ДВ 22
П 711+

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ДАЛЬРЕВКОМА К 1-МУ КРАЕВОМУ С'ЕЗДУ СОВЕТОВ

ДВГНБ

Г. ХАБАРОВСК.
1926

ЭР02135

ДВГНБ

545568

ЭР02135

353(57.3)

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Дв 22 + 352
Просмотрено 1995 г.
П 711

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ДАЛЬРЕВКОМА 1-МУ КРАЕВОМУ С'ЕЗДУ СОВЕТОВ

ДВГНБ

Хабаровская Краевая научная библиотека

Г. ХАБАРОВСК
1926

ДВ государственная научная библиотека

ЭР02135

Унит № Заказ № 1571. Тираж 500

Хабаровск типография „Тихоокеанская Звезда".

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

О состоянии и перспективах сельского хозяйства.

1) Сельское хозяйство ДВ края к 1925 году по своей производительности превышает довоенный период и составляет по отношению к 1913 году 112,8%, но оно еще не достигло размеров наивысшего в сельском хозяйстве 1917 года. Об'ясняется это следующим: рост сельского хозяйства Дальнего Востока в прошлом происходил, главным образом, за счет увеличения населения, вливаемого в край путем переселения

Для развития его за счет повышения производительности бывшим царским правительством не были созданы нужные агрикультурно-технические и здоровые экономические условия. Проводившиеся интендантские закупки зерна, временно содействуя развитию посевных площадей, вместе с тем толкнули крестьянство на организацию малоустойчивого, одностороннего зернового хозяйства.

Оказавшись к началу революции в состоянии неустойчивости, сельское хозяйство резко падает, снижая свою посевную площадь к 1922 году на 41,2% по сравнению с 1917 г.

В 1923 году в сельском хозяйстве края наступает перелом в сторону его оздоровления. Благодаря мероприятиям советской власти, к 1925 году общая посевная площадь поднимается. Животноводство достигает уровня 1917 года.

Одновременно происходит значительное перестроение сельского хозяйства, целые районы от односторонней зерновой системы хозяйства переходят к более устойчивой полеводческо-животноводческой системе. Менее ценные зерновые культуры заменяются более

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

ценными, имеющими товарное значение, последнее ярко обозначается увеличением в три раза посева промышленно-технических культур.

На ряду с этим значительно возрос спрос на сельско хозяйственные машины и повысился интерес крестьянства к улучшению хозяйства.

Отмечая достижения в общем состоянии сельского хозяйства края, необходимо признать медленный рост посевных площадей, особенно в Амурской губернии, низкую урожайность главных зерновых культур и малую продуктивность животноводства; все это делает край дефицитным в продовольственном отношении.

2) Наметившийся под'ем сельского хозяйства и его перестроение в сторону рационализации имеет медленный темп, что об'ясняется:

а) неизученностью почвенно-климатических условий края, отсутствием накопленных агрономических знаний, что часто заставляет их производить то или другое мероприятие наугад, на удачу; особенно это сказывается при подборе семенного материала и определении породы скота, соответствующих местным условиям. Отсюда—неустойчивость урожаев, сильно развитые болезни скота, большое количество вредителей, уничтожающих громадные площади посевов и т. д.;

б) земельным неустройством и неподготовленностью земельных площадей большинства районов (заболоченность, залесенность, отсутствие водоснабжения, дорог и т. д.);

в) отсутствием в крае развитой сельско-хозяйственной индустрии, могущей путем обработки и переработки повысить ценность продукции внутреннего производства.

г) неорганизованностью рынков и неустойчивостью цен на продукты сельского хозяйства.

Все эти причины, стоящие на пути развития сельского хозяйства края, трудно преодоляемые, а иногда, и совсем не преодоляемые для разрозненного единоличного крестьянского хозяйства, должны быть устранены силою государственных органов и кооперации.

3 Наметившееся развитие в крае горной, лесной, золотой и рыбной промышленности, которая потребует значительного количества продовольствия, а также

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

выявившаяся возможность экспорта продуктов с.-хозяйства за границу, требуют форсированного роста сельского хозяйства края. Исходя из существующей обстановки, целью развития сельского хозяйства должно быть:

а) устранение внутреннего продовольственного дефицита края;

б) создание продовольственно-сырьевой базы для промышленности Дальнего Востока и

в) максимальное развитие экспортных продуктов в соответствии с естественными возможностями и выгодностью внешних рынков.

4. Процессы хозяйственного восстановления, до размеров полного осуществления выше намеченных целей, не могут быть осуществлены без колонизации края, привлечения в него достаточных средств. Средства эти должны быть направлены:

а) на восстановление основных капиталов крестьянского хозяйства (живой и мертвый инвентарь).

б) на мероприятия мелиоративного характера и землеустройство;

в) на организацию сельско-хозяйственной индустрии;

г) на агрикультурные мероприятия и опытно-исследовательское дело.

В соответствии с состоянием, с указанными задачами и перспективами дальне-восточного сельского хозяйства, необходимо:

1) Продолжая восстановление с.-х., перейти на путь широкого развития всех его отраслей, вовлекая при этом в хозяйственный оборот свободные земельные фонды путем колонизации края.

2) Идя по пути расширения посевных площадей и животноводства в количественном отношении, взять линию развития товарности сельского хозяйства, особенно усиливая в нем роль продуктивного животноводства и промышленно-технических культур.

3) Вследствие отсталости залежных систем хозяйства, беспорядочности землепользования и хищнических приемов в земледелии, считать настоятельно необходимым проведение твердых и устойчивых позе-

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

мельных отношений в деревне и постепенный переход к системе правильных севооборотов.

4) На-ряду с организацией рынков, обеспечивающих выгодность и своевременность сбыта сельско-хозяйственной продукции, признать необходимым: а) развитие индустриализации сельского хозяйства путем постройки предприятий по первичной переработке сельско хозяйственных продуктов и сырья, для повышения их экспортных качеств; б) проведение необходимых мелиораций и дорожного строительства; в) широкого развития опытно-исследовательского дела.

5. Для обеспечения развития сельского хозяйства и преодоления стоящих перед ним трудностей, — усилить отпуск средств на мероприятия по сельскому хозяйству из государственного и местных бюджетов и добиваться перед государственными и кредитными центральными органами отпуска специальных кредитов на мероприятия капитального характера.

6. На-ряду с созданием условий, облегчающих общий рост производительных сил в деревне и под'ем материального благосостояния крестьянства, считать необходимым основное внимание обратить на укрепление и усиление роста сельского хозяйства бедняцкой и середняцкой массы, путем ее кооперирования и содействия предоставле ниемс.-х. кредита и установленных законами льгот.

По землеустройству и землепользованию.

1. В связи с колонизацией края, землеустройство должно направляться одновременно по двум путям— устройство местного населения и образование колонизационного фонда, образовывая колонизационные фонды в старожильческих районах, учесть в первую очередь хозяйственно-земельные интересы местного населения.

2. Признать, что чрезвычайно большой и сложный земельный вопрос на Дальнем Востоке, где он переплетается с колонизацией и эмиграцией, может быть правильно разрешен только силами государства. в связи с этим настаивать перед центром о перенесении основных видов землеустройства края на госбюджет.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

3. В целях создания устойчивости землепользования, принять меры к всемерному ускорению землеустройства и земельной регистрации, в связи с этим: а) проводить строгое соблюдение сроков переделов, установленных законом; б) установить расширенные сроки пользования землей при отдельных видах мелиораций, не допуская их в передел ранее истечения установленного срока, за исключением особых случаев, которые должны быть заранее известны землепользователю; в) приблизить землеустроительную помощь к населению, установив постоянную сеть землеустроительных участков по числу раойнов с заполнением ее в течение двух лет, предложив РИК'ам обеспечить их помещением и оборудованием; д) усилить работу земельных комиссий, обеспечивая их нужными силами и средствами, обратив особое внимание на ускорение прохождения земельных дел; е) широко ознакомить крестьянство с Земельным Кодексом.

4. Для ускорения землеустроительных работ надлежит: а) увеличить землеустроительный аппарат; б) ходатайствовать перед центром об увеличении отпуска землеустроительно-мелиоративного кредита и удлинении его срока до 5 лет, а также об увеличении кредитов на землеустройство бедняцких и маломощных хозяйств и на домообзаводство при расселении их на выселки.

5. При проведении землеустройства стремиться к созданию таких форм землепользования, которые обеспечивают развитие производительных сил сельского хозяйства и облегчают дальнейший переход его на социалистические начала. В соответствии с этим: а) обратить внимание на землеустройство колхозов и содействовать образованию товариществ по совместной обработке земли; б) многодворные селения разбивать на мелкие поселки и выселки, приняв меры к установлению для них льгот, оказанию им сельско-хозяйственного кредита, выдаче лесоматериалов и устройству водоснабжения; в) установить тесную связь землеустройства с агропомощью.

6. Обращая особое внимание на внутриселенное землеустройство, направить все усилия земельных органов на улучшение подворно-хозяйственного пользова-

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

ния землей, в этих целях надлежит: а) межселенное землеустройство сопровождать внутриселенным — групповым и подворным землеустройством; б) при подворном внутриселенном землеустройстве принять меры к введению широкополосия, уделив особое внимание товарищеским формам землепользования; в) отводить маломощным хозяйствам земли по качеству и местоположению, гарантирующие их хозяйственное развитие.

7. Придавая делу мелиорации исключительное значение, считать необходимым: а) организацию опытно-мелиоративных станций; б) расширение работ по осушению, обводнению и раскорчевке земельных территорий, обратив особое внимание на надлежащее устройство рисовых полей в Приморье и правильную организацию водоснабжения в Забайкалье; в) усилить работу мелиоративных товариществ, обеспечив их кредитом.

