Д132
Д156

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНАЯ КРАЕВАЯ ПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ

НА ПРАВАХ РУКОПИСИ

ЗАПИСКА

О СОСТОЯНИИ И НУЖДАХ ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОГО КРАЯ

ДВГНБ

(МАТЕРИАЛЫ К ДОКЛАДУ Д.-В. КРАЕВОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВНАРКОМУ Р. С. Ф. С. Р.)

ХАБАРОВСК
1927

ЭР01076

ДВГНБ

16424

ЭР01076

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНАЯ КРАЕВАЯ ПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ

НА ПРАВАХ РУКОПИСИ.

ДВ 222
1-156

ЗАПИСКА

О СОСТОЯНИИ И НУЖДАХ ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНОГО КРАЯ

ДВГНБ

ДВ КРАЕВАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

(МАТЕРИАЛЫ К ДОКЛАДУ Д.-В. КРАЕВОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВНАРКОМУ Р. С. Ф. С. Р.)

ХАБАРОВСК
1927

ДВ государственная научная библиотека

ЭР01076

Проверено
1940 г.

Далькрайлит № 1540 от 15 ноября 1927 г.
Заказ 650. Тираж 200.
Гор. Хабаровск, типо-лит. „Книжн. Дело"
ул. Л. Толстого № 11.

ДВГНБ

ЭР01076

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Записка представляет собою попытку дать сжатое описание современного хозяйственного, экономического и социально-культурного состояния Дальне-Восточного Края. В **записке** дается оценка природных, географических и экономических условий Дальне-Восточного Края и достигнутых им за время Советизации результатов в области советского, хозяйственного и культурного строительства, а также кратко сформулированы неотложные нужды Края, важнейшие стоящие перед ним задачи и ближайшие его перспективы.

В целях придания **записке** большей ясности и для того, чтобы рельефнее выделить наиболее существенное в жизни Края, при составлении ее, было решено, хотя бы и в ущерб полноте, отказаться от помещения массового цифрового материала и сложных таблиц, ограничившись приведением лишь наиболее характерных цифровых данных, по преимуществу относящихся к позднейшему времени.

ДВГНБ

ЭР01076

ДВГНБ

ЭР01076

Введение.

1. Край в своей большей части к России присоединен 67 лет тому назад. В то время он представлял собою пустынную территорию, где обитали бродячие туземцы и небольшое количество китайцев. В царский период не существовало в отношении Дальнего Востока определенной хозяйственной и экономической политики. Все практические мероприятия расценивались и разрешались с точки зрения значения их для военных целей.

Военно-стратегическое укрепление Края, сопровождавшееся сооружением стратегических железных дорог, крепостей, баз, казарм и проч., составляло главнейшую заботу царского правительства, ведшего до 1905 года агрессивную политику, закончившуюся поражением России в русско-японской войне. На Дальний Восток тратились большие средства, достигшие за период с 1892 года по 1907 год 605,8 милл. рублей, с дефицитом в 503,9 милл. рублей.

2. В силу своеобразного географического и политического положения, революционная борьба за советскую власть в Крае оказалась особенно продолжительной и напряженной. Только 25 октября 1922 года Владивосток был освобожден от интервенции и организованной контр-революции. Эта дата завершила собою гражданскую войну, героически трудные годы борьбы в сопках и в тайге рабочих и крестьян ДВК с остатками разбитых белых армий и с интервентами; с ней закончился период попыток отторжения ДВКрая, и отпала необходимость вынужденного сохранения «буфера».

В то время, как СССР уже отпраздновал десятилетнюю годовщину Октябрьской революции, советской власти в ДВК насчитывается всего пятилетний возраст. Поздно приобщившись к хозяйству и культуре Советского Союза, Край проявил огромную волю и энергию наверстать потерянное время.

3. За время советизации, в изучении ДВК сделаны весьма серьезные достижения. В настоящее время, на основании опубликованных материалов, имеется возможность определить об'ем, состав и направление развития краевого хозяйства, установить основные факторы, влияющие на его развитие и учесть роль и значение каждого из них. К числу капитальных печатных работ этого рода, изданных краевыми органами, относятся: «Три года советского строительства в Дальне-Восточном Крае», «Отчет Далькрайисполкома за 1925-26 год»; «Капитальное строительство Дальне-Восточного Края», «Пятилетний перспективный план», «Контрольные цифры народного хозяйства ДВКрая на 1925-26 год», «Контрольные цифры народного хозяйства ДВКрая на 1926-27 год», «Контрольные цифры народного хозяйства ДВКрая на 1927-28 год», «Производительные силы ДВКрая» (труды первой

ЭР01076

конференции по изучению производительных сил ДВКрая»), «Лесные концесии ДВК», «Горные концессии ДВК», «Материалы к районированию ДВК» и друг.

Оценка экономических условий Края и культурно-хозяйственных достижений его, а равно наметка путей дальнейшего развития его и осуществления стоящих перед Краем задач и нужд нашли свое отражение в ряде соответствующих постановлений Дальне-Восточного Краевого С'езда Советов и его Исполнительного Комитета.

4. В ДВК тесно переплетаются различные климатические, флористические и фаунистические зоны; чередуются избыточная влажность с засухами и резко колеблются атмосферические давления. Здесь полупустынные и малонаселенные территории граничат с густонаселенными районами соседних стран; имеются огромные природные богатства при относительной бедности населения; владея морским берегом на протяжении более, чем 18.000 километров, Край всем своим хозяйственным и экономическим складом обращен по преимуществу на запад, к материку; морские берега большей частью мертвы и пустынны; наконец, на Дальнем Востоке сплетаются в узел противоречий интересы многих стран.

5. В системе Союза ДВК занимает особое место, определяемое его географическим положением.

Будучи наиболее удаленной частью Союза, ДВКрай находится в непосредственной близости к тихоокеанским странам, что придает ему значение культурной и экономической базы для Союза на одном из важнейших участков развивающейся мировой жизни. Такое значение обеспечивается прежде всего наличием незамерзающего Владивостокского порта, связанного рельсовым путем с Сибирью и центрами Союза, через который направляются грузовые потоки в обе стороны, как за счет товарной продукции Союза, так и смежных стран—С. Маньчжурии и Монголии. Быстро развивающийся грузооборот делает Владивосток портом мирового значения. С другой стороны, огромные природные богатства раскрывают перед ДВКраем большие хозяйственные перспективы, выходящие далеко за пределы краевых интересов.

Перед Союзом стоит проблема создать, путем возможно большего охвата всех производительных сил Края с максимальным увеличением численности его населения и при общем повышении уровня жизнь в Крае, дальневосточный упор, который мог бы стать образцом и наглядным примером преимуществ советской системы культурного и хозяйственного строительства.

Производительные силы.

6. Территория ДВК занимает 2.636 тыс. кв. клм., т. е. 12,4 проц., или ⅛ территории всего Союза, а без Камчатки и Сахалина Край составляет 6 проц. от территории Союза.

Количество населения на 1 октября 1927 года исчислялось в 1908,8 тысяч душ. Погодный рост его, происходящий, главным образом, за счет заселения Края, достигает 4—5 проц., превосходя в этом отношении все другие части Союза. ДВКрай отличается от прочих районов

ЭР01076

Союза и по составу населения, имея около 26 проц. городского населения, против 16 проц. его по Союзу. Плотность населения по Краю на 1 квадратную версту составляет (без Камчатки) 1,3 душ; по одной Камчатке—0,04 душ; плотность же по Союзу—6,6, Корее—83,0, Японии—151,7.

7. Одно из главных богатств Края составляют земельные площади, расположенные в различных поясах—от полярного до умеренно-теплого, близкого к подтропическому, с обильным увлажнением в приморской части и с недостаточным количеством осадков и Забайкальских степях. Из общего пространства Края по почвенно-климатическим условиям пригодно для сельского хозяйства до одной трети, или приблизительно около 800 тыс. кв. кл. Но вследствие того, что эти пространства большей частью представляют собою девственные площади, покрытые тайгой и заболоченные,—общее количество пригодных земель, как уже освоенных населением, так и возможных к освоению в ближайший хозяйственных период, исчисляется не более, чем в 25 милл. десятин. В этом числе имеются значительные площади высокоценных земель, могущих быть использованными под рисовую культуру (свыше ½ милл. гкт.) и под культуру масличных бобов (несколько миллионов гкт).

В то время, как по СССР на долю культурных угодий (усадьба, пашня, покос) приходится в общем около 35 проц., на Дальнем Востоке—только 1,5 проц.; этот процент исчислен только для материковой части; если же учесть Сахалин и Камчатку, то процент культурных угодий будет вдвое меньше.

8. Общая площадь лесов ДВК (без Камчатки) определяется в 90,6 милл. гкт., которые характеризуются так: лесопокрытых площадей—79,5 милл. гкт., удобных для эксплоатации в теперешних условиях—50 проц.; средняя лесистость—66 проц.; ежегодный прирост древесины 7,8 милл. таксационных саженей, или 1.708,7 милл. кубофут. Из общей лесопокрытой площади составляют (в процентах): кедровые насаждения—7, елово-пихтовые—19, лиственница—49, сосна—6 и проч. —19 проц. По данным государственной статистики, ДВК имеет свыше 22 проц. всех лесов Союза. Из 872,3 милл. гкт. лесной площади по Союзу больше половины (557,7 милл. гкт.) приходится на Сибирскую тайгу, где подавляющее большинство лесов хозяйственного значения не имеет, вследствие колоссальных расстояний от рынков сбыта. Поэтому, если учесть, что в ДВКрае на 90,6 милл. гкт. лесной площади, удобная площадь для эксплоатации исчисляется в 50 проц., то большое хозяйственное значение для государства дальне-восточного лесного резерва, расположенного близко к мировым рынкам сбыта, станет очевидным.

9. Моря Тихого океана, омывающие побережье Советского Дальнего Востока от границ Кореи до самого китайского севера, с береговой линией свыше 10.000 морских миль, а также впадающие в эти моря реки, отличаются чрезвычайно богатой и разнообразной животной жизнью; здесь водятся ценные породы рыб и морских животных, главнейшими из которых являются: лососевые, осетровые, тунцовые, сельдевые, тресковые, камбаловые, скумбрийные, ракообразные, моллюски и проч., а также и различные виды пресноводных, а из морских животных: киты, дельфины, ластоногие, в том числе котиковые и проч.

ЭР01076

У нас нет достаточных данных, чтобы в цифрах выразить количественный состав наших водных богатств и возможную ежегодную их добычу, так как мы только еще приступаем к изучению этих богатств. Однако, уже и теперь можно сказать, что рыбные богатства ДВК, при правильном хозяйственном подходе к ним, прямо колоссальны. Улов рыбы в водах ДВК уже теперь по количеству занимает второе (после Каспия) в Союзе место, а доходы промысловых вод ДВК составляют больше половины всей доходности рыбного (арендного) хозяйства в СССР. Географическое положение наших дальневосточных промысловых водоемов на побережье Тихого океана, с их несомненными колоссальными запасами рыбных богатств и продуктов моря, придают району дальневосточного рыболовства крупное мировое значение. Близость заграничных рынков—Японии, Китая и Америки, их заинтересованность в нашей рыбе—рисует блестящие перспективы для дальневосточной промышленности. Непосредственно для Края рыбные богатства, на ряду с лесными и горными,—суть основные факторы промышленно-экономического развития и колонизации Края.

10. Велики, наконец, горные богатства Края, запасы которых в недрах Края, по неполным сведениям, исчисляются:

Золота—8.190 тонн,
Угля — 3½ миллиарда тонн,
Железа—9 милл. тонн,
Серебра—11.466 тонн,
Цинка—1.883.700 тонн,
Вольфрама—2.293 тонны,
Свинца—2.047.500 тонн,
Нефти—по последним данным геологических изысканий—500 милл. тонн.

Известно, что природные богатства, в особенности богатства недр, в значительной степени функция познания и что, по мере изучения Края, будут выявляться и его запасы горных богатств. Изыскания только последних двух годов, выявившие весьма большие запасы на Сахалине нефти и высокоценного каменного угля, значительно расширили наши горизонты в отношении развития нефтепромышленности и углепромышленности Края.

11. Доступность и выгодность вовлечения в хозяйственный оборот наших главнейших богатств—рыбы, леса и, отчасти, горных богатств, определяется, прежде всего, легкостью добычи их, дающей значительный эффект при относительно малых затратах средств; с другой стороны, весьма важное значение имеет то обстоятельство, что на ближайших иностранных рынках (японском в особенности) образовался постоянный спрос на наше сырье, имеющий тенденцию к дальнейшему повышению.

Приморское положение Края является важнейшим фактором, придающим экономическую ценность природным рессурсам его.

