц., и служащих 2,2 проц.

Если мы посмотрим каким образом был осуществлен подход в 1926 году, то тогда всего было привлечено рабочих 110 чел., исключено 59 или 53 проц; рабочих в 1927 г. привлечено 77 чел., исключено 17 или 23 проц. Здесь мы имеем большое понижение и в абсолютном и в процентном отношении. Жесткий подход к группе рабочих, который был отмечен обследователем в 1926 г., как будто выправлен. Крестьян привлекалось в 1926 г.—35, исключено 15 или 43 проц.; в 1927 г. привлекалось всего—36, исключено —17 или 48 проц. Здесь подход остался таким же жестким, конечно, его необходимо будет выправлять в сторону смягчения. Служащих привлекалось в 1927 г.—46, исключено—19, или 40 проц. В этом году привлекалось—65, исключено —32 чел., или 50 проц.

В 1926 году при разборе дел рабочих присутствовало 41 проц, в 1927 г. этот процент повысился до 52. Крестьян в 1926 г. присутствовало 20 проц., в 1927 г.—18 проц., служащих присутствовало в 1926 г.—58 проц. и в 1927—53 проц. снижение. В общем некоторый сдвиг сделан в сторону увеличения присутствующих товарищей при разборе их дел, но увеличение это нужно считать недостаточным. Хотя нужно сказать, что за последнее время этот процент уже доведен до 77 проц. Конечно, и это нужно считать недостаточным. Нужно держаться направления, чтобы если не достигнуть 100 проц., то приблизиться к этому, чтобы каждый товарищ, который привлечен за тот или иной партпроступок мог присутствовать при разборе его дела и дать исчерпывающие об'яснуния по его делу.

В 1926 году было всего исключено 93 чел., или 1,6 проц. к общему количеству членов в организации, в 1927 г. исключено всего 67 или 1 проц. к общему количеству в организации.

ЭР02501

Привлеченных было в партколлегии и по 3 районам в 1926 г.—5,2 проц. и в 1927 г.—228 чел., или 3,3 проц. к общему количеству членов в организации.

Все то, что я говорю, вне всякого сомнения, свидетельствует о том, что наша Владивостокская организация является в общем здоровой организацией. Конечно, у нас есть отдельные ячейки, отдельные районы, где в той или иной мере имеются болезненные явления, но и такого рода явления все таки являются у нас единичными, они нам известны, а коль скоро известны, то оздоровление их не встречает затруднений. В общем нужно признать нашу организацию вполне здоровой.

О работе РКИ. Во втором полугодии в плане работ РКИ были предусмотрены следующие вопросы: пересмотр внутренних представительств, ведомственная работа по рационализации, подготовительная работа проведения сельскохозяйственной кампании, пересмотр штатов в учреждениях округа, проверка выполнения директивы о режиме экономии проверка выполнения директивы партии о снижении розничных цен, сокращение адм.-управ. расходов и обследование детской колонии имени Калинина.

Выполнение этих заданий было на 90 проц.

Несколько слов о массовой работе. Мы ее проводим через секцию горсовета, хотя секция у нас сравнительно еще молодая, она была создана лишь в эту перевыборную кампанию, существование ее исчисляется месяцами. Первоначальную установку в работе секции мы давали—расследование по заметкам газетным и по заявлениям, выявление всякого рода моментов извращения в работе аппарата на местах, где товарищи работают, популяризация работы и секции РКИ и РКИ вообще. Вот та небольшая для начала, установка, которая была нами дана в работе секции РКИ. Первое время работа шла у нас чрезвычайно туго, не было достаточного опыта, навыка у товарищей. Не было достаточного времени и у нас в аппарате, чтобы уделить внимание с самого начала работе секции. Но современем работа секции выправилась было уделено ей должное внимание и в настоящее время мы имеем довольно хорошую, способную рабочую единицу, которая делает очень большую для нас работу. Правда, секция еще и до сих пор является немногочисленной, имеет всего 36 человек, но в настоящее время она уже доводится до 50 чел. Только в последнее время приступлено к ее расширению. Из них членов партии—19 чел., комсомольцев—6, беспартийных—11. Посещаемость от 40 до 94 проц. В среднем посещаемость—67 проц. Активность на заседаниях: по отдельным вопросам выступают до 13-ти товарищей, задают до 40 вопросов. Втянуты в работу 93 проц. Всего произведено обследований

ЭР02501

—52, из них—33 главным образом по рабкоровским заметкам. В последнее время произведена большая крупная работа—такая как совместное обследование секцией коммунального хозяйства и финансово-бюджетной бухгалтерии комхоза и другие работы. Правда, к такого рода вопросам мы подходим еще осторожно. Но результаты полученные говорят за то, что мы уже можем несколько смелее вести работу в этом направлении.

Результаты работы в карательной части. За всякого рода проступки, которые в работе секцией были выявлены, того или другого хозяйственника или администратора всего было наложено 5 строгих выговоров, 4 поставлено на вид и 3 дела были переданы прокуратуре. Недостаточно втянуты в работу секции рабочие от станка, что следует считать большим недостатком, меры к устранению которого уже принимаются.