По сельскому хозяйству и агропомощи.

1. В целях изучения условий земледелия и повышения его продукции надлежит: а) укрепить и расширить существующую сеть опытных станций с 1927 г., — организовать областную опытную станцию в Забайкалье; б) установить более тесную, через крестьян-опытников, выставки и распространение изданий — связь опытных станций с крестьянством; в) планомерно проводить работу по организации опытно-показательных участков в крестьянских хозяйствах, ставя их под руководством опытных станций и агрономии.

2. Для повышения урожаев основными мероприятиями считать: улучшение семенного материала и развертывание борьбы с вредителями сельского хозяйства, с этой целью: а) поставить в задачу организацию государственных семенных хозяйств; б) обратить областной семенной фонд в фонд сортовых семян; в) повести работу по организации кооперативных семеноводческих товариществ; г) повести усиленно работу по сортировке и очистке семян; д) стремиться к созданию во всех селениях местных фондов улучшенных семян; е) развернуть работу областной станции защиты растений по изучению и борьбе с вредителями, расширив ее сеть районными станциями; ж) произво-

ЭР02135

дить повсеместно бесплатный отпуск формалина; з) путем курсов, лекций, бесед и издания специальной литературы широко ознакомить крестьян с методами борьбы с вредителями.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

3. Учитывая важную роль животноводства, считать необходимым: а) проведение массовых обследований местного скотоводства и изучение его пород; б) организацию государственных и местных рассадников племенного скота; в) обратить внимание на развитие рассадников мелкого скотоводства, особенно овцеводства и свиноводства.

4. Повести массовую работу по улучшению местного мясного и молочного скота, для чего: а) провести отбор в крестьянских стадах племенных производителей; б) принять меры к устройству теплых скотных дворов, всемерно поощряя в этом отношении крестьянство льготным отпуском леса; в) повести широкую сеть курсов по животноводству, с показательным кормлением и содержанием скота, развить сеть контрольных союзов и других животноводческих товариществ; г) широко содействовать организации маслодельных товариществ; д) обратить внимание на развитие мелкого животноводства, уделив особое место овцеводству, свиноводству и пчеловодству.

5. В целях разведения улучшенной лошади, укрепить существующий краевой конный завод и государственные конюшни, расширив их состав, привлечь для случной кампании одобренных крестьянских производителей, организовать конские испытания на ипподромах, вовлекая в их работу возможно больше крестьянских лошадей.

6. В целях обеспечения спроса на сельско-хозяйственные машины и орудия, принять меры к своевременной их заготовке как путем ввоза, так и выработки на местных заводах, обратить внимание на подбор типов машин, соответствующих условиям Дальнего Востока, озаботиться заготовкой в достаточном количестве запасных частей к ним, организовать государственные и кооперативные ремонтные мастерские и создать благоприятные условия для работы кустарных мастерских и кузниц. Придавая важное значение распространению в крае тракторов, принять меры к ус-

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

тройству складов запасных частей, мастерских по ремонту, подготовке инструкторов и трактористов, а также упростить порядок безакцизного отпуска горючих материалов для тракторов.

7. По индустриализации сельского хозяйства считать теперь же необходимым разработку планов по устройству и организации маслодельных, льнообделочных, рисоочистительных и тому подобных заводов; одновременно с этим усилить работу опытных станций в направлении изучения условий развития края, промышленно-технических культур, обратив особое внимание на выяснение возможности свеклосеяния, с целью организации на Дальнем Востоке сахарных заводов.

8. Для приближения агрономической помощи к населению надлежит: а) организовать в течение 1926—27 года агрономическую сеть, с таким расчетом, чтобы в каждом районе имелся один, вполне оборудованный, агроучасток, а в районах с развитым сельским хозяйством, кроме того, от 2-х до 3-х агрономов-инструкторов специалистов по отдельным отраслям сельского хозяйства; б) широко развернуть сеть районных сельско-хозяйственных выставок; в) повести массовую работу по устройству курсов, лекций, бесед-чтений, а также озаботиться распространением среди населения сельско-хозяйственной литературы; г) организовать участковые сельско-хозяйственные советы при каждом агрономическом участке, широко вовлекая в них крестьян; д) обратить особое внимание на организацию сельско-хозяйственных кружков; е) повести планомерное обслуживание агроперсоналом коллективов, разного рода кооперативов, сельско хозяйственных кружков и изб-читален

9. Придавая большое значение сельско-хозяйственному кредиту, принять меры к правильной его организации, с этой целью: а) обратить внимание на правильное использование кредита, направляя его на производственные нужды, в первую очередь, по линии кооперированных хозяйств; б) вовлечь кредитные товарищества в широкие массы маломощного и среднего крестьянства; в) усилить работу по привлечению вкладов самого населения; г) возбудить ходатайство

ЭР02135

перед правительством об отпуске средств на создание особого фонда для льготного кредитования бедноты.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

По ветеринарии.

1. Для охраны края от заноса заразных и повальных болезней укрепить и заполнить ветперсоналом пограничную карантинную сеть, организационно и материально укрепить институт экспериментальной ветеринарии и его филиалов, поставив ему в задачу изучение болезней животных и выработку мер по борьбе с ними, обратив особое внимание по приготовлению прививочного материала и в особенности его сибироязвенного и противо-чумного отделения, а также на выработку сыворотки от свинных болезней. В целях приближения ветеринарной помощи к населению, расширить сеть ветеринарных пунктов с организацией при них оборудованных лечебниц.

По лесному хозяйству.

1. Учитывая всю важность лесного хозяйства в экономике края, обратить особо серьезное внимание на правильную постановку лесного хозяйства, решительно не допуская хищническую его эксплоатацию. Усилить охрану леса и настойчиво проводить борьбу с лесными пожарами; организовать сеть лесных питомников, повести работу по укреплению оврагов и облесению безлесных местностей, предусматривая для этой цели отпуск специальных средств.

2. Для обеспечения крестьянства лесом и лесными материалами, принять следующие меры: а) усилить работу по передаче лесов местного значения, проводя планомерно их лесоустройство, испросив для этого льготный долгосрочный кредит; б) упростить порядок отпуска леса крестьянам из государственных лесов; в) производить льготный и бесплатный отпуск леса населению для общественных надобностей; г) для снабжения населения древесиной, развить хозяйственные лесозаготовки и развернуть достаточную сеть лесоскладов в безлесных районах; д) признать целесообразным организацию лесной кооперации.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

3. В виду важного значения охотничьего промысла и принимая во внимание сильный его упадок, необходимо: а) принять меры по усилению охотничьей кооперации, оказывая ей необходимый кредит; б) повести работу по укреплению существующих и организации новых заповедников, заказников и зверовых питомников; в) повести массовую систематическую борьбу с волками, обеспечив это мероприятие необходимыми средствами.

В области организационных мероприятий.

1. Чтобы обеспечить работу земорганов по развитию и улучшению сельского хозяйства, необходимо: а) полное и своевременное финансирование мероприятий земорганов. Исполкомам принять все меры к расширению отпуска средств на мероприятия по сельскому хозяйству; б) вследствие недостатка в крае специалистов по сельскому хозяйству, обратить внимание на укрепление и расширение сети сельско-хозяйственных учебных заведений. Для подготовки специалистов из среды местных крестьян и рабочих увеличить количество стипендий. Обеспечить земорганы средствами на подготовку и переподготовку специалистов, путем проведения курсов; поставить задачей повышение заработной платы специалистам сельского хозяйства, работающим на местах. Принять решительные меры по обеспечению агрономов, ветеринаров и землемеров разъездными средствами и квартирами.

2. Выполнение всех намеченных агрикультурных мероприятий, помимо средств и персонала, требует твердого установления разного рода льгот, в связи с этим разработать форму, размер и порядок применения льгот при проведении мероприятий, направленных на развитие и улучшение сельского хозяйства.

ЭР02135

О колонизации ДВ Края.

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

1. Слабая заселенность края является главной причиной слабого использования природных богатств края и создает непреодолимые трудности в деле развития его производительных сил.

Поэтому колонизация в ряде мероприятий по развитию производительных сил на ближайшие десятилетия явится основной народно-хозяйственной задачей края.

2. Относительная аграрная перенаселенность ряда районов Союза, тяга крестьян этих районов на переселение определили необходимость края принять участие в деле разгрузки аграрно-перенаселенных районов Союза.

3. Имея своей задачей хозяйственный под'ем края, колонизация должна сопровождаться проведением ряда широких мероприятий по капитальному строительству, направленных на развитие и оживление как всего хозяйства в целом, так и отдельных его отраслей.

4. Учитывая необходимость разгрузки аграрно перенаселенных районов, а также бюджетные возможности Союза, с'езд считает, что в ближайшие годы колонизация должна носить по преимуществу сельскохозяйственный характер.

5. Свободных удобных земель в крае, не требующих крупных мелиораций, немного. Огромные пространства, по климатическим условиям пригодные для сельского хозяйства, представляют собою сильно залесенные и заболоченные пространства; в виду этого в первую очередь необходимо использовать полностью свободные и неиспользованные земли в обжитых районах, применив для этого широко мелиорацию.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Необходимо путем мелиорации увеличить пригодную под культуры площадь и путем уплотнения населения через землеустройство повысить использование ее.

6. Одновременно с уплотнением обжитых районов необходима немедленная постановка изучений условий колонизации районов малообжитых и необжитых (таежных и заболоченных), а также проведение всех подготовительных мероприятий, связанных с заселением этих районов.