12. Из соседних стран Япония является наиболее серьезным участником в разработке и в потреблении рыбных и лесных богатств Края. Из всей рыбной продукции, пойманной в русских водах, на долю японской рыбопромышленности в 1925-26 году приходилось по количеству рыбы 38,8 проц. (из 87 тыс. тонн), а из наиболее ценных лососевых пород—58,3 проц. Основным потребителем нашей ры-

ЭР01076

ГВГНБ

бопромышленности является японский рынок. В 1926 году на внутренний рынок направлено 23 проц., в Японию ушло 77 проц., из всего улова. За последний год наши рыбоконсервы находят сбыт на английском и американском рынках.

В лесной промышленности 82 проц. заготовок идет на экспорт, в том числе в 1925-26 году продано в Японию 12,3 милл. кубофут и в Китай—2,5 милл. кубофут.

Общие показатели состояния хозяйства ДВК.

13. ДВК уже год вышел из состояния восстановления своего хозяйства и приступил к реконструкции и дальнейшему развертыванию его.

Из общей численности населения участвуют в сельском хозяйстве—73,3 проц., в промышленности и строительстве 9 проц., на транспорте—5,4 проц., в нарсвязи—0,6 проц., в торговле—2,3 проц., в госорганах—2 проц.; безработные составляют около 1,0 проц. ко всему населению. Против 73,3 проц. в сельском хозяйстве, промышленных рабочих и служащих (в промышленности, транспорте, торговле и строительстве) насчитывается 17,5 проц. Те же категории по СССР дают—82,2 и 11,5 проц. Городского населения в ДВК—26 проц. против 16,4 проц. по Союзу.

14. Основные капиталы, вложенные в краевое хозяйство, включая и земли сельско-хозяйственного значения, к 1927-28 году достигают 1.000 милл. рублей.

Капиталообеспеченность по ДВК на душу населения выше, чем по СССР на 19,5 проц., что впрочем зависит от резко повышенной доли капиталов, завязанных в транспорте—45 проц. в ДВК против 17,1 проц. по СССР.

Валовая продукция краевого народного хозяйства за истекший (1926-27 год) достигла 374,8 милл. рублей (червонных), проявив за период 1924-25—1926-27 г.г. прирост в среднем 13 проц. за год.

В том числе продукция сельского хозяйства оценивается в сумму 256,9 милл. рублей и промышленности—в 117,9 милл. рублей.

Валовой доход на душу для 1926-27 года составил 191,2 руб., что значительно выше, чем по Союзу.

Если абсолютные цифры валовой продукции и реального дохода по Краю и выше, чем по Союзу, то рост их совершается медленнее, чем по Союзу, составляя три четверти от общесоюзного темпа. Вследствие этого и в результате происходящего заселения Края маломощными хозяйствами, может наступить дальнейшее и более резкое отставание его в уровне жизни от Союза, если не будут приняты энергичные меры к развитию краевого хозяйства.

15. По своему современно-хозяйственному строю ДВК может быть охарактеризован, как сельско-хозяйственный и сырьевой район. Продукция сельского хозяйства в ценностном выражении составляет 70 проц. к общей валовой продукции по Краю. В сельском хозяйстве серьезное значение имеют: лесное хозяйство, рыболовство и охота. На их долю приходится около 27 проц. всей валовой продукции; тогда как по Союзу эти отрасли составляют 6,6 процента.

ЭР01076

Роль ДВК в общесоюзной продукции лесного, рыбного и пушного хозяйства довольно значительна, составляя в ней 5,46—5,25 проц.

В земледелии произошли серьезные сдвиги в сторону развития специальных культур (бобов, риса, подсолнуха), абсолютная и относительная площадь которых с каждым годом возрастает.

По состоянию своей промышленности, ДВК и в дореволюционный период, несмотря на сильное развитие в то время военной промышленности и золотого промысла, отставал от союзного уровня.

После революции промышленность вступила на путь реконструкции, происходящей за счет весьма значительного использования некоторых видов природных богатств Края, путем развития лесопромышленности, рыбопромышленности, переработки некоторых видов сельско-хозяйственного сырья, углепромышленности и проч. с одновременным понижением золотодобычи и полным падением так называемой военной промышленности. Происходящая реконструкция промышленности требует значительных капитальных затрат. По размеру продукции, цензовая промышленность (без золота) достигла довоенного уровня.

16. Под влиянием общего роста производительных сил и порайонной специализации производства, происходит рост товарности хозяйства и увеличение товарной массы, обращающейся на рынках Края.

Вся товарная масса для 1926-27 года исчислялась в червонных рублях по ценам производителя в 200,4 милл. рублей. В послереволюционный период произошло существенное изменение в составе товарной массы: резко повысилось значение товаров краевого происхождения. В составе товарной массы наблюдается повышение значения сельского хозяйства: его товарная масса к промышленной в настоящее время определяется соотношением 48 : 52, между тем, как в довоенное время было 37 : 63.

Весь посреднический товарооборот возрос к 1926-27 году до 363,5 милл. червонных рублей, увеличившись против 1924-25 года почти в три раза, давая погодный рост на 24—32 проц.

Внешний товарооборот последние годы неизменно дает активный торговый баланс: за 1926-27 год имеем экспорт на сумму 19,1 милл. червонных рублей и импорт на 10 милл. рублей с общим оборотом в 20 милл. рублей и с активным сальдо в 9,1 милл. рублей. На 1927-28 год внешний товарооборот исчислен в 55,85 милл. рублей с активным сальдо в 8,97 милл. рублей.

В экономике ДВК большое значение имеет транзитная торговля, ведущаяся не только с районами нашего Союза, но, главным образом, путем транспортировки грузов из Северной Маньчжурии через Владивостокский порт.

17. Общий грузооборот по Краю дает быстрый рост, достигнув в 1926-27 году—7.224 тыс. тонн. При чем, по одним железнодорожным перевозкам грузооборот достиг 4.050 тыс. тонн, увеличившись против 1913 года на 15 проц. и против 1923-24 года на 67,5 проц., а по Совторгфлоту грузооборот возрос против 1913 года на 16 проц. и против 1923-24 года на 73 проц.

В особенности, резко увеличился грузооборот по Владивостокскому порту за период с 1921 по 1926-27 год возросши с 558 до 1.770 тысяч тонн и поставив Владивостокский порт на второе место

ЭР01076

(после Баку) в Союзе и на достаточно заметное место среди мировых портов. Из общего грузооборота на долю транзита приходится 1.272 тысячи тонн, или около 70,7 проц. Поток транзитных грузов, состоящий почти исключительно из масличных бобов, движется из Северной Маньчжурии по Китайской Восточной ж. дор., с передачей на Уссурийскую жел. дорогу, составляя около 45 проц. от всего количества экспорта Северной Маньчжурии, направляющегося через Дайренский и Владивостокский порты.

18. Роль обобществленных секторов в производстве и в торговле заметно повышается. Доля участия государственного сектора в лесном хозяйстве, постепенно увеличиваясь, в 1926-27 году достигла 57,5 проц., а в экспорте превысила 90 проц. В дальнейшем увеличение роста обобществленного сектора будет несколько задерживаться, в связи с вступлением в лесопромышленность концессионного капитала, однако, за госпромышленностью попрежнему обеспечивается сохранение командного положения. Заметно улучшается положение государственной и кооперативной рыбопромышленности, составляющей в общеваловой продукции 28 проц., против 8,6 проц. (кооперативной) в 1913 году. Гораздо серьезнее роль обобществленного сектора в государственной цензовой промышленности—обрабатывающей и горно-добывающей (за исключением золотой), где на ее долю приходится 85,0%. Значительное отставание происходит лишь в золотопромышленности, где частному сектору принадлежит более 50 проц. Продолжается, наконец, рост государственного и кооперативного секторов в торгово-посредническом товарообороте, в котором они занимают 72,4 проц. В особенности, значительна роль обобществленного сектора в оптовом обороте, где удельный вес частника снизился до 6,9 проц., проявляя тенденцию к окончательному исчезновению. Если в рознице частник и играет еще значительную роль (44,6 проц.), то наблюдается ясно выраженная тенденция к его изжитию: только за последние три года вес частника в розничной торговле снизился почти на 10 проц.

19. На культурно-социальном фронте совершается большая работа, направленная к улучшению условий труда и повышению культурного и политического уровня населения. Наблюдается рост наемного персонала (7 проц.) и повышение реальной зарплаты, давшей только за последние три года рост на 39 проц. При охвате в настоящее время школой детей школьного возраста на 60 проц., уже в течение ближайших пяти лет предполагается осуществить программу по введению всеобщего обучения.

Если врачебное дело и не может еще считаться находящимся в достаточно удовлетворительном состоянии, то внимание, уделяемое ему краевыми органами, обеспечивает дальнейшее успешное его развитие.

Закончившееся в 1925 году районирование Края обеспечивает быстрый хозяйственный рост Края и успешную его советизацию. В советское строительство втянуты основные массы населения—рабочие и крестьяне, что ярче всего сказывается в повышенном участии населения в выборах в советы и в активности выборного низового аппарата.

Наконец, бюджет, являющийся отражением хозяйственного развития Края, имеет весьма интенсивный рост с радикальной перестрой-

ЭР01076

кой распределения рессурсов между отдельными отраслями государственного хозяйства, в направлении хозяйственного и культурного укрепления Края.

20. Но на ряду с достижениями, существуют и теневые стороны. Край чрезвычайно слабо заселен, а колонизация его представляется делом весьма трудным. Наоборот, иммиграция с Востока (корейская и китайская) быстро увеличивается. В продовольственном отношении Край дефицитен. Наличие в Крае значительной контрабанды весьма осложняет хозяйственное развитие Края. Обрабатывающая промышленность недостаточно развита, благодаря чему крупная доля нашего сырья (рыба, лес) эксплоатируется иностранцами без существенного результата для краевого хозяйства. Наблюдается дороговизна жизни, вследствие ряда коренных причин, устранение которых Краю не под силу. Несмотря на природные богатства, бюджет Края дефицитен. Между тем, имеется множество хозяйственных и культурных нужд, неудовлетворение которых в дальнейшем не может быть допущено.

Районирование и Советское строительство.

21. Закончившееся в 1925 году районирование, об'единившее разрозненные некогда губернии—Приморскую, Амурскую и Забайкальскую—в единую целостную административно-хозяйственную территорию под названием «Дальне-Восточный Край», имеет чрезвычайно важное для будущности Дальнего Востока значение.

Единое плановое руководство всей хозяйственной и культурной жизнью Края, с соответствующим регулированием взаимоотношений между его составными частями, осуществляемое краевыми органами, уже в короткий срок дало определенно положительные результаты в смысле роста и укрепления советского и хозяйственного строительства в Крае.

22. При районировании, территория в 2,6 милл. кв. клм. и население Края в 1.908.800 душ распределены на 9 округов, которые, в свою очередь, разбиты на 77 районов, обнимающих 3.835 населенных пунктов.

Районирование Края создало благоприятную обстановку для развертывания деятельности всего советского аппарата, особенно низового.

а) Вместо пестрых, по своему хозяйству, и экономически слабых волостей, созданы районы, представляющие из себя достаточно мощные хозяйственно цельные административные единицы.

б) В целом достигнуто сокращение аппарата.

в) Качественно низовой аппарат улучшен.

г) В силу больших прав РИК'а, по сравнению с ВИК'ом, наблюдается процесс большего охвата РИК'ом экономически и административно района.

д) Достигнуто приближение аппарата к массам.

Но в то же время есть ряд ошибок, в устанавливаемых местами границах между районами, а также до сих пор еще не выяснены ре-

ЭР01076

зультаты финансовой экономии вследствие одновременного с районированием повышения зарплаты и перетарификации работников.

23. Население активно участвует в советском строительстве. В избирательной кампании процент участия населения с каждым годом повышается, достигнув в 1926-27 году по селениям 50 проц. и по городам—свыше 50 проц., с одновременным улучшением качественного состава избираемых им органов власти.

Предвыборная кампания сопровождается массовой постановкой отчетных докладов как в печати, так и устно, непосредственно перед избирателями. Предвыборные собрания, в виде общего правила, бывают многолюдны и протекают оживленно, что в особенности относится к отчетным докладам о деятельности Горсоветов, на которых часто выносятся наказы, направленные к устранению отдельных дефектов; менее оживленно проходят предвыборные собрания сельсоветов, главным образом, вследствие недостатка подготовленных докладчиков.

24. Результаты выборов указывают на то, что принципы советской демократии в полной мере осуществляются в Крае.

В городские советы в 1926-27 году избрано (в процентах): мужчин—82,9, женщин—17,1; при чем участие женщин только за один год повысилось на 5,3. По социальному составу (в процентах): рабочих—38,2, служащих—42,3, красноармейцев—11,7, прочих—7,8. Партийцы и комсомольцы составляют 54 проц. и беспартийные—46 проц.

25. В районных органах (в процентах): мужчин—89,9, женщин—10,1. По социальному положению (в процентах): крестьян—60,7 (в том числе безлошадных 5,4, освобожденных от сельхозналога—25,9, с.-х. рабочих—1,2), рабочих—9, служащих—26,3, прочих—2,7. Партийцы и комсомольцы составляют 53,7 проц., беспартийные—46,3 проц.