Работа бюро жалоб. Бюро жалоб по настоящему стало разворачивать свою работу лишь только за последнее время. Усилилась связь с соответствующими организациями, усилилась связь с домом крестьянина, произведено несколько докладов по популяризации бюро жалоб и задач, стоящих перед ним. В результате мы имеем в самой работе в части подачи заявлений жалоб большой сдвиг: с апреля по октябрь 1927 года всего поступило 97 жалоб, а с октября 1927 г. по апрель 1928 г. мы уже имеем 305 жалоб. Усилено и освещение работы бюро жалоб в печати, имеется связь производственными совещаниями и экономическими комиссиями.

Связь и руководство производственными совещаниями и эконом. комиссиями у нас осуществляется через члена Окр. КК, специально выделенного президиумом КК для этой работы, кроме этого, мы производили специальное обследование работы П. С. и Э. К. и заслушивали доклад о их работе на пленуме Окр. КК; по отдельным моментам работы Э. К. и П. С. производится обследование через секцию РКИ, а также путем непосредственного принятия участия в работах производственных совещаний инспекторами РКИ.

Связь и работа среди рабселькоров ведется как через бюро жалоб, так и по лини секции РКИ. Кроме этого, для выявления гонений и притеснений рабселькоров и принятия своевременных мер к защите рабселькоров и наказания виновного в притеснениях, была образована специальная комиссия под председательством члена КК (состав ее: представ. прокуратуры, редакц. газет, предст. рабселькоров и др.), но несмотря на все эти меры все же нужно сказать, что дело защиты рабселькоров и втягивания их в повседневную работу Р.К.И. требует к себе большего внимания, чем это делалось до сих пор.

ЭР02501

а) Связь с руководящими партийными, советскими и профессиональными органами достаточная, и, главным образом, выражается в участии членов КК РКИ на заседаниях Окружкома ВКП(б), Окрисполкома и ОСПС, так и участием представителей последних на целого ряда заседаниях и совещаниях при РКИ. А также участием инспекторского состава в целого ряда комиссиях и совещаниях, как-то: бюджетной, сельско-хозяйственной, торгово-промышленной и бюджетно-финансовой секциях Окрплана, экспертной комиссии при Статбюро, Контрольно-бухгалтерском совещании и ряде других постоянных и временных комиссий и совещаний.

Связь в работе с отдельными союзами осуществляется через приглашение (как правило), к участию в обследовании и реализации материалов представителей фабзавместкомов, рудкомов, рай или окр. отд. соответствующих союзов и эконом. и производ. комиссий.

Более постоянная и прочная связь по сравнению с др. союзами имеется с окротделом союза совторгслужащих.

(Ставились доклады о работе РКИ, о борьбе с бюрократизмом на пленумах союза, на окр. с'езде союза, на райконференции в Ник.-Ус.).

Кроме того на окр. конференции инженерно-технических работников ставился доклад о рационализаторской работе в округе.

В области рационализаторской работы, то что нами проделано до сих пор, нужно сказать прямо, проделано недостаточно. Хотя в части привлечения внимания к рационализаторской работе нами проделана сравнительно не малая работа. Нами введен в 2—3 крупных учреждениях копировальный учет (дефинитив) и с начала 28-29 хозяйств. года подготовляется целый ряд учреждений к переходу на этот учет, кое-что сделано и делается и в малых промышленных предприятиях в части рационализации, введена почти во всех учреждениях города безрегистрационная система делопроизводства, то же проведено и в райисполкомах.

Оживлена работа О. Р. У. путем постановки специальных докладов и лекций по вопросам упрощения работ учета и отчетности. Кроме этого нами непосредственно было обследовано несколько учреждений—улучшена и упрощена их работа, но все же, как я уже говорил, рационализаторской работе нужно будет уделить больше внимания, чем это делалось до сих пор.

ЭР02501

Работа Владивостокской Окружной КК—РКИ

по материалам обследования за 1927 г., проведенного членом пр-ма ДВ Край КК тов. Хорошайловым и консультантом ПМБ Край РКИ в марте—апреле 1928 года

(Положено в отпову содоклада тов. Хорошайлова на V-ым Плеиуме КрайКК).

Работа Президиума ОКРКК—ВКП (б)

I. О выполнении предложений, сделанных в результате обследования, проведенного ДВКРАЙКК за 1926 г.

1. Предложение о переходе в работе Президиума КК на плановое начало выполнено полностью. В частности в течение 1927 г. на Президиуме заслушаны доклады о работе РКИ по следующим вопросам:

1. О прохождении дел в судебных органах.
2. О работе производственных совещаний.
3. О плане работы РКИ.
4. Итоги снижения розничных цен.
5. О положении на рисовых плантациях Дальриса.
6. О работе секции РКИ.
7. О смотре Ник.-Уссур. мастерских.
8. Об итогах сокращения управленческих расходов.

2. По плану были разработаны квартальные календарные планы.