Переход к освоению новых районов должен совершаться постепенно, опираясь на окрепшие обжитые районы и с проведением во вновь заселяемых районах ряда подготовительных мероприятий, необходимых для прочного освоения их. Удаленные районы связать железнодорожными путями с магистралью, построить развитую сеть грунтовых дорог, широко поставить мелиорацию по раскорчевке из под лесу, хозяйственным использованием продуктов раскорчевки и подсочки и по осушке целинных земель, устроить культурно-хозяйственные центры и т. д.

7. В соответствии с этими задачами необходимо:

На основе изучения природных богатств края с учетом финансовых возможностей проработать детальный план колонизации края, предусматривающий наиболее быстрое развитие производительных сил края и наибольшее содействие в деле разгрузки аграрно-перенаселенных районов Союза.

8. В целях выявления колонизационного фонда в обжитых районах края поручить будущему крайисполкому: 1) на основе естественно-исторического почвенно-климатического районирования края выработать предельные нормы земельного обеспечения старожильческого населения, обеспечивающее нормальное развитие крестьян хозяйства данного района. 2) Всемерно ускорить проведение меж и внутриселенного землеустройства старожильческого населения, передав производство работ по землеустройству на средства госбюджета. 3) В целях введения в землеустроительный процесс планового начала об'единить в единый план землеустройства земельных органов работу колонизационного аппарата.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

9. Считать необходимым всестороннюю и всемерную рационализацию переселенческого дела, введение в плановое русло самовольческого движения, организанию подбора переселенцев в местах выхода, полную информацию их при выходе об естественно-исторических почвенно-климатических условиях края, проработку рациональных систем и типов хозяйств, всестороннее кооперирование переселенцев, оказание агрономической, технической, ветериоарной, культурной помощи так далее.

10. Учитывая недостаточную материальную обеспеченность переселенцев, считать необходимым организацию специального колонизационного кредита, причем условия этого кредита должны быть наиболее льготными, долгосрочными; размер кредита должен быть установлен соответственно условиям освоения того или иного района, кредит должен быть как денежным, так и натуральным (сельхозмашины, семена и прочее).

11. В виду трудности освоения колонизуемых районов, провести льготы для переселенцев в таком об еме и такого характера, которые соответствовали бы условиям организации хозяйства на новом месте, как то: освобождение от налога, бесплатное пользование лесом и тому подобное.

12. В соответствии с об'емом работ и задачами необходимо организовать переселенческий аппарат, укомплектовав его необходимым количеством квалифицированных работников. С'езд особо подчеркивает необходимость заблаговременной организации аппарата по обслуживанию переселенцев в пути (переселенческие пункты), своевременно оборудовав его всем необходимым. А также своевременно обеспечив надлежащую постановку медико-санитарной помощи.

В местах водворения должны быть своевременно оборудованы и подготовлены склады со всем необходимым для хозяйственного устройства переселенцев.

13. Для обеспечения нормального развития переселенческого хозяйства необходимо предоставить ему возможности иметь первые годы побочный заработок, почему необходимо производство работ, связанных с подготовкой колонизационного фонда, производить в первую очередь силами переселенцев и поручить будущему

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК

крайисполкому проработать вопрос об использовании переселенцев в работах хозяйственных органов Дальнего Востока.

14. Учитывая бюджетные возможности края, с'езд считает необходимым отнесение колонизационных мероприятий на обще государственный бюджет.

В целях предотвращения тяжелых последствий как для края в целом, так и для переселенцев, могущих наступить в результате непринятия всех нужных мер по устройству переселенцев, надлежит проявить максимальную настойчивость перед центральными органами в отношении своевременного отпуска средств в размере, обеспечивающем правильный ход колонизации.

15. Успешное проведение заселения требует максимального напряжения внимания к этому делу всей советской общественности и советских органов. Предстоящий поток переселенцев обязывает к своевременному и точному проведению всех намеченных колонизационным планом мероприятий, ставя их выполнение в порядок очередной боевой задачи. Ближайшие месяцы должны быть использованы на организацию крепкого переселенческого аппарата и на создание хозяйственных условий, обеспечивающих нормальную обстановку для принятия прибывающих переселенцев.

ДВГНБ

ЭР02135

О промышленности ДВК.

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Общая часть.

1) Констатировать достижения государственной промышленности, выразившиеся в значительном ее росте, улучшении организационного состояния, роста производительности труда, увеличен и заработной платы и снижении цен себестоимости и продажных.

2) Вместе с тем совершенно неправильное построение капиталов предприятий, выражающееся в том, что в большинстве из них оборотные капиталы или отсутствуют вовсе или весьма незначительны для нормального существования и развития.

3) Считать актуальной задачей дальнейшее продолжение взятого курса на развитие промышленности края с целью удовлетворения его потребностей в промтоварах на базе использования естественных рессурсов и продукции сельского хозяйства.

4) Для осуществления указанной задачи необходимо в самом непродолжительном времени разработать 5-тилетний план развития промышленности края, имея основной линией максимальное развитие экспорта и освобождение от товаров импортных.

5) В целях поднятия рентабельности сельского хозяйства и учитывая колонизационные потребности, необходимо теперь же приступить к организации маслодожировой и свеклосахарной промышленности.

6) Для обеспечения дальнейшего развертывания промышленности в целом необходимо:

а) усиление внимания окружных и краевых органов к улучшению производства, борьбе с бесхозяйственностью, улучшению качества продукции, понижению ее себестоимости и правильной торговой политике;

б) финансовое укрепление предприятий как за-счет местных средств, так и за счет центра, что в особенности должно относиться к новому строитель-

ЭР02135

Хабаровская Краевая научная библиотека

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

ству и предприятиям экспортирующим свою продукцию;

в) радикальное улучшение и увеличение жилищного фонда на предприятиях, неудовлетворительность какового отрицательно влияет как на бытовые условия жизни рабочего, так и препятствует дальнейшему росту производительности труда;

г) принятие срочных мер для подготовки квалифицированной рабочей силы, которые в предстоящем году должны выразиться в расширении института ученичества, заполнении брони, расширении фабзавучей, и организации профтехнической краевой школы.

Лесопромышленность.

1) Огромные лесные рессурсы Дальнего Востока, разнообразие и высокое качество древесины, близость ценных лесных массивов к путям сообщения, а также наличие емкого тихоокеанского рынка — создают благоприятные условия, через развитие лесопромышленности, поднять экономическое благосостояние края и увеличить доход от лесов.

2) При ограниченности внутреннего рынка рост лесопромышленности должен быть направлен, главным образом, по пути экспорта. Отмечаются в этой области значительные достижения за период советизации края.

3) Считая Государственный лесопромышленный трест основной организацией лесопромышленности в крае и учитывая трудности работы на внешнем рынке при условии конкуренции с мощным иностранным капиталом, необходимо, помимо отпущенных в текущем году средств из займа хозяйственного восстановления, дальнейшее усиление центром оборотных средств Дальлеса.

4) Экспорт лесоматериалов в настоящее время производится, главным образом, в виде сырья, в дальнейшем, с укомплектованием Дальлеса оборотными средствами ставить задачу всемерного увеличения экспорта в обработанном и полуобработанном виде, использовав в первую очередь полную производственную мощность действующих заводов.

5) В целях максимального использования лесного фонда, развития лесообрабатывающих предприятий и

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

расширения экспорта, необходимо проработать вопросы такс на лес, железнодорожного тарифа, перевалочных работ морского фрахта, расходов по заготовке и обработке и разных сборов и налогов.

6) В пятилетний план развития лесопромышленности включить постройку заводов по химической и древесно-массной переработке и эксплоатацию лесов низового Амура при организации транспорта через Кизи-Де-Кастри.

7) Принять меры к снижению себестоимости продукции путем мероприятий организационного порядка, как то: механизации работ и транспорта, концентрации лесозаготовок, улучшения техники сплава, снижения накладных расходов и улучшения обще-хозяйственной постановки ведения дела.

8) Принять меры к усилению советского тоннажа в целях освобождения от иностранного.

Рыбопромышленность.

1) Валовая рыбная продукция наших вод Тихого океана по своей стоимости занимает среди добывающей промышленности края первое место. Однако, участие в добыче государственной, кооперативной и частной русской промышленности сравнительно незначительно.

2) Отсутствие собственного тоннажа, консервных заводов, рефрижераторов и оборотных средств у нашей рыбопромышленности, ставит ее в зависимость от иностранного капитала.

3) Рыбопромышленность ДВК может разбиться, главным образом, как промышленность государственная, для чего, принимая во внимание все выше отмеченное, необходимо наметить для проведения в ближайшее время следующие мероприятия:

а) считать необходимым со стороны центра в текущем году укомплектование потребными оборотными средствами Дальгосрыбтреста;

б) организация рыбоконсервных заводов и приобретение плавучих рефрижераторов и тоннажа;

в) для обеспечения рыбопромышленности рабочей силой разработать вопрос о колонизации прибрежной полосы;

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

г) нормировать, в виду истощения, уловы лососевых и принять действительные меры к их охране и искусственному разведению, и

д) расширить об'екты лова продуктов моря (трепанги, крабы, сельди, дельфиновые промыслы и пр.).

Золотопромышленность.

1. В прошлом золотопромышленность являлась одной из основных отраслей хозяйства в области. Годы гражданской войны и интервенции, выработка наиболее богатых золотосодержащих площадей, вздорожание товаропродуктов и промыслового оборудования при неповышении мировой цены на золото довели промышленность до полного упадка.

2. Лишь с 1923 г. начинается постепенное восстановление золотопромышленности и к началу 25—26 операционного года имела уже значительные достижения.