Социально-имущественная прослойка крестьян в районных органах выборов 1927 года в процентах:

Г Р У П П Ы	РИК'и	През. РИК-ов	Пред. РИ К-ов	Ревкомиссий
Бедняков	65,3	62,2	65,0	61,9
Средняков	29,8	34,2	30,0	33,8
Зажиточных	4,4	3,6	5,0	4,3

Отсюда видно, что районные органы власти Края, в отношении крестьянского состава, являются бедняцко-средняцкими.

26. В результате разукрупнения, число сельских советов увеличилось с 1.577 до 1.801. Состав их следующий (в процентах): мужчин—87,7, женщин—12,3; по социальному положению: всего крестьян—84,5 (в том числе безлошадных—7,7, освобожденных от с.-хоз. налога—25,0, батраков—3,3), рабочих—9,6, служащих—6,8 и прочих—0,8.

Социальные прослойки крестьянства в сельских органах власти по данным избирательной отчетности 1927 г. (в процентах):

Группы	С/совет	Пред. с/с.	Ревкомиссии
Бедняков	62,0	63,1	60,5
Средняков	31,9	31,7	33,2
Зажиточных	6,1	5,2	6,3

ЭР01076

Следовательно, преобладающее число состава сельсоветов—бедняки и средняки. Средний процент обновления сельских органов власти—57,7 (сельсовет 59,1, пред. сельсоветов—55,9 и сельские ревкомиссии—58,1).

27. Работа низового советского аппарата Края представляется в следующем виде:

А) Городские Советы. При всех Горсоветах образованы предусмотренные по положению секции, работа которых в большинстве городов проходит по планам и под руководством бюро секций и Президиумов Исполкомов Городских Советов.

Основную работу Городских Советов составляет: проведение отчетной перевыборной кампании и самих выборов, организационное оформление секций и руководство ими и налаживание массовой работы.

Достаточно уделяется внимания вопросам руководства городских учреждений и предприятий, налаживанию коммунального хозяйства городов, народного образования, здравоохранения, торговли, благоустройства и др.

Работа Горсоветов пяти крупных городов Края (Благовещенск, Владивосток, Чита, Хабаровск, Никольск-Уссурийск), где Горсоветы существуют с 1923 г. и имеют достаточный опыт, может считаться вполне налаженной; работа же большинства других молодых Горсоветов, образованных в 1925-26 году, пока только налаживается.

К числу недочетов в работе Горсоветов относятся:

1) Недостаточно широкая практика устройства своих заседаний на предприятиях, в рабочих клубах и т. д.;

2) Слабая работа секций некоторых Горсоветов (Нерчинский, Николаевский, Иманский) и слабое руководство ими со стороны Президиумов Горсоветов и др.

Б) Райисполкомы. Райисполкомы Края, накопившие уже с момента районирования достаточный опыт, представляют собою вполне оформившийся и окрепший аппарат низовой советской власти, отвечающий на культурно-социальные нужды и запросы населения.

На основании ряда данных обследований РИК'ов, в деятельности их отмечаются следующие достижения: а) регулярность заседаний Президиумов; б) плановость работ; в) удовлетворительное выполнение бюджета; г) успешное проведение избирательной, налоговой, посевной и др. кампаний; д) стремление к переходу от письменной связи к живому обслуживанию сельсоветов; е) сдвиг по вовлечению в советскую работу сельского актива; ж) вопросу об оживлении деятельности сельсоветов низового состава РИК'ами уделено достаточно внимания; з) комиссии (секции) при Райисполкомах организованы почти повсюду, но работа их проводится более или менее удовлетворительно пока в очень немногих.

К недостаткам в работе РИК'ов относятся: 1) слабое руководство со стороны некоторых РИК'ов общественными организациями, в особенности Крестьянскими Комитетами Общественной Взаимопомощи; 2) недостаточное вовлечение в советскую работу женщин; 3) недостаточная связь с населением, путем выездных заседаний и 4) слабый учет местного актива и вовлечение его в советское строительство.

ЭР01076

Работа Ревизионных комиссий РИК'ов в общем и целом еще слаба.

В) Сельсоветы. Сельсоветы в большей своей массе среди населения пользуются авторитетом, становясь постепенно руководителем села, как в культурной, так и в хозяйственной его жизни.

Большинство сельсоветов переходит на плановую работу, но некоторые из них еще не усвоили значения плана работ.

Заседания многих сельсоветов проводились не регулярно, а по мере накопления дел. В некоторых местах посещаемость заседаний членами сельсоветов слаба. В ряде мест работа проводится единолично председателями.

Отчетность сельсоветов перед избирателями поставлена достаточно широко. Качество самих отчетных докладов в большинстве случаев еще мало удовлетворительно.

Комиссии при сельсоветах организованы повсюду, но работа их в значительном числе протекает слабо, по причине недостаточного руководства со стороны сельсоветов и РИК'ов.

Большим препятствием к надлежащей постановке и успешному проведению работы сельсоветов является низкая оплата труда сельских работников.

При всем этом наблюдается постепенный рост деревенского актива вокруг сельсоветов.

Сельское хозяйство.

28. Состояние сельского хозяйства в ДВК характеризуется тем, что до настоящего времени по своему удельному весу оно является превалирующей отраслью народного хозяйства Края. За последний период в нем наблюдаются интенсивные восстановительные и реконструктивные процессы. Рост всех отраслей и значительная перестройка в соотношениях между отдельными культурами, видами скота и проч., в конечном счете, отразились на повышении товарности и большей доходности с.-х. производства для крестьянского хозяйства.

По состоянию посевной площади в 1927 г. Край сравнялся с довоенными размерами: в 1917 г. по Краю посевная площадь исчислялась в 1.193,5 тыс. гкт., в 1927 г.—1.078,1 тыс. гкт. В животноводстве Край перешагнул через довоенную черту еще в 1925 году. Скотское поголовье в 1927 г. составляет 124 проц. от количества скота всех видов в 1917 году (3.556,7 тыс. голов против 2.870,2).

Важнейшие изменения в составе посевной площади заключаются в усиленном росте наиболее рентабельных технических культур,—в то время, как зерновые без риса в 1927 году занимали только 86 проц. от соответствующих площадей 1917 г., соевые масличные бобы составили 278 проц., а рис, с ничтожной величины в 1917 году, вырос в Крае в качестве совершенно новой для полеводства интенсивной культуры до 16 тысяч гкт. Видное и устойчивое положение заняли прочие технические культуры. Расширяется площадь сеянных трав. Выражением того же процесса в животноводстве явился усиленный рост коров и свиней (в 1927 году первые составили 110 проц., вторые—115 проц. от численности 1917 г.).

ЭР01076

29. Значительный рост с.-х. производства находился в непосредственной связи с восстановлением основных и оборотных капиталов в крестьянском хозяйстве, чему способствовало развитие в Крае с.-х. кредита, с.-х. кооперации, машиноснабжения, агрономической, ветеринарной и культурно-просветительной работы в деревне.

Активные операции Дальсельбанка по кредитованию производственных процессов в сельском хозяйстве, сбыто-снабженческим, учетным операциям, вместе с переселенческими кредитами, на 10 октября 1927 г. составили 12.716 тыс. руб., а без ссуд переселенцам—8.194 тыс. рублей. Этой суммой покрыты важнейшие кредитные нужды сельского населения. Для особо льготного кредитования исключительно деревенской бедноты на 1 октября 1927 г. обращено 367 тыс. руб. из специального фонда бедноты, образованного при участии как ассигнований центра, так и местных источников.

Заинтересованность населения в производственном кооперировании характеризуется непрерывным ростом с.-х. кооперации, охватившей с 32,5 проц. на 1 октября 1925 г. до 46,4 проц. на 1 октября 1927 г. всех хозяйств.

Общий товарооборот системы с.-х. кооперации за 1926-27 год составил 5.063 тыс. руб. Сеть и членская масса с.-х. кооперации выросла на 1 октября 1927 года до 1.008 кооперативов с 111.928 членами.

Будучи экстенсивным по способам использования земельных фондов, сельское хозяйство ДВ Края требовало широкого применения с.-х. машин и орудий.

Прекратившийся за годы войны и революции ввоз с.-х. инвентаря в Край и естественный износ его привели к резкому снижению обеспеченности населения с.-х. машинами.

За годы советизации Края было ввезено с.-х. инвентаря на сумму около 10 млн. рублей, что значительно облегчило положение сельского населения, хотя и не обеспечило его необходимыми машинами полностью.

Важнейшей особенностью современного машиноснабжения деревни является спрос на тракторы, во много раз превышающий предоставленные Краю в этом отношении возможности. В Крае в настоящее время находится 343 шт. тракторов.

Работа земельных органов представлена деятельностью 445 специалистов в области сельского хозяйства и 935 различными агрономическими учреждениями, пунктами и пр., включая сюда также ветеринарные и землеустроительные сети и учреждения.

К сказанному необходимо добавить, что со времени организации в Крае ряда крупных предприятий промышленного типа, как Дальрис, Приморский и Амурский мукомольные тресты, заводы по переработке с.-х. сырья (винокуренные, кожевенные, маслобойные, рисоочистительные, маслодельные, сыроваренные и проч.), усилилась связь с сельским хозяйством краевой промышленности и ее влияние на направление сельского хозяйства.

30. До настоящего времени ДВ Край в продовольственном отношении оставался дефицитным. За последнее десятилетие средний за год недостаток в продуктах сельского хозяйства в Крае выражался в 5—6 млн. пудов хлебо-фуража и около 300—400 тыс. пудов мяса. Де-

ЭР01076

фицит с.-х. продуктов в старое время покрывался импортом из-за границы, а в настоящее время завозом сибирского зерна.

Недостаток по мясу, жирам и животному сырью в настоящих условиях покрывается вгоном скота и ввозом сала, кож и проч. из соседних Маньчжурии и Монголии.

Текущий 1927 год, благодаря расширению посевной площади и повторному урожаю, будет сведен с дефицитом в размере не более 2—3 млн. пудов зерна.

Дефицитность местного сельского хозяйства большинством исследователей связывается с природными и особенно экономическими условиями Края, при чем здесь сказался и исторический момент — хозяйственная молодость Края в целом.

Природные условия Края своеобразны. Помимо неблагоприятного сочетания климатических элементов, земледелец встречает для себя трудности и в вовлечении в культуру земельных площадей.

Таких районов по Краю, где бы земля могла быть непосредственно использована сразу одним под'емом ее плугом, мало. Приобщение к земледельческой культуре новых обширных территорий, выражающихся в десятках миллионов гектаров, возможно лишь за счет затраты значительного труда и времени. Прежде всего необходимы дорожные сооружения для того, чтобы связать новые районы с культурными центрами. Для того, чтобы подготовить для пашни и сенокоса земли, залесенные и заболоченные, необходимо произвести расчистку, спуск воды, пустить пал, отоптать скотом и т. д.

31. Наличию трудных природных условий в Крае сельское хозяйство, с одной стороны, могло противопоставить нащупывание и использование наиболее благоприятных для своего развертывания районов, а с другой,—вынуждено было стать на путь приспособления к имеющимся комплексам природных и экономических условий. Этот путь привел, как уже отмечено выше, к значительным прогрессивным сдвигам, которые в последующем должны быть поддержаны и усилены соответствующей экономической и земельной политикой.

Мягкий и относительно влажный климат, горный рельеф и богатые почвы Владивостокского и Хабаровского округов должны быть использованы для самого широкого развертывания интенсивных культур, в особенности, бобов и риса и культурного молочно-мясного животноводства. При условии проведения крупных мелиоративных работ, указанные округа могут форсировать, в интересах всего СССР, производство риса (в десятилетие свыше 100.000 гектаров), культура которого здесь весьма рентабельна.

Амурский округ должен оставаться житницей Края по производству зерно-фуражных хлебопродуктов. Важнейшим вопросом Амурского земледелия является усиление его кормового фонда.

Степи юго-восточной части Читинского округа, с огромной площадью абсолютных пастбищ, мало или вовсе непригодных для земледелия, потенциально способны прокормить более 1.500.000 голов овец, крупного рогатого скота и лошадей.

Отмеченные перспективы открывают возможность не только изжития дефицита по хлебо-фуражу, мясу, животным жирам, но и развития экспорта с.-х. продуктов за границу, используя географическую близость емких иностранных рынков, а равно и потребности Союза.

ДВ КРАЕВАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

ЭР01076

32. Исторически сложившееся землепользование в Крае, отличаясь пестротою норм землеобеспечения (казаки, старожилы, туземцы и переселенцы наделялись по различным нормам) и форм землепользования, характеризующихся крайней неурегулированностью, служат серьезным препятствием для развития сельского хозяйства и для колонизации Края. Необходимо поставить сплошное землеустройство на государственный счет, особо проработав нормы и формы землепользования, применительно к краевым условиям и в соответствии с задачами наиболее полного использования сельско-хозяйственных земель.

Значительной сложностью отличается вопрос о землеустройстве корейцев, в большом количестве скопившихся в южном Приморье—в приграничной полосе. Необходимы средства для расселения их в другие округа.