3. Число заметок в прессе увеличено с 20 в 1926 г. до 150 (по КК РКИ) в 1927 г.

4. Предложение об усилении отчетности парт. заседателей перед ячейками было проведено, но недостаточно: по 1 разу в шести ячейках весной 1927 г., а в некоторых отчетов совсем не было.

5. Выполнено предложение о смягчении подхода к рабочим так: из привлеченных рабочих исключено в 1926 г. 53 проц., в 1927 г. 23 проц., но в отношении крестьян дело ухудшилось: исключено в 1926 г. привлеченных 43 проц., в 1927 г. 48 проц., служащих исключено в 1926 г. 40 проц. в 1927 г. 48 проц.

ЭР02501

6. Предложение об усилении состава КК за счет рабочих от станка выполнено. Процент же крестьян от сохи сократился с 8 проц. до 6,5 проц.

7. Инструктаж Рай. Упол. КК усилен, но недостаточно, особенно в части участия их и роли в проверке выполнения районными организациями партийных директив.

8. Присутствие рабочих при разборе дел повысилось с 41 проц. в 1926 г. до 52 проц. в 1927 г., но упал процент крестьян и служащих.

9. При заполнении стат. карточек имеет место квалификация рабочих, как „чуждый элемент", вместо „разложившийся".

II. О выполнении директив окр. парт. конференций за 1927 г

1. План работы на 1927 г. был построен на основе директив окр. парт. конференции, но на ряду с этим в работе Президиума не нашли отражения такие важные вопросы, как работа по хлебозаготовкам, работа по экспорту и посев. кампания.

2. План работы Президиума на 1928 г. в общем предусматривает выполнение директив ноябрьской (1927 года) парт. конференции, но в нем также отсутствуют вопросы хлебозаготовок, экспорта и посев. кампании.

Неплановая работа по проверке подготовленности окружных организаций и посев. кампании совпала с подготовкой проверки снижения управленческих расходов, а потому не заняла соответствующего места по своей важности и несколько запоздала.

III. О сохранении единства партии.

1. Этому вопросу Президиумом было уделено серьезное внимание, особенно принимая во внимание особо активную, антипартийную деятельность Спасской группы во главе с Финашимым.

2. Вопросы о единстве партии и борьбе с оппозицией заняли место на 6 заседаниях Президиума и 8 заседаниях ПК (из них 4 в 1928 г.).

3. Выездов в районы в связи с работой оппозиции было 5, из них 4 раза выезжали члены КК и 1 раз комиссия Окружкома и ОкрКК (по заявлению Финашина и Карпеева, в Спасск).

4. Кроме того, ряд товарищей из колеблющихся вызывались в ПК для личных бесед и раз'яснений им их ошибок, в результате чего всеми почти были поданы заявления о признании правильности линии партии и ЦК.

ЭР02501

IV. Выполнение плана работы Президиума за 1927 г.

1. План работы выполнен, однако, недостаточно было уделено внимания докладам о работе РКИ перед рабочими и крестьянскими собраниями.

2. Вместе с тем нет данных о проверке проведения в жизнь постановлений Президиума и результатах. Особенного внимания заслуживает в этом отношении вопрос о моральном состоянии и выходах в комсомольской организации, имея в виду большое количество выходов, которые составляли: в 1926 г.—9,61 проц. к составу организации и в 1927 году—7,87 проц.

V. Руководство Президиума работой РКИ.

1. Вопросу руководства работой РКИ уделялось серьезное внимание. Вопросы бывшие на обсуждении Президиума, распределяются следующим порядком (1927 г. по 1 окт.):

партийных	40 проц.
организационных . .	30 „
советских	20 „
разных	10 „

2. С 1 октября 1927 г. по 1 апреля 1928 г. процент вопросов советского порядка поднимается с 20 проц. до 26 проц., что указывает на дальнейшее усиление внимания Президиума вопросам руководства работой РКИ и развитием массовости в РКИ'стской работе.

VI. Степень привлечения к работе ККРКИ членов КК.

1. Большинство членов КК, не работающих в аппарате КК РКИ привлекаются к работе КК, однако вовлечение их в работу РКИ, следует признать недостаточным.

2. Почти не привлекались к работе КК РКИ чл. КК—тов. Головащук (грузчик—Владивосток), член КК—тов. Камзюк) Председатель союза горнорабочих Владивостокского округа—Владивосток) и чл. КК тов. Жигур (МК депо ст. Ник.-Уссур.).

Это положение следует признать ненормальным, принимая во внимание важность тех отраслей хозяйства (и профсоюзной работы – нарушение проф. демократии на Артеме) и необходимость большей связи с ними, где работают указанные члены КК.

VII. Руководство Президиума работой уполномоченных КК по районам.

1. В течение 1927 г., было созвано 2 совещания Рай. Уполномоченных, однако, вопросы, поставленные на сове-

ЭР02501

щаниях, были чрезвычайно узки, на каждом совещании было поставлено по одному вопросу: 16 мая—о порядке доследования и прохождения дел, 15 ноября—о недостаточности информации по делам и 25 января 1928 г.—тоже и о слабом надзоре за проступками (особенно пьянством) со стороны членов партии.