3. Придавая важное значение развитию золотопромышленности как с точки зрения укрепления финансовой мощи Союза, а также развития производительных сил края, считать необходимым на ближайший период проведение следующих мероприятий:

а) восстановление бездействующих дражных предприятий и организация новых механизированных;

б) развитие лобычи рудного золота;

в) развитие золотничных работ на отработанных площадях и отвалах;

г) организация разведывательных работ по открытию новых золотоносных месторождений;

д) широкое развитие государственной золотоскупки, для чего необходимо упорядочить товароснабжение приисковых районов и увеличить сеть лавок;

е) добиться максимального снижения продажных цен на и едметы снабжения и оборудования приисков и тем повысить скупную цену золота.

4. Возлагая проведение вышеизложенных мероприятий на Трест «Дальзолото», обеспечить последний соответствующими финансовыми средствами.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Углепромышленность.

1. Государственная угольная промышленность добилась в истекшем 24—25 операцион. году крупных достижений, выразившихся: а) в концентрации угольной промышленности Приморья в руках государства, б) росте добычи, в) резком снижении цен себестоимости и продажных, г) поднятии производительности труда и рационализации хозяйства, д) росте экспорта.

2. Развитие промышленности края и хозяйства в целом, непрекращающийся рост цен на дровяное топливо, дальнейший переход железн. дорог на минеральное топливо, увеличивающееся потребление угля флотом и наметившаяся тенденция роста экспорта—обеспечивают на ближайшие годы усиленный рост потребления угля.

3. Учитывая намеченную конъюнктуру, необходимо подготовить предприятия к широкому развертыванию работ по добыче угля, для чего произвести в потребном масштабе разведки, развить наллежащ. жел. дор. пути сообщения и обеспечить перевозку подвижным составом, механизировать добычные работы и транспортировку на копях, использовать отходы и угольную пыль путем брикетирования и проч.

4. Особо отмечая рост углепромышленности в Приморье, вместе с тем налицо тяжелое финансовое состояние Треста, выражающееся в недостатке оборотных средств, считает необходимым немедленно добиться укомплектования таковых Отсутствие достаточных оборотных средств у Треста Примуголь и средств на капитальное строительство не дает возможности расширить добычу для экспорта и снабжения внутреннего рынка в том числе и транспорта.

5. Отметить жилищный кризис на Сучанских копях и отчасти Черновских и принять меры к его изжитию.

Горнопромышленность.

1. Горная промышленность края, за исключением угольной и золотой, находится в полном упадке, несмотря на то, что при известных условиях уже и теперь могли иметь промышленное значение разработки

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

серебро-свинцовых и цинковых руд, руд железны вольфрама, молибдена, олова, плавикового шпата и ц

2. Считать необходимым обратить сугубое внима ние центральных органов на поднятие горной пр мышленности Края как путем организации госуда ственных предприятий, так и широкого привлечени иностранного капитала для чего, в первую очеред широко поставить геологическую исследовательную р боту.

Металлопромышленность.

1. Отметить значительное улучшение положения металлопромышленности за 24—25 и благоприятну конъюнктуру в общем на 25—26 год.

2. Одобрить постройку нового металлургическог завода в Забайкалье. Учитывая колоссальное значен организации железоделания в Крае, что даст быстры толчек развитию всего хозяйства и позволит снабдих сельское население дешевым железом, просить ВЦИ отпуск дальнейших средств на постройку завода обе печить своевременно и предложить всем органам вл сти Края оказать строительству всяческую поддерж

3. Принять меры к тому, чтобы постановлен Главметалла о судостроении на ДЗаводе было у осуществлено в 26—27 г.

Другие отрасли промышленности.

1. В целях проведения дальнейшей борьбы с ко рабандной принять меры в текущем году к расши нию винокуренной промышленности.

2. Одобрить постройку гидрогенизационного вода во Владивостоке, что даст значительный толч к развитию бобосеяния, развитию жировой промы ленности и уменьшит импорт.

3. В целях обеспечения строительных работ об спечить пуск цементного завода, организовать в дол ном масштабе выработку кирпича, снабжение рын лесными и др. в пределах возможности материала и увеличить оборотные средства Треста Дальстроя.

4. Одобрить пуск фабрики в Благовещенске, нерного завода и Уссурийского лесопильного.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Местная промышленность.

1. Придавая важное значение развитию местной промышленности, как работающей на широкий, и главным образом, крестьянский рынок, базирующейся на переработке местного сельско-хозяйственного сырья, и отмечая ее рост, необходимо констатировать ряд следующих организационных дефектов:

а) Неудовлетворительное финансовое состояние (как по об'ективным причинам, так и в силу бюджетных условий).

б) Отсутствие организационного оформления некоторых предприятий и неправильное организационное состояние регулирующих местную промышленность органов

2 Для обеспечения нормального существования действующих местных предприятий и организации новых производств считать необходимым проведение следующих мероприятий:

б) В текущем году составить пятилетние планы развития местной промышленности окружного и районного значения, увязав их с планами краевой промышленности.

в) На основе утвержденных и проработанных планов добиться получения средств из займа хозяйственного восстановления и госбюджета.

д) Принять меры к действительному созданию и укреплению промышленных фондов предприятий местного значения.

е) Обратить внимание кредитных органов на кредитование местной промышленности.

ж) Оказать всемерную поддержку развитию кустарной промышленности и кустарно-промысловой кооперации, обратив внимание как на организацию кустарей в артели и кооперирование их, так и на обеспечение их сырьем, организацию закупок и сбыта, возможной машинизации производства, имея в виду использовать для этой цели неликвидные фонды промпредприятий, отходы производства и бездействующее оборудование.

РВГБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

О кооперации.

Значение кооперации в СССР и ДВ Крае.

Основной задачей советской власти в пережив мый период является развитие производительных страны.

В области хозяйственного строительства сов ского государства уже имеются большие достижени виде быстрого развертывания социалистической п промышленности, под'ема сельского хозяйства и ро его товарности, улучшения работы транспорта, р ширения торговых оборотов.

На ряду с ростом социалистических элементов ветского хозяйства в условиях товарно-денежных ношений неизбежно развиваются капиталистичес элементы хозяйства как в городе, так и, в особен сти, в деревне.

Частный капитал еще играет большую роль п релника между госпромышленностью и крестьянс хозяйством.

Важнейшими задачами советской власти на б жайший период будут, таким образом, как основ предпосылки для дальнейшего роста производитель сил страны по социалистическому руслу, во первы вытеснения из торговли частного капитала и соз ния сплошной связи между крестьянским хозяйст и государственной промышленностью и, во-вторы ограждения средняка и бедняка деревни от кулац и ростовщической кабалы, путем обеспечения эко мических и технических условий развития трудов хозяйства к социализму.

При наличии рыночных отношений и преобла ния в деревне мелкого товаропроизводителя—эти в

ДВГБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

йшие задачи могут быть разрешены лишь коопера-
ией, как основной обществ нно-экономической фор-
ой организации разрозненного производителя и пот-
ебителя, и в силу этого кооперативное строительство
олучает в настоящее время основное значение.

В условиях Дальне-Восточного Края, при его от-
ленности от центра, молодости госторговли, боль-
ого развития частной торговли, контрабанды и на-
вшегося широкого притока переселенцев, коопера-
ия приобретает еще большее значение, в силу этих
особенностей края.

Придавая такое исключительное значение коопе-
ации, советская власть края создала особо благо-
риятные условия для ее развития, что нашло свое
ражение в усиленном росте ее и увеличении ее удель-
ого веса в общей системе хозяйства края

Общее состояние края.

Первые годы советизации ДВК кооперативное
троительство шло по линии построения универсаль-
ой или интегральной кооперации, но быстрое разви-
ие хозяйства края во всех его отраслях и усилен-
ый рост кооперации выдвинули необходимость спе-
иализации кооперации в целях более полного обслу-
живания разнообразных запросов, в результате чего
ыла проделана значительная организационная работа
о разыинтегрированию и районированию кооперации,
оторые в общем сейчас надо считать заканчиваю-
имися.

1. *Достижения* В сравнительно короткий период
—три года, протекших со времени советизации ДВ—
отребительская кооперация об'единила 75 903 рабо-
их и 87.835 крестьян (а всего 163.718 потребителей).
ервая цифра к числу членов профсоюзов составит
6,3 проц. и вторая к числу крестьянских хозяйств—
0,2 проц. Увеличение же за последний год состав-
яет 70 проц. по сельским п. о. и 43,8 проц по ра-
очим п. о.

Еще более молодая сельско-хозяйственная коопе-
ация об'единила 69 070 крестьянских хозяйств, что
общему числу хозяйств составит 32 проц. Увели-
ение за истекший год составляет 90 проц.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Такая же картина роста кооперированности селения отмечается и по другим видам кооперац охотничьей, промысловой и кустарной.

Число кооперативных ячеек в ДВК достигло:

Потребит. кооперация	455,
Сельхоз кооперация	613,
Охотничья кооперация	56,
Инвалидная кооперация	32,
Жилищная кооперация	39
Итого . . .	1.185.

Увеличение числа кооперативных ячеек, по ср нению с ростом членской массы, идет более замедл ным темпом, что указывает на укрепление ячеек, ув личение их мощи.

Первичные кооперативные ячейки по всем вид кооперации об'единены в соответствующие районны союзы, которые, в свою очередь, об'единены на ДВ краевые кооперативные центры, представляя, так образом, законченные трехстепенные системы коопе ции, на практике оправдавшие целесообразность т кого построения систем.

На ряду с организационным ростом производстве ной, потребительской и кредитной кооперации все в лы кооперации имеют значительные достижения и области хозяйственной деятельности.

Обороты потребительской кооперации по торгов достигли 58 милл. рублей, что составляет 34,2 пр всего товарного оборота края; с.-х. кооперация, не мотря на первый год своей хозяйственной деятел ности, только по союзам дала твердый оборот 1.638.027 рублей.