Необходимо расширить льготы населению, производящему мелиорации своих земель, оказываемые в порядке единого сельско-хозяйственного налога. Организация широкого и льготного мелиоративного кредита через систему С.-Х. Банка, в свою очередь, может решительно повлиять на вовлечение в хозяйственный оборот новых необжитых площадей.

33. Практика существующего обложения сельского хозяйства в Крае была подвергнута специальному обследованию ДВК РКИ. На основании собранных материалов о результатах действия сельхозналога 1926-27 г. в ДВК, ДВК РКИ пришла к заключению о необходимости рассматривать сельское хозяйство ДВ Края находящимся в особых условиях. Одним из них является наличие хлебо-фуражного и мясного дефицита, изжитие каковых возможно при проведении необходимых мер.

К числу их должны быть отнесены поощрительного характера мероприятия в отношении тех середняцкого типа хозяйств, каковые могут без применения наемного труда увеличить свои посевы путем более полного использования своих земельных наделов, живого и мертвого инвентаря.

Земельные наделы, достигающие 40—50 гкт. на хозяйство, середняцкими хозяйствами используются не более, чем на 50 проц., а бедняцкими—и того менее. Вместе с тем остаются неиспользованными рабочий скот и инвентарь. Нагрузка посевом на одну лошадь у зажиточных в два раза больше, чем у бедняков (3,8 гкт. против 2,0 гкт.).

Далькрайисполкомом ежегодно возбуждались настойчивые ходатайства перед Центром о допущении, в из'ятие из общего закона, построения для ДВ Края нескольких шкал, в соответствии с резкими различиями в доходности десятины посева и единицы скота в разных климатических и экономических зонах Края. Применение одной шкалы и норм доходности, преподанных Центром, приводили до сих пор к переобложению некоторых видов доходности сельского хозяйства Края и к неосновательному увеличению тяжести налога для середняцкого населения, благодаря негибкости и резкой крутизны прогрессии обложения.

34. В тесной связи с проблемой изжития с.-х. дефицита в ДВ Крае стоит проблема транспортных тарифов. Вследствие удаленности Края от промышленных центров Союза, транспортные расходы ложатся чрезвычайно большим накладным расходом на каждый килограмм пе-

ЭР01076

редвигаемых грузов. Дальность расстояния перевозки приводит к высокой стоимости продукции союзной промышленности. Это затрудняет снабжение сельского населения орудиями производства: с.-х. машинами, племенным, рабочим и пользовательным скотом.

Необходимо введение для Края специальных льготных тарифов на перевозки не только племенного, но также рабочего и пользовательного скота. Прибывающие в Край переселенцы в огромном большинстве случаев испытывают в нем острую нужду. Край нуждается в значительном ввозе живого скота, по преимуществу культурных и улучшенных пород как для переселенцев, так и для старожилого населения.

35. В неблагоприятных условиях находится импорт необходимых для сельского хозяйства предметов и средств производства. Кроме сильного сокращения импортных контингентов, в последние годы наблюдалась частая смена источников снабжения Края импортными товарами. Край, обязанный успехами своего сельского хозяйства в некоторых округах американскому с.-х. машиностроению, в последние годы был весьма сжат в завозе американского усовершенствованного инвентаря, шпагата, запасных частей к имеющимся на руках у населения в количестве нескольких десятков тысяч американских машин, особенно уборочных. Остающаяся незаполненная вывозом из Америки и отечественной продукцией часть с.-х. машин покрывалась продвижением из СССР продукции германского, чешского и прочего производства, усложняя как для населения, так и машиноснабжающих организаций дело механизации сельского хозяйства.

Развитие в Крае рисосеяния и технических культур: льна, бобов, кукурузы, азиатских просовых (чумиза, пайза и друг.), корнеплодов и трав при благоприятном сочетании для них естественно-исторических условий в восточных округах может быть обеспечено лишь при замене практикуемой теперь корейско-китайской трудо-интенсивной ручной обработки механизацией трудовых процессов при возделывании этих культур. Край должен поэтому в продолжение ближайших лет усиленно снабжаться усовершенствованными сложными машинами для производства важнейших операций по культуре этих растений. Поскольку американское сельское хозяйство в аналогичных условиях сумело разрешить эту экономическую проблему, ДВКрай нуждается, в первую очередь, в использовании американского ассортимента с.-хоз. машин и орудий специального назначения, в большинстве случаев не вырабатываемых внутри СССР.

Для усиления экспорта с.-хоз. продуктов из ДВКрая должны подвергнуться изучению вопросы: премирование вывоза, усиление финансирования экспортных операций, углубление и усиление всестороннего изучения тихоокеанских рынков для сбыта краевой продукции.

36. Ветеринарная и агрономическая помощь населению, как мероприятия, тесно связанные со всем сельско-хозяйственным производством, нуждаются в постоянном внимании и содействии. Ветеринарная деятельность в Крае имеет общесоюзное значение, являясь заградительным кордоном против заноса с востока эпизоотий внутрь Союза. Благодаря относительной налаженности ветеринарно-санитарного обслуживания и существованию в Крае крупного научно-практического учреждения Читинского Института Экспериментальной Ветеринарии с сетью филиалов в важнейших округах,—этот сектор экономических

ЭР01076

мероприятий представляется первично-организованным, но далеко еще не гарантирующим благополучие местного скотоводства от возможных случайностей.

Значительно слабее организована агропомощь, как в виду крайнего своеобразия сельско-хозяйственных условий Края, так и вследствие того, что агрономическую сеть приходится строить почти заново.

37. Неотложными мероприятиями в области сельского хозяйства, при посредстве которых должна развернуться планомерная реорганизация сельского хозяйства, помимо мероприятий колонизационных и непосредственно с ними связанных, являются следующие:

а) дальнейшее развертывание опытно-исследовательского дела;

б) организация трех государственных семенных хозяйств для массового улучшения семенного материала;

в) организация овчарни и племхозов крупного рогатого скота;

г) расширение сети конских государственных заводов;

д) дальнейшее развертывание научной и практической деятельности Читинского Института Экспериментальной Ветеринарии с расчетом обслуживания не только крестьянского скота, но и оленеводства и собаководства в северных частях Края (Камчатка, о. Сахалин, Охотское побережье);

е) усиление оборотных средств системы с.-хоз. кредита и увеличение фонда бедноты;

ж) усиление оборотных средств с.-хоз. кооперации и усиление кооперирования населения в области с.-хоз. производства и сбыта.

Лесное хозяйство и лесопромышленность.

38. При среднем годичном приросте в размере 35 кубофут на 1 гектар, суммарный годичный прирост для всей лесопокрытой площади, исчисляемой в 79,5 милл. гкт., составит кругло 12,6 милл. куб. саж. эксплоатируемой и доступной к эксплоатации—6,4 милл. куб. саж.

Согласно данным ориентировочного баланса по лесному хозяйству, расход древесины, при условии удовлетворения всех категорий потребления, не превысит в ближайшее пятилетие 14 проц. всего возможного годичного отпуска в Крае и 27,7 проц. для одной эксплоатируемой площади.

39. Потребление леса на внутреннем рынке в 1926-27 году выразилось в общем размере в 302.777,2 тыс. кубофут, из них 112.769,7 тыс. кубофут деловой древесины и 190.007,5 тыс. кубофут дровяной.

Главным потребителем было сельское население, использовавшее всего 181.534,2 тыс. кубофут древесины (66.892,5 тыс. кубофут делового леса и 114.641,7 тыс. кубофут дровяного леса). На следующем месте стоит жел.-дор. транспорт—42.578,3 тыс. кубофут. Далее города и поселки—39.644,5 тыс. кубофут. Остальные потребители—водный и гужевой транспорт, золото, угле-металлопромышленность и прочие ипользовали, вместе взятые, 38.880,3 тыс. кубофут.

Заготовителями древесины являются: сельское население, железные дороги, трест Дальлес, Лесзаг, госучреждения, промышленные предприятия, местхозы и частники. Первое место занимает сель-

ЭР01076

ское население, заготовившее в 1926-27 году 209.783,1 тыс. кубофут древесины, затем идут железные дороги—19.803,9 тыс. кубофут, Дальлес—16.854,7 тыс. кубофут, промышленность—14.304,6 тыс. кубофут, Лесзаг—9.024,3 тыс. кубофут, местхозы—8.798,2 тыс. кубофут, и на последнем месте частники—8.077,7 тыс. кубофут.

Общая стоимость потребленной в 1926-27 году древесины на внутреннем рынке выражается в 31.699.100 червонных рублей.

Следует отметить, что сельскому населению и переселенцам было отпущено бесплатно более 105.960,0 тыс. кубофут древесины дровяной и деловой из лесов местного значения. Благодаря недостаточности лесоохраны, население фактически попрежнему пользуется нелегально лесом бесплатно, и к оплате леса была привлечена лишь самая незначительная его часть.

С отводом лесов местного значения и усилением охраны нелегальное использование значительно сократится.

Дальнейший рост платного лесопотребления на внутреннем рынке будет зависеть от общего развития хозяйства Края, главным образом, от развития промышленности.

В пределах только теперешней емкости внутреннего рынка лесопромышленность может иметь громадные перспективы.

В довоенное время в ДВКрае работало 67 лесопильных заводов с 123 рамами и почти исключительно на внутренний рынок, сбывая частично лишь лучшие сортименты для экспорта и для жел.-дорожного транспорта, а все низшие сорта сбывались в городах и сельскому населению.

В настоящее время в ДВ Крае работает лишь 14 лесопильных заводов с 31 рамой. Поэтому, в городах ощущается постоянный недостаток в пиломатериалах и цены на них высоки. Сельское же население еще менее обеспечено пиломатериалами.

Организованная частная лесная промышленность в Крае полностью отсутствует, Дальлес не может удовлетворить существующего спроса внутреннего рынка.

Работа лесопильных заводов Дальлеса характеризуется следующими цифрами выхода пиломатериалов по годам: в 1924-25 году—2.139 тыс. кубофут, в 1925-26 году—3.609 тыс. кубофут и в 1926-27 году—4.262 тыс. кубофут.

Процент выхода пиломатериалов неуклонно повышается с 61 проц. в 1924-25 году до 67,8 проц. в 1926-27 году.

Но продукция Дальлеса почти исключительно поступает на экспорт.

40. Заготовка древесины для экспорта направлена почти целиком на добычу ее в районах с относительно легким выходом на внешние рынки и притом наиболее ценных и крупных сортиментов.

Зависимость от заграничных рынков в области спроса лишь на строго определенные сортименты деловой древесины приводит к подневольно-выборочной эксплоатации лесных массивов в Крае, с неравномерной нагрузкой для насаждений разных пород и вырубкой лишь деревьев определенной толщины. Все, менее ценное, как, например, фаутный лес, вершины и отчасти дровяной отход, получающийся при заготовке экспортных сортиментов, не только не реализуется, но даже и не убирается, захламляя пройденные рубкой делянки и отводы и

ЭР01076

представляя собой постоянную пищу для вредителей леса и для пожаров. Наиболее интенсивно эксплоатируются леса Владивостокского округа, располагающего исключительными по своей ценности лесными массивами, с господством кедра. Пользование здесь в хвойных насаждениях доведено до предела, а кедровые насаждения эксплоатируются на 51 проц. и больше, чем то позволяет их годичный прирост. Лиственные же насаждения не дорубаются на 89 проц. от среднего прироста.

41. Эскпорт леса за границу основной лесопромышленной организация треста Дальлес составил в 1923 году—3.371,6 тыс. кубофут, в 1923-24 году—10.815,3 тыс. кубофут, в 1924-25 году—15.915,0 тыс. кубофут, в 1925-26 году—14.666,0 тыс. кубофут. В 1925-26 году размер экспорта продукции лесного хозяйства перерос уже довоенный уровень на 38,6 проц., а за истекший год экспорт увеличился до 19,064, 2 тыс. кубофут, при чем не достиг планового предположения—26.000 тыс. кубофут, вследствие наводнения (перерыв в работе заводов, убытки от смытого водой леса в море и реки). Лесоэкспорт в общем экспорте ДВКрая по ценности занимает самое значительное место, составляя до 30 проц. Интенсивный экспорт лесной продукции происходит, по преимуществу, в Японию и отчасти в Китай. Главной экспортной породой является кедр. В последнее время за границу вывозится осиновая, березовая и тополевая чурка, но, в общем, в незначительном количестве.

При благоприятных условиях экспортные возможности по состоянию рынков Японии, Китая, Индии, Южной Африки и Западной Европы, определяются для ДВК до 150 милл. кубофут леса ежегодно. Но для освоения этих рынков нужно систематическое и тщательное изучение их, а, в особенности, усовершенствование организации самого производства.

42. Неотложные задачи, стоящие перед Краем в области лесного хозяйства:

а) Необходима постановка массовых обследований и лесоустройство в округах, могущих в ближайшее время выступить на внутреннем и, особенно, на внешнем рынках. Всего обследовано лесных пространств 14 проц., а лесоустроено только 8 проц.