Характер совещаний носит отпечаток недостаточной подготовленности к их проведению в части предварительной проработки повестки совещаний.

2. Докладов о работе Рай. Уполн. было заслушано 5. Из них 4 в 1927 г. и 1 в 1928 году. Постановления, принятые по докладам, в общем являются недостаточными в руководящем отношении; в них недостаточно отражены указания по практической работе уполномоченных (учет работы, ведение дел, связь с КСМ, судебными органами).

На совещаниях не ставились вопросы участия уполн. ОКК в проверке партийных директив: о работе кооперации, хлебозаготовки, посев. кампания, экспорт, снижение цен, рационализация производства.

3. В 1928 г. Рай. Уполн. КК было дано указание о необходимости обращения внимания на подготовку к посев. кампании и регулярной информации по этому вопросу ОкрКК.

VIII. Информация и популяризация работы КК РКИ.

Популяризацию работы КК перед парт. организацией в городе и в районах (на рай. парт. конференции) следует признать удовлетворительной. Отчетных докладов на Рай. парт. конференции—5, содокладов с докладом Райкома—3, на ячейках связи с отчетами парт. заседателей—6 и специальных—3 доклада, о работе РКИ на проф. С'ездах—2, по радио—4, на Пленуме Горсовета—1, всего 24 доклада. Полных данных и учета отчетной работы нет. В первой половине 1928 г., отчетность еще значительно усилена—сделано 28 докладов на парт., общ. и сов. собраниях и С'ездах, не считая докладов по проработке решений окр. парт. конференции.

Тоже в отношении печати—всего за период с 1-го января 1927 г., по 1 апреля 1928 г. было помещено около 150 статей и заметок, освещающих работу Президиума, ПК и РКИ.

Недостаточна отчетность и популяризация работы РКИ в деревне, хотя этот недочет предусмотрен планом Президиума на 1928 год, путем включения постановки докладов Рай. Уполн. КК на беспартийных крестьянских собраниях крупных сел.

ЭР02501

Работа Партколлегии

IX. Практика воспитательно-предупредит. работы.

1. В 1927 г. выездов ПК для разбора дел на месте было 13. В 1928 г. по 1 апреля было 7 выездов в районы для разбора дел, из них 2 заседания проведены в присутствии ячеек.

2. Как правило, все мелкие дела (для окончательного разбора) и дела, имеющие воспитательное значение, передаются для разбора в ячейки.

3. Присутствовавших при разборе дел в 1927 г. было 42,5 проц., проти в 39,7 проц. в 1926 г., что следует признать неудовлетворительным. Однако, первые три месяца 1928 г., за которые имеются цифры, дают повышение присутствовавших до 77 проц.

4. При обследовании работы Уп. ОкрКК по Сучанскому району Уполн. заявлено было, что у них не практикуется способа показательно-воспитательных пересмотров дел в ячейках, а также передачи на пересмотр ячейки вновь тех дел, по которым Уполн. КК и Райком не согласны с решением ячейки. В последнем случае происходит простая отмена Райкомом решения ячейки.

5. ОКК была проведена специальная работа по изучению причин пьянства и заслушан доклад на Президиуме ОКК 19/X. Сведений о проведении в жизнь принятых предложений не имеется.

6 ПК проводится практика вызовов товарищей, допустивших те или иные парт. проступки для раз'яснений им значения их проступка и, если необходимо, товарищеского внушения и предупреждения без официального разбора (особенно в отношении рабочих от станка) и занесения в протоколы.

7. Все наиболее интересные в партийно-воспитательном отношении дела, прошедшие через ПК, освещались в местной прессе.

8. Открытых заседаний ПК в 1927 г. не проводилось. В начале 1928 г. проведено два открытых заседании с выездами в ячейки.

X. Подход к привлекаемым.

Рабочих:

	Привлечено.	Исключено.
1926 г.	110 чел.	59 чел.—53 проц.
1927 г.	77 „	18 „ —23 „

Крестьян:

1926 г.	35 чел.	15 чел.—43 проц.
1927 г.	36 „	17 „ —48 „

ЭР02501

Служащих:

1926 г.	46 чел.	19 чел.	—40 проц.
1927 г.	65 „	32 „	—48 „

Правилен подход к рабочим. Усиление жесткости по отношению к крестьянам необходимо в дальнейшей работе ПК выправить.

XI. Связь с военными парт. комиссиями и КК ВЛКСМ.

1. С военными ПК связь следует считать удовлетворительной. Члены военной ЦК состоят членами ОКК и активно участвуют в работе ОКК. Заслушивались доклады военной ПК на Президиуме ОКК.

2. Связь с КК ВЛКСМ была недостаточной, т. к., наряду с регулярным и активным участием члена ОКК (выделенного для связи с КК ВЛКСМ) в работе конфликтной комиссии, представитель конфликтной комиссии принимал очень слабое участие в работе ОКК.