Скорость товарного оборота к настоящему вр мени достигла 6,4 раза в год по потребкооперации с.-х. и кредитной—2,2 раза и охотничьей—свыше 1 р за в год.

Выявился определенный перелом в сторону сни жения накладных расходов, удешевления отпускно стоимости товара, хотя в этой области и предсто еще сделать многое.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Замечается также некоторое улучшение финансового положения кооперации. Паевой капитал составляет от 7 проц до 13 проц. баланса.

Средний паевой взнос на одного члена уже составляет от 50 до 80 проц от уставного, здесь небольшое достижение, но все-же положение улучшилось по сравнению с прошлым.

Недочеты. Выявив за период своего существования ряд положительных сторон развития, кооперации ДВК одновременно обнаружила и ряд отрицательных моментов, болезненно отражающихся на ее развитии

I. В сбласти организационной.

В первую очередь сюда необходимо отнести слабость организационной работы, которая выражается в следующем:

а) недостаточное обследование первичной кооперативной сети союзами, как результат малого внимания кооперативных центров к действительному изучению своей системы;

б) незначительность охвата первичной системы сельхозкооперации, что, при ее бурном росте, составляет вне системы 47 процентов „диких" кооперативов;

в) совершенно недостаточное пополнение инструкторского аппарата союзов квалифицированными силами, как следствие недостаточного внимания коопцентров для подготовки и переподготовки коопработников, отсутствие их учета и недостаточное выдвижение из состава низовых кооперативов кадра практических работников на руководящую коопработу;

г) слабое вовлечение в кооперативное строительство нацменьшинств края и полное отсутствие подготовки коопработников из нацменьшинств;

д) недостаточное усиление работы по вовлечению женщин, особенно крестьянок, и молодежи в руководящие органы кооперации на практическую работу;

е) медленное развертывание планомерной деятельности ревизионных комиссий, что ведет к безхозяйственности, злоупотреблениям и хищениям;

ж) не всегда внимательное отношение к уставу, решениям собраний и с'ездов членов кооперации, что

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

влечет на собой понижение активности и доверия к оперативной массы к органам управления;

з) почти полное отсутствие кооперативной культурной работы, особенно на селе;

и) недостаточность взаимной увязки между отдельными видами кооперации, в частности, потреб. кооперации с госторговлей, что ведет к вредной конкуренции, параллелизму и подрыву авторитета потреб. кооперации в глазах населения.

2. В области хозяйственной

В области хозяйственной деятельности необходимо отметить следующие недочеты:

а) недостаточное обслуживание со стороны союзов товарами кооперативной сети, что толкает ее к частнику, с одной стороны, и, с другой стороны — стремление госторгующих организаций связаться через голову союзов непосредственно с первичной сетью, что ведет к закредитованию и затовариванию сети, отрыву ее от союзов и разрушению кооперативной системы;

б) недостаточность плановости, как в деле снабжения товарами, так и в сбыте продукции членам кооперации;

в) наличие в большинстве кооперативов еще высоких накладных расходов, медленности оборотов, торговля ради торговли в ущерб обслуживания запросов кооперированной массы, неудовлетворительное снабжение товарами по качеству и ассортименту;

г) слабое развитие сбытско-снабженческих операций на комиссионно-посреднических началах;

д) недостаточное внимание созданию кооперативной промышленности по переработке продуктов сельского хозяйства, что ставит бедняцко-середняцкую часть деревни в зависимость от частного предпринимателя и заставляет выпускать на рынок малоценный сырой продукт пониженного качества.

3. В области финансов.

Слабость финансового состояния имеет следующие причины:

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

а) медленное и незначительное образование собственных капиталов, в силу не полного внесения паев членами кооперации, и слабое поступление вкладов;

б) несоответствие с поставленными перед кооперацией задачами условий предоставления ей кредитов, как по размерам, срокам, так и стоимости заемных средств;

в) завязывание значительных средств в имущество и недоходные предприятия;

г) медленное внедрение начал кредитной дисциплины в среде кооперативной системы

ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ.

Учитывая значение кооперации в развитии хозяйства края, ее состояние и задачи, которые на нее возлагаются, в связи с общим государственным планом строительства экономики края,—считать необходимым осуществление следующих мероприятий:

I. В области организационной:

а) Продолжать дальнейшее увеличение кооперирования населения, вовлекая во все виды кооперации средняков, а также и бедняцкую часть деревни, предоставив последней льготные условия вступления в кооперацию.

б) В целях увязки и согласования работы отдельных видов кооперации, разработки и проведения общих им вопросов,—считает целесообразным и своевременным организацию Краевого и местных Межкооперативных Советов (МКС). Для придания должного авторитета МКС и осуществления представительства через них кооперации—обеспечить право участия представителям МКС в соответствующих советских органах.

в) В целях усиления руководства и оказания помощи органами советской власти кооперации, ввести систему периодических докладов о кооперации Исполкомам.

г) Усилить и улучшить инструкторский аппарат союзов, путем подготовки и переподготовки работников кооперации.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

д) Укреплять союзные кооперативные органы работниками первичных кооперативов, усилив выдвижение на руководящие посты практиков-кооператоров,— женщин, особенно крестьянок, а также и молодежи.

е) Усилить влияние бедняцких групп деревни на работу кооперации, вовлекая их в органы Правления и контроля.

ж) Уделить должное внимание развитию нацкооперации и туземной и начать немедленную подготовку кооператоров-нацменьшинств.

з) Усилить изучение первичной кооперативной сети, повести борьбу с „лжекооперативами", усилить вовлечение в союзную систему (до полного охвата) „дальних" кооперативов на почве организационного и хозяйственного их обслуживания.

и) Укрепить революционную законность, получившую уже значительное развитие в деятельности кооперативных органов. Устав каждой кооорганизации должен строго соблюдаться всеми органами управления и контроля. Решения Собраний и С'ездов членов кооперации должны обязательно проводиться в жизнь.

к) Повести решительную борьбу со злоупотреблениями, растратами, бесхозяйственностью органов Правления и работников кооперации, для чего необходимо, в первую очередь, оживить работу Ревкомиссии, установить регулярную отчетность выборных органов кооперации перед своими избирателями.

л) Усилить на селе культурную работу кооперации через существующие культпросветучреждения.

2. В области финансов.

Оздоровление и укрепление финансового состояния кооперации должно стать первоочередной и важнейшей задачей дня.

а) Особенное внимание следует обратить на вовлечение в кооперативный оборот средств кооперированного населения, путем доведения паевого взноса до установленного уставами размера, а равно провести кампанию за взнос второго пая в потребительской кооперации и увеличения стоимости пая в других видах

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

дах кооперации с учетом платежеспособности населения.

б) Настойчиво проводить систему задатков и авансов от членов на закупку средств производства и товаров, особенно сезонных, равно держать курс на дальнейшее углубление посреднических операций в форме комиссионной.

в) Принять все зависящие меры для увеличения притока в кооперативную кредитную систему крестьянских вкладов, для чего установить кредитные операции союзов кредитной кооперации.

г) Кредитование первичной сети кредитующими организациями должно проводиться по согласовании с союзными об'единениями, для избежания в дальнейшем имеющего место нездорового закредитования.

д) поставить задачей улучшение условий кредитования кооперации банками, госторговлей и промышленностью, в соответствии с задачами, поставленными перед кооперацией, в частности, соразмерить сроки со скоростью товарных оборотов по отдельным видам кооперации, добиваться дальнейшего снижения банковского процента за кредит.

е) Твердо проводить начало кредитной дисциплины как путем кредитования заемщиков в меру их кредитоспособности, так и взыскания просроченных долгов, включительно до судебных взысканий.

ж) Ликвидировать убыточные предприятия и извлечь средства из оборотов, несвойственные данному виду кооперации.

з) Установить начало достаточного кредитования банками вторых звеньев кооперации и первичной сети, особенно, в отношении сезонных заготовительных операций (децентрализация кредита).

и) Укрепить финансовое положение кооперации, путем оказания помощи из государственных средств, в целях санирования балансов и увеличения оборотных средств в виде выдачи долгосрочных и целевых ссуд, а также по возможности и из местных бюджетов, учитывая то обстоятельство, что кооперация выполняет ряд заданий государственной важности.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

3. В области хозяйственной.

Хозяйственная деятельность кооперации должна быть усилена в области:

а) Обслуживания кооперированной массы, как в смысле снабжения их средствами производства и потребления, так и организацией сбыта продукции членов.

б) Усилить развитие промышленных предприятий кооперации, увязав их с государственным планом строительства промышленности с таким расчетом, чтобы кооперация выпускала на рынок не сырье, а более ценный и повышенного качества переработанный продукт.

в) Проводить неуклонно дальнейшее снижение накладных расходов и отпускной стоимости, стремясь одновременно за счет усиленного сокращения непроизводительных расходов к накоплению собственных средств, особенно за счет ускорения и увеличения товарного оборота.

г) Изжить неувязку в работе кооперации с госторговлей, на основе заключения генеральных договоров на сбыт продукции госпромышленности и снабжения продукцией деревни.

д) Установить действительно плановое начало в обслуживании первичной сети по снабжению ее товарами, не допуская принудительного ассортимента в госторговле и ведя борьбу за снабжение кооперации продуктами лучшего качества.

е) Разграничить окончательно хозяйственные функции на местах отдельных видов кооперации и стремиться к прекращению торговли потребительскими товарами в производственной кооперации и свертыванию сбытско-снабженческой работы потребкооперации.

ж) Учесть при развертывании плана хозяйственной деятельности всех видов кооперации начавшееся движение на ДВ переселенцев, поставив своей задачей организационный и оперативный их охват кооперацией.

В целом общая обстановка требует усиленного развертывания деятельности кооперации.