б) очередную задачу составляет постройка портовых сооружений, как в отношении соединения Амура с бухтой Де-Кастри, так и расширения Николаевского на Амуре порта.

Район низового Амура имеет удобной для эксплоатации лесной площади 4 милл. гкт. с ежегодным возможным отпуском деловой древесины 42.670 тыс. кубофут. Экспортные возможности зависят от осуществления проекта Кизи—Де-Кастри.

Следует озаботиться увеличением морского тоннажа судами лесовозного типа.

в) Лесные материалы экспортируются почти исключительно в сыром виде, что является, безусловно, менее выгодным, чем экспортирование фабриката или полуфабриката. Это требует развития деревообделочных производств. Основной формой этого производства и впредь будет лесопильное производство.

В целях стимулирования вывоза пиломатериалов, необходимо премирование из спецфонда убыточного экспорта пиломатериалов.

Вследствие значительной фаутности лесов ДВК,—лесопильные заводы должны иметь подсобные производства: на первом месте—

ЭР01076

ящичное производство для внутреннего рынка и на экспорт в Китай и Японию; далее, выработка спичечной соломки для экспорта в Китай и Индию; затем, фанерное производство должно быть расширено для вывоза на западно-европейские рынки.

В целях наиболее полного использования древесины и постановки дела лесопромышленности в высоко-рентабельных формах необходимо развитие лесохимической промышленности. В связи с этим, перестраивается в ближайшее время химический завод при ст. Дровяной, расширяющий свое производство с применением новых методов получения натро-канифольного мыла и новых способов экстракции канифоли. Намечена постройка древесно-массной и целлюлозной фабрики.

г) В виду того, что уже в настоящее время в районах лесных заготовок рабочая сила у местного населения и конная тяга используются на все 100 проц., своевременным является вопрос о механизации вывозки леса. Вопрос о применении тракторов на вывозке леса подлежит серьезной проработке и изучению, в виду особенностей лесозаготовок в ДВК: с единицы площади берется незначительное количество деловой древесины—часто не свыше 10 бревен с гектара и менее.

д) Необходимо финансировать Дальлес из госбюджета в размерах, обеспечивающих максимальное развитие операций, финансирование Дальлеса даст возможность вкладываемые государственные средства быстро возвращать в иностранной валюте.

е) В целях обеспечения внутреннего рынка пиломатериалами необходимо к организации лесопильных заводов привлечь краевой и окружные лесозаготовительные тресты, а также с.-хоз. кооперацию.

ж) Задача снабжения сельского населения лесоматериалами выдвигает необходимость планомерной организации лесных складов в безлесных и малолесных районах для снабжения пиломатериалами и строевой древесиной как старожилого сельского населения, так, в особенности, прибывающих переселенцев, а также городов, интенсивно развивающих строительство.

з) В целях создания условий рационального лесного хозяйства, необходимо стать на путь перехода от краткосрочной на долгосрочную сдачу лесных отводов, на условиях обязательности для лесопотребителя проведения мероприятий лесохозяйственного и культурного значения. Эти же требования надлежит проводить и в отношении концессионеров.

и) Необходимо более осторожно, считаясь с естественно-историческими условиями отдельных лесных массивов, эксплоатировать наиболее ценную породу местных лесов—кедр и безотлагательно приступить к закладке опытов по изучению его биологии, поскольку лесоводство Края не располагает опытными данными о возобновляемости кедровых сообществ сложной формы и экологии этой породы.

Рыбопромышленность. 43. Дальне-Восточный Край, обладая огромными запасами животного мира, обитающего как в морских, так и в пресных водах, могущего дать большое количество ценных пищевых продуктов, освоил их далеко не в полной мере, сосредоточивая эксплоатацию их, главным образом, на улове лососевых пород.

ЭР01076

Валовая продукция всей рыбопромышленности в советских водах, включая и японскую, в червонных рублях дает такие цифры: в 1924-25 г.—36,3 милл. рублей, в 1925-26 году—54,3 милл. рублей и в 1926-27 году—45,4 милл. рублей. По отношению к 1913 году ценность рыбопромышленности в 1925-26 году увеличилась на 40 проц., а в 1926-27 году—на 70 проц. Но если валовую продукцию этих годов сравнивать в натуральных единицах (например, в тыс. кг.), то будем иметь небольшое снижение продукции (с 230.692,3 тыс. кг. в 1913 году до 225.529 тыс. кг. в 1925-26 году). Увеличение стоимости происходит от того, что в настоящее время производится улучшенная обработка лососевых, начало развиваться рыбоконсервное и крабоконсервное дело. Консервное дело на много вперед ушло от довоенного, увеличившись в 8 раз (с 1.515,1 до 12.285 тыс. кг.).

В отношении сельди также установилась улучшенная ее обработка и сбыт в свежем виде за счет практиковавшегося японского посола.

44. Преобладающее значение в добыче играют лососевые породы, составляющие до 60 проц. от всей продукции. За последнее время наблюдается сокращение лососевых и осетровых пород, вследствие истощения их.

Улов лососевых в последнее время, оставаясь в среднем по четным годам стабильным по отношению к 1913 году, давал резкое понижение, вследствие недолова горбуши по нечетным годам. Если улов 1913 года принять за 100 проц., то получим следующий ряд:

1913 г.	1923-24 г.	1924-25 г.	1925-26 г.	1926-27 г.
100%	108%	68%	104%	78%

Состояние запасов прочих промысловых рыб и беспозвоночных, крабов, трепангов, а также морской капусты и проч.—можно признать вполне удовлетворительным. Уловы всех этих об'ектов дают нормальное увеличение в связи с развитием промыслов и указывают на возможность дальнейшей интенсификации этих промыслов.

Роль отдельных секторов в рыбной промышленности ДВК складывается неблагоприятно для советской государственной и кооперативной и частной рыбопромышленности.

Почти 50 проц. всей продукции по ценности приходится на долю японской рыбопромышленности. В особенности, заметна динамика японского сектора за счет русского частника.

Рыночная стоимость продукции японской рыбопромышленности выше продукции русской рыбопромышленности, благодаря росту консервного дела и развитию улучшенных способов обработки рыбы. Необходимо отметить зависимость морского рыбного промысла от японской рабочей силы,—число японских рабочих, занятых в наших водах, повысилось с 16,1 тыс. душ в 1913 году до 22,5 тыс. душ, составляя к общему количеству рабочих, занятых в советских водах —70 процентов.

Для развития рыбопромышленности, необходимо проведение ряда мероприятий:

а) Расширение участия госрыбопромышленности в морском рыболовстве и рационализации обработки свежья. Помимо лососевых, необходимо усилить лов разной рыбы—сельди, трески, тунца, лов мор-

ЭР01076

ского зверя, затем произвести, по возможности, полный переход на улучшенную обработку как лососевых, так и сельди и развить рыбо и крабоконсервное дело.

Для развития рыбопромышленности ДВК, необходимо в предстоящее пятилетие построить целую сеть рыбоконсервных и крабоконсервных заводов, в целях рационализации использования продукции.

б) Проведение мероприятий по привлечению населения, в форме промысловой кооперации, к работе в рыбной промышленности.

Рыбопромышленная кооперация, увязанная в своей работе с Всерыбаксоюзом, крепнет в финансовом отношении и уже в настоящее время самостоятельно работает в сельдяном промысле.

Необходимо провести мероприятия по организации и об'единению русской частной рыбопромышленности на морских участках, в противовес иностранной. Если госпромышленность за последний год освободилась от зависимости японского капитала, то русская частная рыбопромышленность до сих пор находится в полной от него зависимости.

Госрыбсиндикату надлежит усилить свое ДВ отделение, поставив перед ним задачу наибольшего охвата скупки свежья и готовой продукции русской частной рыбопромышленности Дальнего Востока.

в) Необходимо усилить морской тоннаж ДВ. Эта мера является неотложно необходимой.

г) Принять меры к организации в Крае изготовления предметов оборудования рыбных промыслов и к развитию соответствующих кустарных промыслов по изготовлению рыбозасольных бочек, кунгасов, дели, сетей, рогож и проч.

д) Необходимо привлекать население к заселению морских берегов и хозяйственному освоению прибрежных морей, создавая для этого общие благоприятные условия и специальные поощрительные льготы.

Золотопромышленкость.

45. В виду неизученности территории ДВКрая в отношении запасов золота, приходится ограничиваться ориентировочными данными, на основании которых запасы золота исчисляются в 8 млн. кг.

Важное значение залотодобычи для Союза в целом не нуждается в комментариях. Но и для хозяйства ДВКрая развитие золотопромышленности имеет большое значение. содействуя развитию торговли, промышленности, дорожному строительству и вообще оживлению и заселению его.

Золотопромышленность в ДВК в довоенное время играла значительную роль, давая до 45 проц. всего добываемого в России золота, или свыше 20.000 килограмм ежегодно, примерно, на 25 миллионов довоенных рублей. В настоящее время золотодобыча по ДВК составляет 34,5 проц. от довоенного времени и до 30 проц. добычи золота во всесоюзном масштабе.

Золотодобыча в ДВК, на основании данных о количестве золота, сплавленного в лабораториях Края, по годам выражается в таких цифрах (в килограммах): 1922 год—2.456, 1923 год—3.887, 1923-24 год—5.952, 1924-25 год—8.307, 1925-26 год—6.182.

ЭР01076

Но через регистрацию золота проходит не свыше 50 проц.; из незарегистрированного золота лишь незначительная часть сдается в золотосплавочные лаборатории. Большая же часть незарегистрированного золота уходит на сторону и, главным образом, за границу контрабандным путем, вследствие более низкой приемочной цены у нас на него, чем реальная его стоимость за границей, а также отчасти, благодаря недостатку в приисковых районах товаропродуктов и наличию контрабандных товаров и спирта.

46. Золотопромышленность Края стоит перед фактом отсутствия разведанных запасов. В довоенное время разведанный фонд составлял до 80.000 кв. клм., что в среднем составляло 4-летний запас. Одновременно с эксплоатацией разведенных площадей производилась подготовка новых разведанных площадей. Этого в настоящее время нет.

Наличие рабсилы на золотых приисках, благодаря снижению старательства, падает: в 1924-25 году было 11.172 человека, а в 1925-26 году стало 9.893 человека, что произошло, главным образом, вследствие сокращения притока восточных рабочих.

В период 1911—1914 г.г. на приисках, в среднем, работало ежегодно 32.000 рабочих, в том числе 82 проц. восточных рабочих и 18 процентов русских.

Сокращение числа рабочих обусловливается, главным образом, невыгодностью работ на выработанных уже площадях (262 кг. на 1000 зарегистрированных рабочих вместо 409,5 кг.) при высоких ценах на товаропродукты и пониженном заработке старателя до 30 рублей (60 рублей в довоенное время) в месяц.

Преобладающее значение в организации золотодобычи принадлежит тресту Дальзолото (вливающемуся ныне в акционерное общество «Союззолото»), на долю которого в 1925-26 году пришлось 60,9 проц. всей добычи до Краю.

Трестом Дальзолото в настоящее время взято направление на усиление золотодобычи механическим путем, что вызывается резким падением золотодобычи от старательских работ.

Но на осуществление в полном об'еме механизации золотодобычи потребуются очень крупные затраты и весьма длительный период времени, поэтому необходимо, на ряду с мероприятиями по механизации золотопромышленности, проводить мероприятия для усиления старательской золотодобычи, дающей и в настоящее время почти девять десятых всего сплавленного золота.

47. В целях развития золотопромышленности в ДВК, необходимы следующие мероприятия:

а) Организовать широкие и систематические разведывательные работы для обеспечения разведанными площадями дражных и других механических предприятий, а также старательских работ.

б) Максимально развить применение механической разработки приисков.

в) Выработать формы кредитования, приспособленные для золотопромышленных предприятий, а равно поддерживающие частную золотопромышленность.

г) Привлечь рабочих из других золотопромышленных районов Союза и выработать облегченные формы условий, привлечения на прииска иностранных (восточных) рабочих.

ЭР01076

д) Оказать материальную и техническую помощь в рационализации и усовершенствовании золотнично-старательских работ.

е) Максимально снизить цены на товаропродукты предоставлением государством льгот—путем снижения таможенных пошлин и акциза, установления льготных тарифов и др.

ж) Проработать условия и формы поощрения золотопромысловой кооперации.

Угольная промышленность. 43. Дальне-восточным советским каменным углям и нефти, несомненно, принадлежит большое будущее, как в виду их значительных запасов на нашей территории и высокого качества, так и в связи с недостаточностью минерального топлива в странах, расположенных по бассейну Японского моря. Каменные и бурые угли имеют значительное распространение в ДВК. Черновское месторождение имеет запасов угля в одном верхнем пласте свыше 25 милл. тонн, сахалинские угли дают запас до 2.000 милл. тонн; Сучанское месторождение имеет запас каменного угля до 789 милл . тонн; Артемовское—бурого угля до 20 милл. тонн; Таврическое —до 2½ миллионов тонн бурого угля и т. д. Всего запасов угля на ДВ не менее 3.500 милл. тонн.