3. ОКК один раз заслушала доклад конфликтной комисси о моральном состоянии ВЛКСМ и о работе конфликтной комиссии. О выполнении и принятых по докладу решениях сведений нет.

XII. Работа с парт. заседателями.

1. Парт. заседатели регулярно участвуют в работе КП от 7 к/ячеек.

2. Совещания с парт. заседателями проводились 1 раз во Владивостоке и 1 раз в Н.-Уссурийске, что следует считать недостаточным.

3. Отчетность парт. заседателей перед избирателями была слабой. В 6 к/ячейках был сделан отчет один раз за 1927 г., в к/ячейке депо совершенно отчета не ставилось. (Парт. заседатели выделены от к/ячеек: 1—полиграфы, 2—госмельница, 3—местран, 4—электростанция, 5—трампарк, 6—Дальзавод и 7—депо).

XIII. Привление на заседание ПК парт.коров.

1. Не привлекались.

Работа РКИ

Организация работы

А. Плановость.

1. Планом работы на 2-е полугодие 1926-27 года были охвачены следующие темы:

ЭР02501

Т Е М Ы	Пересмотр представ.	Жил. п/отдел комхоза	Ведомств. саморационализ.	С.-хоз. налог	Ш т а т ы	Режим экономии	Снижение цен	Детколония	В С Е Г О
По плану	1	1	1	1	1	1	1	1	8
Из них фактически выполнено (или 88 проц.)	1	1	1	—	1	1	1	1	7

Тема „с/х налог" снята согласно замечаний ДКРКИ, а темы „Режим экономии" и „Детколония" исполнены силами 1-я—ДК Округа и 2-я—ОНО.

Кроме этих плановых работ, ОкрРКИ произвела 13 неплановых обследований .

2. Качество плана в смысле его соответствия экономическим требованиям и условиям округа, а также в отношении правильности построения заданий—удовлетворительно.

Внимание ОкрРКИ было совершенно правильно устремлено на снижение цен и пересмотр представительств.

План работы на текущий 27-28 год представляется в следующем виде:

Т Е М Ы	Ведомств. рационализ. (администрир.)	Сокращение отчетности	Ведомств. рационализ. (структура и штаты)	Ведомств. рационализ. (управл. техники)	Упрощен. методов учета	Проверка предложений по снижению цен	Снижение админ.-хоз. расходов	Штаты местно-бюдж. учреждений на 28-29 год	Внутр. представительст.	Проверка предлож. по пересмотру предст-ств	В С Е Г О
По плану	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10
Исполнено за 1-е полугодие	—	—	1	1	1	—	1	—	—	—	4

или 40 проц., при чем тема „Снижение админ.-хоз. расходов" находится теперь в стадии разработки.

Другие исполненные темы, как-то: структура и штаты, администр. техника и методы учета, являются как раз такими темами, которые должны быть основными и постоянными во всей рационализаторской работе РКИ, а потому считать их законченными ни в какой степени нельзя.

План на 27-28 г. составлен несвоевременно, поздно и недостаточно методически проработан.

ЭР02501

Замечания по этому плану со стороны ДКРКИ как в отношении отдельных тем, так и в целом не проведены в жизнь.

4. Сравнивая данный план с планом прошлого полугодия, следует отметить его недостаточную проработанность.

5. Большое количество неплановых заданий поступает со стороны Окрисполкома, что срывает план работы РКИ и отвлекает незначительн. силы ОкрРКИ на мелкие вопросы, а также вызывает непроизводительную трату времени между работами.

6. Инспекторский оперативный состав работников Окр. РКИ (4 чел.) твердо разграниченных функций не имеет.

Работник по линии рационализации загружен другой работой, главным образом, по проверке снижения управленческих расходов; свою рационализаторскую работу ведет между делом.

Работа по штатам и структуре в связи с госнормированием проведена другим работником.

Остальные два оперативных работника заняты исключительно неплановой работой (если не считать работы штатной по заданию ДКРКИ и проводимой теперь проверки снижения админ.-хоз. расходов).

Работа инспектора по линии транспорта не охвачена единым планом и ощущается необходимость усиления органической связи его работы с остальным аппаратом РКИ.

Б. Массовость.

7. Освобождение ОкрРКИ от плановых заданий со стороны ДКРКИ (как система) и установка на развитие массовой работы местных РКИ годичной практикой Владивостокской РКИ оправдана.

Связь с массами, организация и руководство работой по улучшению госаппарата, несомненно, улучшились. Заметное развитие получила работа секции РКИ Горсовета, Бюро жалоб, связь с рабселькоровским движением и практическое втягивание масс в обследовательскую работу.

1. Секция РКИ Горсовета 25/II-27 г.—1/IV-28 г.

8. Состав.

По выборности			По соц. положению			По полу		По парт. принадл.		
Членов	Кандид.	Прикр.	Рабочие	Служащ.	Прочие	Мужч.	Женщ.	Парт.	Кандид.	Б/парт.
24	4	8	10	20	16	31	5	19	6	11
			28%	56%	16%	86%	14%	69%		31%
36 человек			100%			100%		100%		

ЭР02501

процент вовлечения в работу секции рабочих следует считать недостаточным. Необходимо усилить за счет процента служащих.