Четкость работы аппарата, ясность и согласованность в деятельности отдельных звеньев всей системы

ДВГНБ

ЭР02135

кооперации и отдельных ее видов между собою, без командования низами, без ненужного централизма, но и без местнических уклонов, должны стать основами работы кооперации.

В свою очередь, все государственные органы и общественные организации должны оказать всемерное содействие делу кооперативного строительства ДВК под лозунгом: *„Кооперация—столбовая дорога к социализму“*.

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

О состоянии и строительстве Красной армии.

1. Красноармейские части Дальнего Востока за 3 года мирной учебы окрепли в своей боевой готовности, и к настоящему времени бдительно охраняю т Дальневосточную границу, обеспечивая рабочим и крестьянам края мирное социалистическое строительство. Отмечая большие успехи частей Кр. армии ДВ в деле укрепления своей боевой мощи, необходимо и впредь всемерно помогать частям Красной армии в деле усиления ее боеготовности и содействовать проведению в жизнь следующих мероприятий:

1. В ОБЛАСТИ СОДЕЙСТВИЯ БОЕВОЙ ПОДГОТОВКЕ ВОЙСК:

1. Содействовать скорейшему отводу и закреплению за войсковыми частями земельных участков под лагери, стрельбища ,полигоны и их оборудованию.

2. Содействовать в деле организации военно-химической учебы путем предоставления химических лабораторий гражданских учреждений и учебных заведений, также организации метеорологических станций.

3. Оказывать помощь в деле проведения военно-спортивных праздников и соревнований.

2. В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ.

Широко содействовать частям Красной армии в деле культурно - просветительной работы путем:

1. Предоставления квалифицированных сил (научных работников и преподавательского состава просвет. учреждений) для проведения в частях с красноармейцами и комсоставом бесед, лекций, экскурсий и т. п.

2. Предоставления частям во временное пользование при проведении соответствующих бесед и лекций в стенах просвет. учреждений, наглядных пособий, карт, картин, диапозитивов, физических приборов, препаратов, коллекций и пр

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

3 .Предоставления возможности совершать экскурсии в различные естественно - научные, физические и проч. кабинеты ,клиники, лаборатории.

3. В ОБЛАСТИ МАТЕРИАЛЬНОГО БЫТА ЧАСТЕЙ.

1. Отпуск в достаточном размере средств на коммунальные услуги.

2. Более внимательное отношение к сметам военного ведомства на текущий войсковой ремонт и проч.

3. Броня достаточного количества мест на курортах ДВ для военнослужащих.

4. Ежегодная субсидия частям армии на организацию здравниц. Передачи в собственность арендуемых военведом дач на ст .Океанская для указанных здравниц.

5. Обязать все госучреждения, кооперативы и проч. организации оказывать войсковым частям всемерное содействие в деле выгодной заготовки продовольствия фуража.

6. Притти навстречу армии в деле наивыгоднейшей реализации ненужного военведу строительного материала и казарм.

4. В ОБЛАСТИ УЛУЧШЕНИЯ БЫТА

1. Принять срочные меры к облегчению квартирно-жилищного вопроса для комполитсостава путем забронирования за военным ведомством, в прилегающих к казармам районах, необходимого количества квартир.

5. В ОБЛАСТИ ПОМОЩИ КОМПОЛИТСОСТАВУ ЗАПАСА И ДЕМОБИЛИЗОВАННЫМ КРАСНОАРМЕЙЦАМ.

1. Обратить внимание на положение комполитсостава запаса, неуклонно проводя в жизнь постановления 3-го с'езда СССР.

2. Чуткое внимание демобилизованным и отпускным красноармейцам и забота об инвалидах гражданской войны.

6. В ОБЛАСТИ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ГОТОВНОСТИ:

1. Скорейшее оборудование сборных пунктов по планам и требовать воен. ведомства.

2. При предстоящем районировании обратить особое внимание на подбор заведывающих военными столами в РИК'ах.

7. В ОБЛАСТИ ВНЕВОЙСКОВОЙ ПОДГОТОВКИ:

1. В целях облегчения обучения молодняка в армии ,усилить работу по ликвидации неграмотности среди молодежи призывных возрастов.

2. Осуществить в ближайшие 4 года намеченный ДРК пятилетний план постройки учебных допризывных пунктов.

3. Содержание и обслуживание учебных пунктов принять на местный бюджет.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

4. Содействовать военведу в деле организации питания обучающихся вневойсковым порядком бедняков и середняков, впредь до полной передачи его на средства гос. или местного бюджета.

5. Следить, чтобы все государственные и частные учреждения и предприятия сохраняли бы должности и содержание по ним за всеми лицами командно - политического и административного состава запаса, привлекаемыми к вневойсковой подготовке трудящихся.

6. Усилить работу советов содействия вневойсковой подготовке трудящихся не только в периоды сборов, но и между ними.

7. Через местные организации обеспечить успешное проведение политпросветработы на учебных пунктах, в избах-читальнях, рабочих клубах и военных уголках.

8. Местным органам здравоохранения иметь особое санитарное наблюдение за районами проведения допризывной подготовки, производя санобработку допризывников.

8. В ОБЛАСТИ ВОЕНИЗАЦИИ ТРУДЯЩИХСЯ ДВ:

1. Широкой популяризации и пропаганды среди трудящихся ДВ военных знаний и стрелкового дела, путем насаждения на фабриках, заводах и в деревнях военно - научных и стрелковых кружков, ячеек «авиахима», обществ «друзей радио» и др. общественных организаций, имеющих связь с военным делом и оказания им материальной поддержки в деле организации соответствующих уголков, лабораторий тиров, стрельбищ и проч.

2. Поднятия физического развития трудящихся усилением работы советов физ. культуры, постройки и оборудования к лету будущего года во всех окружных центрах спортивных площадок, а также содействия организации и проведению местных праздников физкультуры.

3. Проведения военизации школ Наркомпроса путем оказания всеми органами гражданского аппарата и, в первую очередь Дальоно, полного содействия местному военному командованию в отношении оборудования соответствующих классов и кабинетов и приобретения необходимых приборов и пособий.

4. При развертывании всех видов промышленности и сельского хозяйства учитывать интересы обороны страны, увязывая развитие хозяйства с потребностями обороны страны.

5. Всемерно содействовать увеличению конских рессурсов края путем развития правильно поставленного коневодства. Создать при Краевом Зем. Упр. особую комиссию из представителей управления и 19-го корпуса для разработки конкретных мероприятий по развитию ремонтного коневодства.

ЭР02135

О бюджете Дальне-Восточного Края.

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

I.

1. Общее хозяйственное оживление края, отмечающееся за истекшие три года всеми хозяйственными показателями: ростом производства, товарной массы, денежного оборота, кредитных операций и т. д., дает устойчивое направление строительству финансового хозяйства.

2. Истекший период характеризуется в области финансов успешным проведением следующих крупнейших мероприятий: денежной реформы, создание сети кредитных учреждений, упорядочением государственного и местного бюджетов.

3. Доходы по государственному и местным бюджетам в основном достигли уровня, определяемого существующим об'емом хозяйственной деятельности, и дальнейшее развитие их возможно лишь за счет вовлечения в хозяйство новых источников, имеющихся в наличии в виде огромных и разнообразнейших богатств.

4. Значительное увеличение расходов по государственному бюджету, уже в настоящее время превышающих доходы, все же недостаточно для удовлетворения ряда неотложных хозяйственных и культурных нужд.

5. Достижения в области местных финансов выразились в полной дифференциации и повышении удельного веса низовых бюджетов городских и волостных, в бездефицитном сведении губернских бюджетов края в целом, в удовлетворительном их выполнении с обращением увеличивающихся из года в год рессурсов все в большей части на культурные и хо-

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

зяйственные нужды, с постепенным снижением административных расходов.

6. Государственный и местный бюджеты на 1925 — 1926 год выражают собою очередной шаг в том движении вперед, которое наметилось всей 3-хлетней практикой строительства государственного финансового хозяйства на Дальнем Востоке: значительно увеличиваются ассигнования на самые различные нужды государственного и местного хозяйства и в то же время увеличиваются доходы по бюджетам, несмотря на значительное снижение с.-х. налога.

II.

Имея в виду, что дальнейшее укрепление хозяйства края и осуществление поставленных перед ним задач возможно лишь при условии финансовой поддержки центра, краевой с'езд советов признает необходимым:

1) Обратить особое внимание на усиление поступлений доходов по государственному и местным бюджетам края, сосредоточив наибольшее внимание на доходах неналоговых, от государственных и местных имуществ и предприятий.

2) Придавая огромное значение поднятию доходности коммунальных предприятий, обратить больше внимания на их работу, организуя последние на более совершенных началах, с переводом на хозрасчет, учитывая при этом необходимость обращения доходного сальдо от коммунальных предприятий в соответствующие местные бюджеты.

3) Разработанный Дальревкомом свод доходов и расходов по государственному бюджету на 1925 — 26 год одобрить. Ориентировочный краевой местный бюджет на 2-е полугодие 1925—26 года утвердить.

4) При построении государственного бюджета на 1926—27 год надлежит в полной мере учесть возможный рост государственных доходов. Нужно самым решительным образом добиваться того положения, чтобы налоги поступали в полной сумме оклада, не допуская недоимочности по ним. Особое внимание должно быть уделено неналоговым доходам. Во весь рост должны

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

быть поставлены вопросы эксплоатации лесных, рыбных и горных богатств и поднятия доходности от этих отраслей хозяйства.