В настоящее время промышленное значение имеют лишь месторождения, расположенные вблизи желдорог и крупных промышленных центров Края. Кроме того, здесь необходимо отметить относительно слабую разведанность каменноугольных месторождений.

49. Рост государственной каменноугольной промышленности характеризуется следующими цифрами (добыча брутто в тоннах):

1923-24—607.862, 1924-25—697.897, 1925-26—1.022.198, 1926-27—1.169.424.

при количестве рабочих:

1923-24—4.350. 1924-25—4.100. 1925-26—6.000. 1926-27—5.500

Себестоимость угля на:

	Сучане	Артеме	Кивдинских	Черновских
1923-24	10,66	5,13	3,99	3,55
1924-25	8,70	4,14	3,98	3,03
1925-26	8,14	5,14	4,60	2,44
1926-27	9,11	5,43	4,24	2,69

Около 50 проц. углей поглощает транспорт. Экспорт составляет 18 проц. от общей реализации. Отмечается рост потребления минерального топлива на внутреннем рынке, в связи с развитием промышленности, с ростом городов и минерализацией топлива в них.

Развертывание угледобычи происходило, главным образом, за счет местного бюджета (в 1925-26 году впервые Центром было отпущено Приморью 250.000 рублей). Для местного бюджета непосильно в должной мере финансировать угольную промышленность, чтобы она могла развернуться до полного удовлетворения растущего спроса со стороны, главным образом, транспорта.

50. Для того, чтобы подготовить предприятия к широкому развертыванию работ по добыче угля,—необходимо:

а) Ускорить производство детальных разведок для заложения новых шахт на Сучанских копях.

ЭР01076

б) Произвести разведывательские работы на Букачачинском месторождении—Суйфунском, Базы, Розенгартовском и на Тавричанке для определения промышленных запасов этих месторождений.

в) Переоборудовать коксовое производства на Сучанском руднике—единственном поставщике кокса для металлопромышленности Края. Значение получения кокса еще более усилится, в случае организации металлургического завода в Приморье.

г) Приступить к постройке электростанции на Сучанских и Артемовских копях и ввести в срочном порядке механизацию горных работ на этих копях.

д) Имея в виду невозможность развертывания копей по причине недостачи жилплощади и весьма плохого состояния существующей, необходимо срочное ассигнование на жилстроительство.

е) Расширить организацию гос. углепромышленности на Сахалине, в целях вывоза угля на тихоокеанские топливные рынки.

51. Нефтяные богатства Сахалина определяются в настоящее время в количестве до 500 милл. тонн условного топлива, эксплоатация которых предположена с текущего года. Добыча нефти на Сахалине проектируется в 1927-28 году—14,74 млн. кг. с доведением добычи в 1931-32 году до 237,49 млн. кг. Общая добыча за 5 лет запроектирована—601,98 млн. кг.

Капитальные вложения за 5 лет предположены в сумме 20.000 рублей, начиная с 1927-28 года (в сумме 3.600 тыс. рублей).

Обрабатывающая промышленность.

52. Металлопромышленность на ДВК развита слабо и представлена следующими наиболее значительными предприятиями: Владивостокский механический и судостроительный завод—Дальзавод, Петровский чугунно-плавильный завод и Хабаровский завод по сельхозмашиностроению—«Дальсельмаш».

Продукция металлопромышленности по перечисленным предприятиям возросла с 550 тыс. рублей в 1923-24 году до 2.545 тыс. рублей в 1926-27 году и проектируется в 1927-28 году на сумму 4.114 тыс. рублей.

Несмотря на это, предприятия имеют малую нагрузку, не удовлетворяя полностью потребности Края. Причина—малая приспособленность предприятий (Сельхозавод—б. Арсенал и Дальзавод—в прошлом выполняли специальные заказы военного ведомства), отсутствие необходимых оборотных средств, недостаточность ассигнований на восстановление основного капитала (сухих доков на Дальзаводе) и отсутствие и затруднение в получении необходимых материалов.

Рост продукции Петровского завода по отпускным ценам таков:

1923-24 г.—270.615 р., 1924-25 г.—578.969 р., 1925-26 г.—609-500 р., 1926-27 г.—641.514 р. и предположенный в 1927-28 г. 903.500 руб. при количестве рабочих:

1923-24 г.—432, 1924-25 г.—568, 1925-26 г.—576, 1926-27 г.—471 и в 1927-28 г.—484 чел.

Петровский завод в настоящее время удовлетворяет скромную потребность ДВК в чугуне и отчасти в чугунном литье, большую же часть чугуна вывозит за пределы Края: в 1925-26 году было реализовано: на ДВК—469 тонн; на Украине—1.600 тонн; в Ленинграде—95 тонн.

Но в железе Край испытывает недостаток, почему приходится при-

ЭР01076

бегать к импорту, так как союзные металлоснабжающие организации не в состоянии удовлетворить все возрастающего спроса на железо со стороны транспорта, промышленности и населения.

Поэтому, был своевременно выдвинут вопрос об организации дальне-восточного металлургического предприятия. Вопрос этот получил в надлежащих инстанциях благоприятное разрешение, и к постройке нового завода на месте Петровского уже приступлено и предположено закончить постройкой в 1929-30 году с затратой средств на капитальное строительство в сумме 7.000.000 рублей.

Хабаровский Сельхоззавод постепенно развивает свою деятельность, хотя даже в 1926-27 году загрузка завода достигает только 50 проц. Выработка по себестоимости составляла в 1924-25 году—370.000 рублей, в 1925-26 году—624.000 рублей и в 1926-27 году—620.000 рублей, а в 1927-28 году—625.800 рублей, при количестве рабочих в 1924-25 году—265, в 1925-26 году—280, а 1926-27 году—315.

Вначале Сельхоззавод вырабатывал значительный ассортимент с.-хоз. машин и орудий. Но затем перешел на выработку молотилок и конных приводов и веялок, что дает возможность заводу, при этой специализации, рационализировать производство. Кроме того, завод вырабатывает чугунное литье (запасные части к с.-хоз. машинам и др.). В настоящее время Сельхоззавод не обеспечивает своей продукцией потребность сельского хозяйства ДВК, почему предусматривается его расширение и значительное переоборудование, что потребует значительных затрат (до 1 милл. рублей), каковые предположено отпустить из местных средств.

Дальзавод является предприятием союзного значения. По своему оборудованию Дальзавод сможет выполнять всевозможные работы, включая судоремонтные работы и постройку новых судов. До настоящего времени работы Дальзавода носят ремонтный характер. Выработка в 1924 году—282 тыс. рублей, в 1924-25 году—626 тыс. рублей, в 1925-26 году работ выполнено на 1.147 тыс. рублей, в том числе судорементных на 270 тыс. рублей, в 1926-27 году—1.292 тыс. рублей и в 1927-28 году—2.585 тыс. рублей.

До сих пор плановых заказов завод не имел и работал с далеко неполной нагрузкой. Дальзавод нуждается в отпуске средств на капитальный ремонт (сухие доки и переоборудование) в размере 5.388 тыс. рублей—на предстоящее пятилетие.

В первую очередь необходимо дооборудование завода для рациональной постановки на нем котлостроения и драгостроения.

Завод необходимо обеспечить заказами до полной его нагрузки и заказы передавать в начале операционного года, по утверждении смет предприятий. Спешность выполнения заказов, благодаря позднему их получению, отрицательно влияет на стоимость работ и качество выполнения. Необходимо также устранить перебои в работе, вследствие несвоевременного снабжения Дальзавода материалами, особенно импортными.

Винокуренная промышленность представлена 4-мя заводами, выработка которых возросла в 1926-27 году до 41.787,2 тыс. градусов против 6.107,8 тыс. градусов в 1923-24 году, при 340 рабочих в 1926-27 году против 221 рабочего в 1923-24 году.

ЭР01076

Винокуренные заводы в текущем году передаются округам в целях укрепления окружной промышленности на базе этих рентабельных заводов.

Амурскому округу передается также спичечная фабрика «Искра» (г. Благовещенск), выработка которой в 1926-27 году была—38.981 ящик спичек против 14.252 ящиков в 1925-26 году при 288 рабочих в 1926-27 году (1925-26—160 раб.).

Выработка Спасского цементного завода (краевого значения) повысилась с 52.958 бочек цемента—в 1925-26 году, до 116.528 бочек—в 1926-27 г. при снижении себестоимости 1 бочки с 6 р. до 5 р. 05 к.

В связи с усиленным коммунальным, промышленным и транспортным строительством, на предстоящее пятилетие предполагается довести выработку цемента до 360.000 бочек в год.

Окружная промышленность ДВК.

53. Окружная промышленность ДВК сосредоточена, главным образом, в 3-х округах—Владивостокском, Амурском и Читинском. Количество действовавших окружных предприятий было к 1 октября 1924 г.—18, к 1 октября 1925 года—21, к 1 октября 1926 года—24. Валовая продукция окружной промышленности составляла в 1924-25 г.—10.350 тыс. рублей и в 1925-26 году—14.269 тыс. рублей, при количестве рабочих соответственно—1186 и 1630.

Основными отраслями промышленности окружного значения являются—мукомольная, масло-жировая, рисоочистительная и кожевенно-шубная.

Продукция мукомольной промышленности в 1924-25 году выразилась в 33.300 тонн муки и в 1925-26 году—48.212 тонн муки.

Выработка масла льняного определяется в 162,5 тонн в 1924-25 году, 518,9 тонн в 1925-26 году и 73,6 тонн в 1926-27 году, а программой на 1927-28 год выработка предусмотрена в 240 тонн.

Масло бобовое является основной продукцией масло-жировой промышленности. Рост выработки бобового масла по годам выражается в следующих величинах: в 1925-26 году—123,6 тонны, в 1926-27 году—502,7 тонны, в 1927-28 году ожидается выработка—1.758,7 тонны, а в 1931-32 году—7.548,2 тонны.

Строящийся гидрогенизационный завод в Никольск-Уссурийском даст продукцию: технического сала—2.500 тонн в год и с'едобного сала—2.500 тонн в год. Завод будет пущен в ход в конце 1927-28 года.

Проектируемый к постройке масло-экстракционный завод в Никольске-Уссурийском предположен к пуску в начале 1929-30 года и рассчитан на производительность 4.800—5.000 тонн растительного масла в год.

Стоимость гидрогенизационного завода—1.066,3 тыс. рублей, а масло-экстракционного—1.050 тыс. рублей.

Рост продукции рисоочистительных заводов весьма бурный в связи с ростом рисосеяния в Крае, а именно:—в 1924-25 году выработано риса полированного 11.700 пудов, в 1925-26 году—108.360 пудов, в 1926-27 году—316.718 пудов, а выработка в 1927-28 году ожидается 715.000 пудов.

ЭР01076

Продукция кожевенно-шубной промышленности оценивается в 3.000.000 червонных рублей в 1925-26 году, в 3.926 тыс. черв. рублей в 1926-27 году и предполагается в 4.242 тыс. рублей в 1927-28 году.

Первоочередные нужды окружной промышленности в целом заключаются в капитальном переоборудовании и расширении предприятий, каковые предусмотрены в ближайшем пятилетии.

54. В Край в настоящее время ввозится из Союза текстиля на 25 милл. рублей. Ввозимое количество, при пониженной норме потребления, покрывает потребность населения, не свыше, чем на 70 проц. Остальное приходится на долю контрабанды, т.-е. на сумму свыше 10 милл. рублей. Целый ряд об'ективных данных говорит за целесообразность организации на ДВ хлопчато-бумажного производства.

В виду значительной стоимости хлопчато-бумажной фабрики, рассчитанной на 30 милл. метров тканей со всеми отделениями (прядильное, отбельное и ситцепечатное отделение—до 14,8 милл. рублей), на первое время можно организовать хлопчато-бумажное производство на привозимой хлопчато-бумажной пряже, которая по стоимости, немногим дороже хлопка-сырца. В таком случае потребуется затрат на капитальное строительство до 7,5 милл. рублей.

В случае осуществления проекта постройки хлопчато-бумажной фабрики, Край получит 30 милл. метров хлопчато-бумажных тканей, более дешевых по сравнению с завозными из Центра, рыбопромышленность получит неводную дель, население получит трикотажные изделия; из местного населения будет использовано на фабрике 2.500 рабочих рук (низшей квалификации), будет снижена контрабанда.

Электрификация.

55. Состояние электрического хозяйства в Крае неудовлетворительно. Существующие электро-установки, не только недостаточны, но и устарели и износились настолько, что потери энергии повсюду громадны, местами же переходят всякие пределы. Так, полезный отпуск от выработки брутто в среднем за 3 года—1923-24—1925-26 г.г.—колебался для Владивостока от 76,0 проц. и для Благовещенска—до 58,3 проц. Правда, по Владивостоку коэффициент отдачи повысился к 1925-26 году до 82 проц., но по Благовещенску положение не улучшилось. В целом, электростанции Края передают потребителю только не многим более двух третей вырабатываемой ими энергии.