В самый последний момент прикреплено от женделегатск. собраний 13 человек, но последние еще в работу не втянуты.

9. Активность.

Средняя посещаемость	Выступало по отд. вопросам	Задав. вопр. по отд. вопр. повест.	Выполняло поручения
62%	до 13 челов.	до 40	93% стабильного состава

10. Об'ем работы.

Произведено обследован.	Рассмотрено вопросов	Разработано пунктов постановлен.	Реализовано	
			Утверждено президиумом	Принято к сведению
52	100	220	177	43
			80%	20%
			100%	

З А С Е Д А Н И Й				
Бюро секции	Пленумов секции	Об'единен. засед. бюро	Об'единен. засед. плен.	Пленумов Горсовета с докл. секции РКИ
19	23	—	2	1

Отмечается удовлетворительная активность членов секции.

11. Характер произведен. обследований.

Бюрократизм	Волокита	Бесхозяйств.	Злоупотр. служ. полож.	Грубое обращение	Проч несовершен. госаппарата
4	10	10	2	3	20

Большинство обследований проведено по газетным заметкам.

12. В результате ряда обследований поставлено на вид 4-м должн. лицам, об'явлено стр. выговор. 5-ти должностн. лицам и направлено прокурору 3 дела.

13. Плановость.

Рассмотрение планов за 3 квартала тек. 27-28 г. показало, что они как качественно возросли по сравнению с прош-

ЭР02500

логодними планами, так и в отношении квартального плана квартальному.

Вместо общих направлений работы ставятся конкретные и совершенно соответственные требованиям жизни задачи, как-то:

а) участие в проверке снижения адм.-хоз. расходов на 20 проц.;
б) обследов. с торгово-кооперативной секцией мясных складов ЦРК;
в) тоже книг жалоб в госторговых и кооперативных аппаратах;
г) проверка выполнений ранее вынесенных решений;
д) обследование бухгалтерии Комхоза;
е) тоже типовых учреждений наробраза, детсадов и пр.

14. Массовость

Март месяц текущего года характеризуется решительным поворотом в сторону развертывания массовости в секционной работе.

а) прорабатывается вопрос об организации горсоветских групп при крупных коллективах;
б) поставлен вопрос об использовании ящиков жалоб Б. Ю. ОкрРКИ, установленных в учреждениях массового обслуживания и
в) ставятся доклады на собраниях и коллективах с целью вовлечения рабочих и женщин в работу секции.

15. Отчетность и популяризация работы.

Освещение в прессе результатов обследования	Помещено статей	Отчеты членов секции депутатов о работе Горсовета	Доклады о работе секции на рабочих собраниях
17		17 ч. по 3 раза	—

16. Основные недостатки:

а) Незначительность удельного веса рабочих.
б) Малочисленность состава секции.
в) Недостаточная массовость при обследованиях комиссий и групп секции.
г) Слабая популяризация работы и отчетность специальной по секции РКИ перед избирателями, особенно по производственным предприятиям.

17. Руководство. Руководство секцией со стороны окр. РКИ удовлетворительно. Работает в секции 2 чел. — уполн. РКИ и ст. инспектор—оба члены Бюро—последний секретарь. Секретарская работа отнимает очень много времени

ЭР02501

(техническое ведение протоколов и дел).—Связь с Бюро жалоб налажена. Из Бюро жалоб для расследования передаются жалобы и заметки. Параллелизма в расследованиях нет:

2. Бюро жалоб.

18. В момент обследования по линии Бюро жалоб работают 2 человека (Зав. Б. ж. и работник, прикрепленный от окрИКа для практики).

При Бюро 13 марта с. г. создана спец. комиссия из представителей: окр. профсовета, прокуратуры, редакции, рабкоров, женделегаток и секции РКИ с целью разбора в ней наиболее крупных и характерных жалоб и взаимной увязки с упомянутыми органами и организациями. Необходимо круг вопросов этой комиссии дополнить постановкой вопросов, относящихся к деятельности Б. ж., дальнейшего развития работы и улучшения методов

19. Характеристикой работы Б. ж. за полугодие может служить следующая таблица:

Количество поступивших жалоб	Отклонено	От кого поступ. жалобы за 1/2 года: Рабоч.	Крестьян	Служащ. и проч.	Редакц	Госуд. учрежд.	Итого	Помещено заметок и фельетон.	Посещен. рабкор. с бр. и секц. РКИ	Доклады	Ящиков
2-й кв. 27 г.—80	20/25%										
1-й кв. 28 г.—82	73/24%	108	63	91	33	10	305				
2-й кв. 28 г.—305	223/—	35%	20%	30%	10%	5%	100%				
								25	4 1/5	5	26
Характер жалоб											
Бюрократ. и волокита . .		56	34	37	14	7	148				
Пренебр. отнош. к труд.		11	8	15	6	2	42				
Бесхозяйствен.		6	3	4	7	—	20				
Труд. конфликты		21	1	17	2	—	41				
Прочие дефекты		14	17	18	4	1	54				

20. На ряду с указанными достижениями, как-то: рост колич. разреш. жалоб, популяризация работы, связь с массой и пр. необходимо отметить следующие слабые места:

а) Недостаточность статистической разработки жалоб с целью организованного их использования в оперативной работе РКИ.