5) В основу построения расходной части госбюджета на 1926—27 год должно быть положено выявление всех потребностей хозяйства Края. Должны быть поставлены в порядок практического осуществления задачи строительства, которые откладывались за отсутствием средств и вынужденного сжимания расходов по бюджету края до пределов его в собственных рессурсах. Конкретными задачами будущего года является: а) расширение работ в основных отраслях промышленности; б) развитие мероприятий по поднятию сельского хозяйства; в) осуществление намеченных планом работ по колонизации Края; г) расширение основной школьной и лечебной сети, содержимой по госбюджету. Общей задачей помимо этого является возможное повышение заработной платы.

6) При построении местного бюджета, стремиться к улучшению дела сельского хозяйства, народного образования, здравоохранения. Вместе с тем, при слабости местного бюджета, считая невозможным в ближайший срок удовлетворить неотложные нужды в этих отраслях, Краевой с'езд поручает Краевому Исполкому настаивать перед Совнаркомом об увеличении для Дальнего Востока доли участия государства в расходах местных Советов, применив субвенции к расширенному числу работников, а также настаивать на отпуске необходимых сумм из госбюджета на больничное, школьное и дорожное строительство, с учетом действительной потребности и местных возможностей.

7) Особое внимание должно быть уделено вопросу о заработной плате по местным бюджетам. Необходимы решительные мероприятия для повышения ее субвенируемым группам работников на селе. Повышение это должно быть осуществлено в меру роста доходов местных бюджетов и отпуска субвенции.

8) При построении местных бюджетов на 1926—27 год и определении перечня доходов и расходов по округам и районам учитывать особенности каждого округа и района, степень обслуженности в культурном и хозяйственном отношении, распределяя на основе

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

этого местные средства Края, по возможности, равномерно, дав возможности отсталым округам и районам полнее удовлетворить свои нужды.

9) Основными бюджетами по местным средствам должны быть бюджеты районов и городов, на них должны быть отнесены все расходы по содержанию районных и городских учреждений и сети. Краевой и окружные бюджеты должны удовлетворять только краевые и окружные нужды. Районным и городским бюджетам должны быть предоставлены достаточные доходные источники для удовлетворения самых неотложных нужд и бездефицитного построения бюджетов. Райбюджеты должны быть построены во всех районах Д. В. Края, число городских бюджетов должно быть увеличено и в каждом из поселений, где будет Горсовет, в соответствии с положением о горсоветах. Необходимо построить самостоятельный бюджет.

ДВГНБ

ЭР02135

Народное образование.

1. Стоящие перед ДВК громадные и сложные задачи хозяйственного социалистического строительства требуют для своего разрешения быстрейшего поднятия культурного уровня населения.

Развивающаяся активность трудовых масс и исключительное внимание к народному образованию со стороны рабочих и крестьян, отмеченное на прошедших собраниях и с'ездах, заставляют поставить вопросы просвещения, как важнейшие вопросы государственного строительства, и призвать все органы власти и общественные организации к участию в их практическом разрешении.

Усиление внимания к вопросам народного образования должно послужить базой для величайшего хозяйственного под'ема, а потому необходимо преодолеть все трудности, чтобы в ближайший период обеспечить Краю поднятие на следующую высшую ступень культурности.

2. Краевой С'езд Советов с особым вниманием останавливается на вопросах народного образования и в его развитии и состоянии в ДВК отмечает следующее:

Об'ем сети просветительных учреждений соответствует хозяйственным и финансовым возможностям Края и наличию квалифицированной силы.

Существующая сеть приобрела значительную устойчивость, учебно-воспитательная работа стоит на правильном пути советизации школ.

Бюджет народного образования с каждым годом увеличивается и в 1925-26 году достиг 191 проц. бюджета 1922-23 г.

ДВГБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Просвещение национальных меньшинств развивается и имеет значительные успехи, выразившиеся в переводе преподавания в корейских школах на корейский язык—увеличении охвата школьным обучением корейцев до 40 проц. и открытии школ для туземцев.

Слабо развито повышенное образование Соцвоса в сельских местностях.

Недостаточно и неравномерно распределена сеть дошкольного воспитания.

Не обеспечена особой сетью школ ликвидация неграмотности подростков.

Не вполне закреплена в системе школ I-й ст. школа с четырехлетним курсом.

Сеть массовых учебных заведений Профобра в отдельных частях не вполне соответствует экономическому развитию края.

В отношении хозяйственного и учебного оборудования: капитальный ремонт зданий проведен неполностью, учебниками и письменными принадлежностями школы снабжались недостаточно.

Деревенские политико-просветительные учреждения обслуживают преимущественно молодежь и слабо вовлекают в работу взрослое крестьянство.

Учебные заведения, подготовляющие работников для деревни (техникумы), недостаточно обеспечены стипендиями.

Заработная плата работников просвещения, особенно сельских, недостаточна.

Бюджет народного образования, несмотря на все увеличивающиеся размеры, не обеспечивает еще нормального удовлетворения всех нужд; особенно слабо обеспечивались расходы по учебному оборудованию просветительных учреждений.

Специальные средства школ местами засчитывались в общие сметные суммы, что противоречит закону.

Управленческие аппараты за ограниченностью состава инспекторов, недостаточно высокой их квалификации и недостатка средств на раз'езды отличались малоподвижностью и слабо осуществляли живую связь с местами.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

Ощущается недостаток литературы на корейском языке.

3. Для дальнейшего развития дела народного образования необходимо проведение целого ряда мероприятий, направленных к правильному построению сети, поднятию качества просветительной работы и улучшению материального положения.

II. Меры по нормальному построению сети просветительных учреждений.

4. В основу построения сети просветительных учреждений положить школу I-й ст., развертываемую так, чтобы к началу 1927-28 года она обеспечила всех детей школьного возраста, желающих учиться, а к началу 1933-34 г. дала возможность ввести всеобщее обязательное начальное обучение.

5. Для разгрузки школ I-й ст. от переростков и облегчения ликвидации неграмотности открыть одногодичные школы подростков и в ближайший год развернуть не менее одной школы на район.

6. Приступить к развертыванию семилеток в деревнях из расчета одна школа на 40 комплектов 1-й ступени.

7. Имеющуюся сеть школ Крестьянской молодежи на ближайший год закрепить; вопрос о дальнейшем расширении ее ставить лишь при наличии к тому всех условий в данном округе.

8. Параллельно развивать сеть детских садов и площадок, с установкой ко времени введения всеобщего обучения, иметь детские сады в каждом районе и охватить детскими площадками возможно большее число населенных пунктов.

9. Сеть изб-читален развивать параллельно сети всеобщего начального обучения; принять следующие средние по ДВК нормы развития изб-читален: в 1926-1927 году одна изба, содержимая за счет бюджета на 5000 населения, ко времени всеобщего обучения одна изба на 2500 населения; при каждой районной избе-читальне должна быть районная библиотека.

10. Развернуть сеть передвижных кинематографов в деревне, стремясь иметь их в каждом районе.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

11. В каждом окружном центре иметь центральную библиотеку.

12. Сеть учебных заведений Профобра в ближайший год пересмотреть в целях определения специальностей и установок в точном соответствии с определяющимися установками в хозяйственном развитии края и утвердить в об'еме, обеспечивающем подготовку нужных для Края специалистов и квалифицированных рабочих.

13. При построении сети учесть научные учреждения, обеспечивающие научно-исследовательскую и краеведческую работу.

14. Все остальные просветительные учреждения в их развитии подчинить необходимости иметь нормальную сеть указанных выше учреждений и качественно ее улучшить.

III. Меры по поднятию качества работы просветительных учреждений.

15. Довести учебный год в ближайшее время до 185 учебных дней в сельских местностях и 210 в городах.

16. Разработать для всех учреждений типовые нормы-жилищные, хозяйственного и учебного оборудования и план постепенного доведения всех учреждений до принятых норм; особенное внимание на ближайшее время обратить на учебное оборудование, школьное строительство и капитальный ремонт.

17. Углубить внимание со стороны местных органов к материальному и правовому положению учителей и организации помощи в повышении их квалификации.

18. Взять решительный курс на увеличение зарплаты сельскому просвещенцу, не допуская ничем подчас не оправдываемых увольнений и перемещений учителей.

19. Изжить занятия учителей в две смены и наблюдающуюся местами чрезмерную нагрузку учащимися.

20. Повести борьбу против нарушений в отношении полагающихся по закону всякого рода компенсаций учителям.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК

IV. О бюджете народного образования.

21. В связи с развивающимися культурными запросами населения, необходимо поставить задачей увеличение доли участия народного образования в местном бюджете.

22. При построении бюджета внутри народного образования нужно установить:

а) правильное распределение средств внутри каждого учреждения по определенным нормам расходов, для чего необходимо уточнить номенклатуру и обратить внимание на учебное оборудование, ремонт и строительство зданий и строительных учреждений; б) правильное расчленение средств между отдельными типами учреждений; закрепление нормальной сети и удовлетворение всех учреждений по принятым нормам; в) оставление специальных средств в распоряжении учебных заведений для улучшения их положения.

V. Об управленческих аппаратах народного образования.

23. Взять курс на перестройку управленческого аппарата в сторону усиления инспекторской и методической работы. ДальОНО сохраняет п-отделы, отражающие основные разделы работы по народному образованию. ОкрОНО, являясь самостоятельным отделом Окрисполкома, разделяется на два основных п-отдела, обслуживающих все части народного образования: административно-организационный и инспекторско-методический. В составе Райисполкомов выделяется особое делопроизводство по народному образованию, руководимое членом Р. И. К. Весь аппарат должен быть приспособлен к обслуживанию живой инспекторско-инструкторской и методической помощью массовых просветительных учреждений, для чего О.Н.О. должны быть обеспечены средствами на раз'езды.