Приход электроэнергии в 1000 квч. по Краю характеризуется следующими цифрами:

1924-25 г.	1925-26 г.		1926-27 г.	
1000 квч.	1000 квч.	В %%% к пред. году	1000 квч,	В %%% к пред. году
10049	14142	141,5	15887	112,0

56. Выработка электроэнергии за два года выросла более, чем на 50 проц. Замедленность в последний год по коммунальным станциям об'ясняется отчасти исчерпанием запасов мощности, а отчасти непомерно высокой платой за энергию в ряде городов, особенно за мотор-

ЭР01076

ную нагрузку. Несмотря на все это, средний прирост все же дает бо лее 25 проц., а по коммунальным—до 20 проц.

Указанное количество электроэнергии по назначению распредел лось следующим образом (в процентах): освещение 34,3, вода и трам вай—7,2, промышленность—36,4, транспорт и связь—22.

57. Учитывая необходимость снабжения энергией вновь возника ющих предприятий и необходимость удовлетворения коммунальны нужд, проектируется произвести коренную реорганизацию электрохо зяйства Края.

Во-первых, вместо сооружения ряда мелких силовых установок отдельными предприятиями, как это бывало раньше, проектируется создание крупных электростанций, которые комбинированием потре бителей выпрямят свой график нагрузки.

Во-вторых, проектируется интерконекция некоторых станций, чтобы можно было удобнее комбинировать нагрузку работы отдель ных станций.

В третьих, проектируется переоборудование и капитальный ре монт с частичным расширением по тем электростанциям, где вопрос о постройке промышленных силовых установок еще не выдвигается остро.

К сооружению в ближайшее пятилетие намечеются районные и сельские электростанции, включая и линию передачи на рисовые план тации:

Южно-Приморская	3.850 т. р.	Читинская	1.980 т. р.
Сеть для риса	1.500 т. р.	Сельские	770 т. р.
Хабаровская	1.100 т. р.		
		Итого . .	9.200 т. руб.

Из них уже находится в постройке Читинская районная станция.

Труд.

58. Развивающееся хозяйство ДВКрая обу словливает ежегодный прирост наемного персона ла, занятого в специальных отраслях хозяйства.

Рост наемного персонала характеризуется следующими данными: в 1924-25 г.—128,2 тыс. чел.-лет, в 1926-27 году—163,1 тыс. чел.-лет, или увеличение на 27 проц. Наибольший рост наемного персонала прихо дится на промышленность и строительство. С 1924-25 года имеем уве личение к 1926-27 году в промышленности на 46 проц., и в строитель стве—на 91 проц. В дальнейшем, в связи с намечаемыми вложениями в народное хозяйство рост пролетариата ожидается еще больший.

Безработица Дальнего Востока отличается своей стабильностью и застойным характером. На 1 января 1925 года на учете четырех бирж труда Края состояло 16.575 безработных, а на 1 января 1927 года на учете тех же бирж значилось безработных 15.894.

Значительной остротой отличается вопрос о женской безработи це, число безработных женщин достигает 50 проц. к общему числу безработных.

Борьба с безработицей осуществляется путем оказания трудпо мощи безработным через трудколлективы и общественные работы, а также путем выдачи пособий, выдаваемых органами Соцстраха.

ЭР01076

В трудколлективах на 1 июля 1927 года было занято 3607 безработных. Органами Соцстраха было выплачено пособий в 1925-26 году по безработице на сумму 376.595 рублей и за 9 месяцев 1926-27 года—358.019 рублей.

Но на ряду с этим, на рынке труда ощущается недостаток в квалифицированной рабочей силе, и уже в 1926-27 году приходилось ввозить ее из промышленных районов Союза.

В 1927-28 году в связи с увеличением наемного персонала до 174,1 тыс., или по сравнению с 1926-27 годом на 11,0 тыс. чел. и в том числе в промышленности (крупной и мелкой) на 4,0 тыс. чел. и в строительстве на 3,0 тыс. чел., предполагается ввезти в ДВКрай исключительно квалифицированных рабочих до 3.000 человек.

59. При сопоставлении наемного персонала с фондом заработной платы, можно установить, что, при удельном весе госсектора в наемном персонале 70,4 проц., фонд заработной платы достигает 76,4 проц. Средняя годовая ставка зарплаты в червонных рублях дает следующую картину: 1924-25 г.—100 проц., 1925-26 г.—117 проц., 1926-27 г.—131 проц. и на 1927-28 г.—контрольными цифрами предусмотрено 136 проц. Между тем, как рост реальной зарплаты представляется в таком виде: 1924-25 г.—100 проц., 1925-26 г.—113 проц., 1926-27 г.—127 проц. и на 1927-28 г.—предположен в 139 проц.

Повышение зарплаты сопровождается соответствующим увеличением производительности труда, рост которого обеспечивается улучшением организации производства и постепенным проведением технического переоборудования предприятий.

60. Работа органов охраны труда в отчетный период проходила под знаком реорганизации методов работы. Если до 1926 года инспекция труда все свои требования, касающиеся нарушения норм охраны труда, пред'являла в порядке предписаний и иной раз без учета возможности их выполнения, то, начиная с 1926 года, этот порядок резко изменился. В связи с развертыванием промышленности Края и укреплением финансового положения промпредприятий, в прошлом году инспекция труда впервые на ДВ перешла на договорную практику, т.-е. заключения договоров с хозорганами на выполнение последними крупных мероприятий по охране труда. Всего заключено 16 договоров на 411.315 рублей.

Работе санитарно-технической инспекции труда был придан уклон не количественного обследования, а качественного. Улучшению их работы способствовали организованные в этот период, так называемые, лаборатории (кабинеты) профгигиены. Кроме того, внимание указанной инспекции было направлено, главным образом, на обслуживание крупных предприятий. Так, было произведено полное обследование условий работ на Сучане. Также было уделено внимание и борьбе с несчастными случаями. В 1925 году было зарегистрировано 2131 несчастный случай, в 1926 году—2892. Рост несчастных случаев об'ясняется ростом промышленности, большим количеством занятых рабочих и улучшением учета.

Смертельные и тяжелые несчастные случаи по годам к общему количеству зарегистрированных несчастных случаев имеют снижение: в 1924 году—4,7 проц., 1925 году—5,3 проц., 1926 году—1,7 проц. случаев по сравнению с дореволюционным временем.

ЭР01076

Так, по Сучану с 1913 г. до 1918 г. в среднем за год на 1.000.000 пудов добычи угля было 2,04, а в 1924, 25 и 26 годах—по 1,63, или имеется снижение на 20,1 проц., а по смертельным—на 45,4 проц.

Особенно остро в условиях ДВКрая стоит вопрос о котельном хозяйстве. Так, из общего количества котлов, 35 проц. имеют возраст 25 лет и выше, вследствие чего значительное количество котлов подлежит замене в ближайшее время, в виду их опасного состояния.

61. Жилищный вопрос на предприятиях находится в крайне неудовлетворительном состоянии. Ни в одной из отраслей производства мы не имеем жилищной обеспеченности, доведенной до санитарной нормы (8,1 кв. метр.) полезной площади. Наоборот, в ряде предприятий острота жилищного вопроса такова, что она приобрела значение одной из важнейших причин дальнейшего успешного развертывания этих предприятий. В особо тяжелом положении в этом отношении находятся Сучанские и Артемовские копи, Спасский цементный завод и Дальгосрыбтрест (рыбалки), где на 1 чел. приходится жилой площади: в первом случае 4,75, во втором—4,21 и в последнем—3,85 кв. метр. Жилищное строительство находится в стадии организации и своего оформления. К основным недочетам жилищного строительства следует отнести отсутствие плановости в этом деле и недостаток отпускаемых на жилстроительство средств.

62. С 1-го октября 1925 года по 1 июля 1927 года профсоюзы ДВ Края выросли на 50.598 чел., или на 46,3 проц., об'единяя сейчас 159.724 чел.

Наибольший рост (158,7 проц.) дал союз сельхозлесрабочих. Об'ясняется это усилением союзного влияния в деревне и, отчасти, передачей ему лесных рабочих.

Сравнительно большой рост имеется и у строителей (94,9 проц.), идущий, в основном, за счет расширения строительства в ДВК.

Горняки выросли на 63,4 проц. за счет расширения горной промышленности, главным образом, концессионных предприятий на Сахалине и, отчасти, охвата членством золотничников и старателей.

Остальные союзы промышленной группы или дают небольшой рост, или остаются без изменений.

Рабпрос дал рост—31,1 проц. медсантруд—25,8 проц., рабис—30,9 проц. Об'ясняестя это увеличением внимания вопросам народного образования и здравоохранения.

Количество не вовлеченных в профсоюзы по всем союзам ДВК постепенно уменьшается. Общий процент неорганизованных в апреле 1925 года был 18,3 проц., апреле 1926 года—11,5 проц., апреле 1927 года—11 проц.

63. В области организации и улучшения условий труда в Крае стоят следующие основные задачи:

а) Повышение зарплаты в соответствии с общим развитием краевого хозяйства и ростом производительности труда на основе рационализации производства и технического оборудования предприятий.

б) Улучшение техники безопасности, достигаемое как заменой устарелых машин, котлов и изношенного оборудования, так и усилением технического надзора.

ЭР01076

в) Развитие жилстроительства на предприятиях, в особенности на наиболее в этом отношении отсталых, отпуском необходимых средств.

г) Привлечение из промышленных районов Союза квалифицированных рабочих для восполнения дефицита в них развивающейся краевой промышленности, в особенности, в части предприятий вновь возникающих отраслей промышленности (целлюлозно-бумажная, текстиль, нефть, обувь).

Коммунальное хозяйство.

64. Годы гражданской войны и интервенции на Дальнем Востоке особенно тяжело отразились на состоянии городского хозяйства Края. Достаточно отметить, что, например, город Николаевск на Амуре был разрушен японцами до основания, а город Хабаровск (ныне краевой центр, в результате неоднократных артиллерийских обстрелов его японскими войсками, потерял свои лучшие здания и до настоящего времени изобилует руинами и пустырями.

Жилищный вопрос в Крае, по указанной причине, а также в силу быстроты темпа восстановления хозяйства Края в целом за годы советизации и, следовательно, прилива населения в города, обстоит крайне остро, буквально катастрофически. Среднее по городам Края обеспечение жилплощадью составляет всего 5,08 кв. метр. на душу (среднее по РСФСР—6,1 кв. метр.), при чем для отдельных городов эта цифра снижается весьма резко, например, по Хабаровску—3,3 кв. метр., Спасску—2,17 кв. метр. При этом необходимо отметить, что по ориентировочным данным Крайкомхоза, жилых зданий с износом ниже 20 проц. имеется всего около 23 проц. от общей площади жилфонда, остальная же часть его требует значительного капитального ремонта или полного восстановления, из-за ветхости (износ 60 проц. и выше).

65. Новое строительство, восстановление и капитальный ремонт жилых зданий в городах Края до последнего времени не успевали итти в ногу с механическим и естественным приростом населения. А именно, хотя цифры вложений в жилищное строительство за последние годы неуклонно повышались и были равны: в 1924-25 году—5.083 тыс. руб., 1925-26 году—7.453 тыс. руб., 1926-27 году—9.548 тыс. руб., а на 1927-28 год намечено, по контрольным цифрам Дальплана, вложений в эту отрасль коммунального хозяйства 12.258 тыс. руб., тем не менее, средняя норма жилплощади на душу городского населения пока еще падает из года в год, хотя и имеет тенденцию к стабилизации.

66. Жилищно-строительная кооперация до последнего времени играла в вопросах жилищного хозяйства Края весьма незначительную роль, так как самое оформление ее с организационной стороны последовало только в 1926-27 году.

Главным тормозом, препятствующим развертыванию жилищно-кооперативной сети, является недостаточность ссуд, а главным препятствием к общему развитию жилстроительства в Крае, приходится признать, недостаточный размер банковского кредита по этой линии.

ЭР01076

Например, в 1926-27 году было удовлетворено кредитом по Коммунальному банку всего около 10 проц. заявок на жилстроительство.

По перспективному плану развития жилищного хозяйства Края, при условии вложения за 5-летие суммы в 102,1 милл. руб., удастся достигнуть только сохранения существующей нормы—5 кв. метр. жилплощади на душу городского населения для конца 5-летия.

При этом 50 проц. общей суммы потребных вложений относится на индивидуальных застройщиков, а остальная сумма распределяется следующим образом: промышленность—6,4 милл. руб., транспорт—4,8 милл. руб., исполкомы—26,8 милл. руб. и кооперация—13,1 милл. рублей.

Как видно, об'ем жилищно-кооперативного строительства предполагается развивать самым усиленным темпом.