б) Недостаточное развитие работы в соответствии с последними парт. директивами о перенесении центра тяжести борьбы с бюрократизмом в низовые проф. ячейки и

ЭР02501

в) слабая связь с деревней и популяризация там работы Бюро жалоб.

3. Рабселькоры.

21. Связь РКИ с рабселькорами значительно возросла. Она выражается в достаточно полном расследовании фактов, сообщаемых рабселькорами (по линии Б. ж.—33 и по линии секции РКИ большинство из 52 обследов.), в непосредственном участии зав. Б. ж. в Бюро рабкоров, в прикреплении к Б. ж. рабкора и в посещении рабкоровских собраний сотрудниками РКИ с докладами.

22. Недостатком работы РКИ в этой части является отсутствие работы комиссии и самой комиссии по изучению случаев гонения рабселькоров и защиты их от преследований.

4. ЭК и ПК.

23. Достаточной связи с ЭК и ПК и использования опыта их работы не налажено. Практикующаяся форма прикрепления работников РКИ к крупным ЭК и ПК—мертва, и без регулярного посещения их и ознакомления с работой не дает и не может дать нужного эффекта.

Так, например, за истекшее полугодие администрацией Дальзавода не дано ответа на 74 предложения производ. совещания из 125 предложений, внесенных заводоуправлению.

5. Связь и привлечение масс при обследованиях РКИ.

24. Непосредственное участие масс в обследовательской работе РКИ в полной мере практикуется впервые при производимой проверке снижения адм.-хоз. расходов.

Ранее выполненные работы, как-то: режим экономии, снижение цен и пр. работы прошли без такого участия, а лишь только с применением обычного способа—постановки докладов как предварительных, так и результативных на различных собраниях.

Достаточной связи в обследовательской работе с парт. ячейками, комсомолом и жен. делегатками не проводилось.

В. Учет работы.

25. Предложение ДКРКИ по прошлогоднему обследованию Влад. РКИ об установлении наиболее полного учета работы—не выполнено.

В большем проценте работа проходит не учтенной и систематизированных цифр, кроме отдельных фактов, нет, что очевидно об'ясняется большой перегрузкой работников РКИ.

Существо работы.

А. Рационализаторская работа.

26. Рационализаторская работа Влад. окр. РКИ еще не получила твердо установившихся форм.

ЭР02501

Началом развития этой работы надо считать лишь 1927-28 год. за отчетное полугодие которого:

а) Проведено 4 совещания: 2 со счетными работниками о методе „Дефинитив", 2 с канц. работниками о безрегистрационной системе делопроизводства.

б) Организована консультация по безрегистрационной системе, которая теперь проведена в 30 учреждениях.

в) Счетоводство по методу „Дефинитив" поставл. в 2 учреждениях.

г) Произведено 2 обследования: 1. Ц. адресного стола —в результате децентрализована прописка по 5-ти отд. милиции. 2. Штаты прих.-расходной кассы.

д) Прочитано 5 лекций на курсах экономкомиссий и сделан доклад на окружной межсекционной конференции инж.-технич. работников о практике рационализации промышленности.

Б. Снижение админ.-хоз. расходов.

27. Проверка снижения по сметам и фактического снижения расходов проходила и проходит правильно и соответственно директив ДКРКИ.

В. Работа по экспорту.

28. Не проводилась.

Г. Изобретательство.

29. В данное время есть несколько ценных изобретений, предложенных местным органам (винт—Баранова, рисорушка —Полякова, конвейер и др.), однако изобретатели встречают формально-бюрократическое отношение к себе со стороны местных хозяйственных органов (парт., окр пром., Дальзавод).

Д. Оценка отдельных работ.

30. Из двух просмотренных обследовательских работ одна работа по снижению цен, охватившая кооперативную торговлю на селе и в городе, а также деревенского частника, заслуживает внимания.

Основная задача, поставленная перед обследователем, решена хорошо. Ценность работы заключается в том, что добытый материал удачно расположен и убедителен.

Если бы изложение было более коротким, работа методически выглядела бы еще выгоднее. Последнее было вполне возможно. Слабым местом является конструкторская часть работы—разработка предложений.

ЭР02501

Вторая работа по обследованию жилищного п/отдела Гомх'а, занявшая много времени у ОкрРКИ, представляет собой подробный разбор деятельности Комхоза по жилищ. п/отделу, доходивший до мелочей, что хотя и не лишает практического смысла данного обследования вообще, но явилось по сути дела работой РКИ за аппарат комхоза.

Работа в целом громоздка. Выводы частны и содержат в себе почти все факты, изложенные в докладе.

Аппарат Уполном. РКИ требует укрепления.

ДВГНБ

ЭР02501

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по отчету доклада о работе Владивостокской ОкрКК—РКИ

А. Достижения.