VI. Наиболее важные очередные задачи народного образования.

24. На ближайшее время необходимо поставить для практического разрешения следующие задачи:

По Соцвосу: а) подготовка и практические работы по введению всеобщего начального обучения;

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

б) организация сети семилетних школ в деревнях;
в) профессионализация 2-го концентра школ II-й ст.,
г) развитие сети дошкольных учреждений;
д) улучшение качества работы детских домов;
е) борьба с детской беспризорностью через привлечение к активному участию в этом сов. общественности.

По Профобру: а) установка специальностей профессионально-технических учебных заведений и приспособление их к нуждам хозяйства края; б) увязка пятилетнего плана профобразования с планами в развитии народного хозяйства; в) поднятие квалификации специалистов, оканчивающих профессионально-технические учебные заведения; г) принятие мер к обеспечению учащихся в учебных заведениях детей рабочих и крестьян стипендиями.

По Политпросвету: а) вовлечение в работу изб-читален взрослого крестьянства; б) ликвидация неграмотности среди взрослого населения, при этом нужно взять установку на полную ликвидацию неграмотности ко времени введения всеобщего начального обучения с принятием для некоторых наиболее мощных районов полной ликвидации в более ранние сроки; в) развитие сети передвижных кинематографов в деревне,

По изданию и распространению произведений печати—издание краеведческих учебников популярных понятных и близких крестьянину дешевых книжек, красочных советских плакатов и картин, календарей и распространение их через книжную торговлю и избы-читальни.

По просвещению нацмен: а) развитие школ-интернатов для туземцев, б) разработка письменности для наиболее многочисленных туземцев, в) перевод всех корейских школ на местный бюджет, г) перевод корейских школ I-й ст. на 5-ти годичный курс обучения, д) усиления издательства корейских книг, е) усиление работы по подготовке и переподготовке корейских учителей.

По руководству детским коммунистическим движением—установить в районах платных руководителей юных пионеров.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

По постройке и ремонту зданий—ввести в систему создание строительных фондов путем ежегодных сметных ассигнований на постройку зданий как из местного, так и государственного бюджета, уделив особое внимание сельским школам и избам читальням.

По Дальне-Восточному университету—закрепить существующую его структуру на ближайшее пятилетие, в течение которого осуществить план учебно-хозяйственного строительства и учебного оборудования.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

О здравоохранении.

А. 1. К моменту советизации Дальне-Восточного края медико-санитарное дело было раздроблено по различным ведомствам и вследствие этого отсутствовало рациональное обслуживание населения.

2. В городах процветала платность медицины, и, следовательно, была почти недоступна трудящимся.

3. Лечебная помощь, проводившаяся как в городе, так и на селе, велась, в зависимости от появления того или иного больного. Обследование же вопросов труда и быта, в целях изжития причин—порождающих болезни—не велось.

4. Охрана материнства и младенчества совершенно не существовала.

5. Аптечное дело и оптовая торговля медикаментами находились в частных руках.

Б. Для изжития указанных моментов здравоохранения были проведены нижеследующие мероприятия:

1. Все медицинское дело сосредоточено в специальных органах здравоохранения.

2. Аптечное дело и оптовая торговля медикаментами были переданы государственной организации—«Дальмедторг».

3. Наиболее благоустроенные ценные курорты—национализированы.

4. Сельская лечебная сеть—увеличена.

5. В городах образован целый ряд учреждений для борьбы с соц болезнями, задачей которых является не только лечение болезней, но и исследование причин, вызвавших распространение заболеваний.

6. Организованы учреждения охраны материнства и младенчества (ясли, консультации, капля молока, дома матери и ребенка). Летние детские ясли в селах.

7. В городах введен школьно-санитарный надзор и выезд к больным на дом.

8. Медицинская помощь как в городах, так на селе—бесплатна.

В. Но тем не менее дело здравоохранения на Дальнем Востоке имеет много существенных недостатков:

1. Сельская медицинская сеть очень слаба, не в состоянии обслужить потребности населения.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

2. Оборудование как сельских амбулаторий, так и больничных участков недостаточно: большая часть зданий пришла в ветхость и не соответствует своему назначению, помещение тесное, квалифицированного медперсонала недостаточно.

3. Сама подготовка персонала (в большинстве ротных фельдшеров) не соответствует требованиям советской медицины.

4. При наличии больших расстояний на территории медучастков совершенно отсутствуют перевозочные средства, что лишает возможности беднейшее крестьянство пользоваться в экстренных случаях медпомощью на дому.

5. Хозяйственное обслуживание больниц и амбулаторий, лежащее на волбюджете—крайне недостаточно, и тем самым ослабляет и так недостаточную продуктивность деятельности медицинских участков.

8. Работа в области охраны материнства и младенчества ограничивается только организацией яслей в летнее время. Самая необходимая акушерская помощь на селе везде почти отсутствует.

8. Делу борьбы с эпидемиями уделяется недостаточно внимания. Противоэпидемические мероприятия проводятся только в момент появления эпидемии, при чем заранее приготовленных для этого средств не существует. В сельских больницах не имеется даже заразных бараков. Большинство сельских пунктов не снабжены дезинфекционными аппаратами.

9. Школьно-санитарное дело и борьба с социальными болезнями на селе совершенно отсутствует.

10. Санитарное просвещение на селе существует лишь в виде зачатков—чтения лекций медперсоналом.

На основании вышеизложенного необходимо:

1) Организовать лечебную сеть на селе на основе постановления СНК от 6 января 1926 года, путем образования районных медучастков, с б-цей, в каждом районе не менее чем на 20 коек.

2) Настоящие мероприятия провести в жизнь в срок не позже 1926—27 бюдж. года.

3) Приступить к больничному строительству в строительный сезон 1925—26 года, для чего изыскать средства как по гос, так и по местному бюджетам.

4) Крайздраву выработать штаты типовых сельских учреждений и типа участковых б-ц и врачебных амбулаторий, руководствуясь условиями строительства различных местностей Дальнего Востока.

5) Принять меры: к замене фельдшерских участков врачебными, обеспечению каждого медучастка акушерской помощью.

6) Для привлечения населения к участию в деле здравсохранения считать целесообразным организацию секции здравоохранения при ВИК'ах и сельских санитарных комиссий.

7) В целях укрепления административной связи между органами здравоохранения и работниками периферии считать необходимым привлечение участковых врачей и председателей риков к работам как окружных, так и краевых с'ездов здравоохранения.

ДВГНБ

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

8) В борьбе с главными социальными и бытовыми болезнями (туберкулез, венерические болезни, трахома), считать целесообразным специальное обследование наиболее пораженных этими болезнями селений и групп населения.

9) Для повышения квалификации медперсонала, а также и для укомплектования лечучреждений: приглашение медспециалистов из центра, организация специальных курсов по переподготовке и практическому усовершенствованию врачей и вспомогательного медперсонала.

10) Организовать в краевом масштабе клиническую показательную больницу для практического усовершенствования молодых врачей и переподготовке и повторных курсов для участковых врачей.

11) Считать целесообразным отпуск средств на периодические научные командировки участковых врачей в научные центры, а также на снабжение участков медлитературой, и организацию хотя бы окружных медицинских библиотек.

12) При составлении смет на ближайший год необходимо учесть достаточное обеспечение в район. сметах содержание районных медико-санитарных учреждений, а в окружных—противоэпидемические мероприятия, содержание учреждений по охране материнства и младенчества и социальных болезней как передвижных, так и стационарных.

Обеспечение населения хотя бы в окружных центрах специальными видами помощи. средств на санитарное просвещение.

12) В районных сметах, д. б. предусмотрены расходы для разъездов медицинского персонала по участку и предоставление коммунальных услуг.

С'езд считает необходимым, в целях проведения указанных выше мероприятий, увеличить не только абсолютные цифры ассигнований, но также и процент участия органов здравоохранения как в государственном, так и местном бюджетах.

13) Для организации планомерной борьбы с эпидемиями, с'езд считает необходимым принять меры к изучению и ликвидации существующих на Дальнем Востоке очагов: чумы, оспы, малярии и др. При сельских больницах должны быть организованы заразные бараки, снабженные дезинфекционными аппаратами и средствами. Выделить по округам денежные противоэпидемические фонды, а также организовать склады противоэпидемического имущества. В краевом масштабе развить деятельность химико-бактериологического института для снабжения мест сыворотками и вакцинами, а также усилить резервные фонды как денежные, так и противоэпидемического имущества. В окружных центрах организовать противоэпидемические дезинфекционные отряды.

14) Работу санпросвещения проводить через медучастки, а также совместно с политпросветами — в избах-читальнях. Организовать в районных б-цах консультации по охматмладу.

15) Усилить школьно-санитарный надзор.

16) Использовать профилактический день на селе для борьбы с социальными болезнями, изучения труда и быта сельского населения.

ЭР02135

ДЛЯ ЗАМЕТОК.

17) В целях учета заболеваемости и дальнейшего развертывания работы по изучению труда и быта населения в плановом порядке ввести с ближайшего бюджетного года индивидуальные регистрационные карточки с посемейными обложками.

18) Считая, что медпомощь в городах начинает приближаться к действительной потребности населения, с'езд считает необходимым к доведению числа коек до норм НКЗдрава с учетом оказания всех видов оказания медпомощи, а в окружных городах с таким расчетом чтобы таковые явились центром специального лечения для сельского населеняи, так как положение санитарного дела в городах — очень слабо, с'езд находит обязательным усиление работы в области пищевой, жилищной и общей санитарии, для чего полагает необходимым увеличение и усиление квалифицированныви работниками химико-бактериологических лабораторий и штатов санитарных врачей.

19) Как в городах, так и в селах твердо проводить в работе предупредительный уклон.

ДВГНБ

ЭР02135

ДВГНБ

ЭР02135

ДВГНБ

ЭР02135

ДВГНБ

ЭР02135