1. Работа президиума поставлена по плану. План, разработанный на основе учета постановлений Окружной Партконференции, выполнен. Президиумом было уделено значительное внимание вопросам советской и хозяйственной жизни округа.

2. Уделено достаточное внимание вопросам сохранения единства партии.

3. Вовлечение большинства членов ОКК, не работающих в аппарате, в работу КК—РКИ.

4. Введено в практику заслушивание докладов Районн. Уполномоченных о их работе и созыв совещаний Райуполномоченных ОКК (заслушано 5 докладов и проведено два совещания).

5. Усиление информации и популяризации работы КК—РКИ и ПК как перед партсобраниями и конференциями, так и в прессе (24 доклада и около 150 статей и заметок в прессе).

6. Практика выездов ПК в районы для разбора дел на месте (13 выездов), незначительные дела передаются для разбора в ячейках.

7. Правильный подход к рабочим при разборе дел по партпроступкам.

8. Успешно развивается массовая работа:

а) массы практически втягиваются в обследовательскую работу;

б) растет количество устных и письменных выступлений РКИ;

в) несколько окрепла секция РКИ Горсовета;

г) усиление работы Бюро Жалоб, растет авторитет Бюро Жалоб, увеличивается количество обращений трудящихся в РКИ;

д) укрепилась связь с рабселькорами;

е) улучшена связь с Домом Крестьянина.

9. Удовлетворительное выполнение обследовательских работ (снижение цен, снижение администрат.-хоз. расходов, жил. п/отдел комхоза.

ЭР02501

10. Правильные взаимоотношения с окружными руководящими органами.

Недостатки

1. В плане (и вне плана) работы Президиума не получили отражения вопросы второстепенного экспорта, посевкампании и хлебозаготовок.

2. Работа КК—РКИ недостаточно освещалась перед рабочими и особенно крестьянскими собраниями.

3. Отсутствие проверки выполнения принятых постановлений.

4. Недостаточное руководство работой Райуполномоченных в части осуществления партийного контроля за проведением сов. и хоз. органами партдиректив в районах.

5. Не проводилось открытых заседаний ПК.

6. Недостаточный процент присутствовавших привлеченных при разборе их дел в ПК (1926 г.—39,7 проц.; 1927 г. —42,5 проц.).

7. Усиление жесткости при наложении партвзысканий по отношению к крестьянам (исключено в 1926 г.—43 проц. привлечен., а в 1927 г.—48 проц.).

8. Недостаточное вовлечение Конфликтной Комиссии ВЛКСМ в работу ОКК.

9. Недостаточная отчетность партзаседателей перед своими ячейками.

10. Недостаточная плановость в работе РКИ и неналаженность учета работы. Внеплановые обследования иногда сильно затягиваются и недостаточно прорабатываются в части реализации.

11. Неудовлетворительная организационная постановка и развитие рационализаторской работы, что в значительной мере об'ясняется отсутствием достаточно подготовленных работников.

12. Недостаточная связь с органами Профсоюзов в рационализаторской работе (ЭК, ПК и Совещания) и борьбе с бюрократизмом, волокитой и пр.

13. Малочисленность состава Секции РКИ, со слабым удельным весом рабочих.

14. Недостаточное привлечение к работе РКИ парт'ячеек, комсомольцев и женделегаток.

15. Слабо велась работа по защите рабселькоров от преследований и гонений. Рабселькоровская комиссия не работала.

16. Наличие методических недостатков в обследовательской работе РКИ, как-то:

а) громоздкость материала;

б) неконкретность предложений;

в) отсутствие указаний на сроки исполнения.

ЭР02501

17. В плане работы не имеют места вопросы деревни.
18. Недостаточно уделялось внимания вопросу помощи изобретательству.

Предложения.

1. Предложить Владивостокской ОкрКК—РКИ устранить отмеченные недочеты в работе, обратив особенное внимание на работу по организации масс вокруг работы КК—РКИ, и в частности в рационализаторской работе, борьбе с бюрократизмом и волокитой и снижении управленческих расходов.

2. В основном работу ОкрКК—РКИ построить на основе проверки работы местных органов в направлении выполнения ими директив партии и соввласти, сосредоточив внимание на важнейших участках хозяйства и управления.

Особое внимание должно быть обращено на проверку обслуживания широких рабочих масс, их культурно-бытового и производственного положения на предприятиях.

Одновременно необходимо также углубление работы КК—РКИ на селе.

3. Работу Бюро Жалоб построить на основе директив февральского пленума Кр. КК. Существование постоянной комиссии из представителей ведомств и органов при БЖ считать нецелесообразным. Центр тяжести перенести на фабзавместкомы и на привлечение постоянно меняющихся и выборных рабочих, работниц и представителей организаций к расследованию и разрешению жалоб.

ДВГНБ

ЭР02501

ДВГНБ

ЭР02501

ДВГНБ

ЭР02501

ДВГНБ

ЭР02501

ДВГНБ

ЭР02501

ДВГНБ

ЭР02501