Степень выполнения плановых перспектив в деле жилищного строительства будет всецело зависеть от размеров кредитных и ссудных операций, а также от проведения в жизнь ряда мероприятий, облегчающих приложение инициативы индивидуальных застройщиков и мелких об'единений.

67. Коммунальное благоустройство крупнейших городов Края находится также в весьма неудовлетворительном состоянии и не отвечает самым элементарным санитарно-гигиеническим потребностям городского населения. Например, в краевом центре—Хабаровске,—не имеется канализации, и нечистоты естественным путем сносятся в овраги, пересекают город, откуда попадают в р. Амур на участках его непосредственно около города. Водопроводная сеть города весьма мала и ветха.

Во Владивостоке, портовом городе, имеющем союзное значение, отсутствует совершенно водопровод и канализация общественного пользования. Городские бани, гостиницы, бойни в большинстве городов неудовлетворительны как со стороны оборудования, так и в отношении потребной пропускной способности.

Коммунальное электро-хозяйство Края отличается крайней изношенностью и устарелостью установок, маломощностью их и слабым развитием сети. На 64 единицы городов и поселков городского типа в Крае имеется всего 11 электростанций. Средняя норма потребления электро-энергии на 1 чел. равна 11,6 квт.

Неудовлетворительное состояние коммунальных предприятий в Крае влечет за собой, как неизбежное следствие, необычайно высокую себестоимость (а потому и отпускную цену) коммунальных услуг.

Средние по Краю отпускные цены главнейших видов коммунальных услуг общего пользования по ориентировочным сведениям, относящимся к 1925-26 году, были: 1 квч электро-энергии—около 40 коп., 1.000 литров водопроводной воды — 45—50 коп., пользование баней — 25—35 коп., одна трамвайная станция—около 7 коп. и т. д.

По материалам перспективного плана видно, что для удовлетворения в минимальных размерах самых элементарных коммунальных нужд по главным городам Края требуется вложений свыше 30 милл. рублей.

На ближайшее пятилетие предполагается произвести вложений только около 40 проц. потребной суммы (12.024 тыс. руб.), при чем главная часть вложений падает на электро-станции, водопровод, бой-

ЭР01076

ни, канализацию и внутригородской транспорт.

68. Только в главнейших городах Края и притом только центральные улицы имеют мостовые и тротуарное полотно. Большая же часть боковых улиц не замощена, а тротуары деревянные. Городские мосты находятся в большинстве в неисправном и даже угрожающем состоянии.

Между тем, общее протяжение городских улиц, по ориентировочным данным Крайкомхоза, равно 660 километров, в том числе около 10 проц. улиц с большим (торговым) движением.

Столь значительная протяженность уличных путей при большой ширине их обусловливает весьма крупные цифры, потребные для приведения их в благоустроенное состояние.

Уличное освещение отсутствует в большинстве городов Края, а где и имеется,— представляет собой совершенно недостаточную величину. Зеленые насаждения, городские сады общественного пользования и прочие мероприятия данного порядка находятся во всех городах Края в самом неудовлетворительном состоянии.

69. Из материалов перспективного плана развертывания хозяйства ДВКрая следует, что доведение коммунальных услуг и благоустройства (без жилстроительства) по 17-ти важнейшим городским пунктам Края до минимальных потребных размеров с количественной и качественной стороны, требует вложения в коммунальное хозяйство всего около 50 милл. руб.

Среди других ответственных и неотложных задач советской власти на Дальнем Востоке, задача поднятия коммунального хозяйства в Крае и превращение городов его в благоустроенные административно-экономические и культурные центры должна занять видное место.

Нужды торговли.

70. Прилив в Край материальных ценностей извне в довоенное время достигал огромных размеров, и отрицательное сальдо по товарному балансу (ввоз из центра плюс импорт, минус вывоз в центр, минус экспорт) в 1913 году составил 79 млн. рублей. В последующие пореволюционные годы пассивное сальдо составляло лишь одну седьмую довоенного.

Довоенные годы характеризовались чрезмерным размером непроизводительного потребления (армия, военное строительство, чиновничество), вследствие чего, отчасти, в настоящее время наблюдается понижение об'ема прилива в Край реальных материальных ценностей извне по сравнению с довоенными размерами. В то время, как товарная масса внутрикраевого происхождения составляла в 1926-27 году 95 проц. к довоенной, товарная масса внекраевого происхождения едва достигла 30 проц.

Пореволюционные годы характеризуются наличием своего рода «ножниц» между товарными ценностями, отчуждаемыми хозяйством Края и товарными ценностями, вливаемыми в Край. В то время, как товары, отчуждаемые Краем, в среднем за все 4-летие вздорожали на 39 проц. против довоенного времени, товарные ценности, поступающие в хозяйство, вздорожали на 72 проц. Таким образом, произошло не только количественное сокращение об'ема вливаемых в Край ма-

ДВГНБ

ЭР01076

териальных ценностей, но и невыгодный для краевого хозяйства сдвиг меновых стоимостей между результатами его труда и противопоставляемыми им материальными ценностями внекраевого происхождения. Край стал получать меньшее количество товаров по относительно более дорогим ценам.

71. При всем том происходит неуклонный рост внутреннего рынка в соответствии с общим восстановлением краевого хозяйства. Так, весь торгово-посреднический оборот Края составлял в 1924-25 году—210 млн. рублей, а в 1926-27 г.—363,5 млн. руб.

Основными моментами, определяющими весь товарооборот Края и покупательные рессурсы сельского населения, являются сырьевые и хлебные заготовительные операции. По мере укрепления регулирующего воздействия государства на ход заготовок, не только происходит упорядочение всех процессов заготовительных кампаний, но расширяется плановый охват со стороны обобществленных форм торговли все новых сфер обмена. В настоящее время по ДВКраю, в порядке плановых заданий, осуществляются хлебозаготовительная, пушная, кожевенно-сырьевая и мясная заготовительные кампании. Важнейшей заготовительной кампанией является хлебная.

Дальне-Восточный Край еще в довоенное время был дефицитен по хлебной продукции. Со времени советизации Края, из года в год наблюдается снижение количества хлеба, намечаемого по плану завоза из Сибири. Так, в 1925-26 году было завезено около 8 милл. пудов, в 1926-27 году—около 5 милл. пудов. Наконец, на 1927-28 год завоз предусмотрен в размере 2—3 милл. пуд., с учетом погибших от наводнения посевных площадей. В соответствии с уменьшением поступающего извне хлеба, растут внутрикраевые заготовки. В 1925-26 году они составляли около 5 милл. пудов, в 1926-27 году—7,5 милл. пуд., на 1927-28 год намечается 13,5 милл. пудов.

Специализация д.-в. сельского хозяйства, увеличение площадей посева и товарного выхода тех культур, которые имеют обеспеченные рынки сбыта и благоприятное развитие которых предопределяется естественно-географическими условиями ДВКрая, привело к увеличению заготовок высоко-ценной культуры риса. В 1925-26 году заготовки риса составили всего 300 тыс. пуд., в 1926-27 году—750 тыс. пуд., в 1927-28 году предположено заготовить 1.560 тыс. пуд.

Цены на зерновые культуры на 1927-28 год остаются стабильными, с некоторыми колебаниями в сторону понижения на отдельные виды хлебов.

Основными заготовителями в Крае являются с.-х. и потребкооперация и акц. о-во «Хлебопродукт».

Удельный вес кооперативных систем неизменно поднимается, и в текущем году кооперации предстоит снять с рынка свыше 66 проц. всего количества продукции, намеченного по заготовительному плану.

Роль частника незначительна и доведена ниже 7 проц. общих заготовок.

Нездоровые явления, наблюдавшиеся на хлебозаготовительном рынке в первые годы советизации, как-то: ажиотаж, конкуренция заготовителей, институт загонщиков и проч., в настоящее время ликвидированы и заготовки проходят в условиях плановой дисциплины.

ЭР01076

В связи с расширением заготовок, чувствуется лишь недостаток в складных помещениях, элеваторах и др. технико-материальных подсобных предприятиях.

Вопрос об их строительстве включается в составляемые перспективные планы развития народного хозяйства Края.

Интенсивно разворачивающийся темп заготовок, приближающий Край к изжитию хлебного дефицита, со всеми благоприятными экономическими последствиями, побуждает обратить особое внимание на снабжение производящих районов Края потребительскими товарами, обеспечивающими успешное выполнение заготовок. Между тем, представляемые в Центр планы завозов промтоваров для нужд ДВКрая систематически подвергаются большим сокращениям центральными органами. В текущем году, когда заготовительные планы увеличены, по сравнению с прошлогодними, почти вдвое, представляется особенно важным наиболее полное выполнение и удовлетворение заявок Края в промтоварах.

Емкость всего потребительского рынка в Крае в 1926-27 г. исчисляется почти в 200 млн. руб. На ряду с этим общим поступательным ростом внутреннего рынка, развивается процесс обобществления торговли, а удельный вес частного торгового капитала снижается в 1926-27 г. до 27,6 проц. против 39,0 проц. в 1923-24 г.

72. Контрабанда, почти отсутствовавшая в довоенное время в силу, главным образом, поощрительных мероприятий, в отношении торговли, в пореволюционные годы получила огромный вес в народохозяйственном балансе Края. Общие размеры импортной контрабанды определяются минимально в 22 милл. рублей, а экспортной — в 10 милл. рублей.

Причины контрабанды коренятся в двух основных моментах:

1. В недостаточном снабжении Края товарами союзного производства и

2. В огромном расхождении цен контрабандно-ввозимых товаров и товаров союзного производства, доходящие по отдельным товарам до 200—300 проц.

Совершенно очевидно, что контрабанда не может исчезнуть под влиянием одних административных мероприятий, а для этого необходима еще целая система мероприятий экономического порядка.

Задача удешевления ввозимых в Край товаров встает, как основная проблема, как актуальнейшая задача завтрашнего дня.

73. Практические экономические мероприятия, способствующие удовлетворительному разрешению этого основного вопроса торговой политики в общем и целом, заключаются в следующем:

а) установление пониженных отпускных цен трестов и синдикатов и

б) снижение тарифов на основные товары широкого потребления, ввозимые из центра.

Основная масса промтоваров, потребляемых Краем, получается из товаропитающих баз центральных районов и потому снижение цен находится вне компетенции краевых органов.

Установление специальных для ДВК пониженных отпускных цен по товарам широкого потребления реально снизит цены на них и приблизит их к уровню на контрабандные товары. Снижение отпускных

ЭР01076

цен не может нанести серьезного ущерба интересам крупных трестов и синдикатов, так как удельный вес продукции, реализуемой в Крае, невелик.

Отдаленность от центра, длинный путь продвижения товаров делают транспортные расходы одним из заметных элементов в общей сумме накладных расходов. Если в довоенное время оплата фрахта составляла 4—6 проц. к оптовой цене товара, то теперь она достигает 10,5—13,5 проц. Стоимость перевозки занимает 40 проц. всех торговых наценок оптовых и розничных, а уровень жел.-дор. тарифов на некоторые товары возрос на 300 проц., по сравнению с довоенными льготными тарифами на эти же товары.

74. Для создания условий, благоприятствующих вытеснению иностранных товаров из пределов Дальнего Востока, для уменьшения себестоимости товаров, в дореволюционный период применялись, так называемые, условные тарифы. Хлопчато-бумажная мануфактура, например, в Европейской России тарифицировалась по 1 классу, а на ДВ направлялась по 6 классу, что вдвое уменьшало стоимость перевозки.

Несмотря на неоднократное ходатайство об установлении условных тарифов для продукции, идущей в ДВК, разрешение вопроса до сего времени тормозилось. Снижение тарифов явится серьезным положительным фактором в деле снижения цен по ДВК и в смысле успешности борьбы с контрабандным ввозом.

Тарифы, действующие только на Уссурийской и Забайкальской железных дорогах, также нуждаются в упорядочении, особенно для отдельных групп товаров. Так, например, стоимость провоза чая от Владивостока до Читы обходится столько же, сколько до Москвы. Об'ясняется это тем, что до Читы применяются обыкновенные тарифы, а на расстояния далее Читы—льготные. В результате—коммерчески выгодно (но не с народо-хозяйственной точки зрения) направлять чай до Верхнеудинска, а затем возвращать его в Читу.

Для облегчения государственной и общественной торговле борьбы за охват рынка и вытеснение контрабанды, нужен ряд специальных мероприятий, направленных к улучшению организационной и хозяйственной постановки государственной и кооперативной торговли.

Эти мероприятия должны охватить следующий перечень:

а) увеличение и качественное улучшение товароснабжения;

б) усиление оборотных капиталов госторговли, потребительской, сельско-хозяйственной и охотничьей кооперации и

в) облегчение условий кредитования общественной торговли.

75. Дальне-восточный рынок в целом и, в особенности, сельские пограничные районы, в силу совокупности ряда причин (иммиграционные контингенты, бытовые навыки и т. д.), являются весьма инертными в вопросе отказа от потребления контрабанды. Поэтому, задача внедрения советской продукции может быть положительно решена лишь в результате решительного изменения существующей практики товароснабжения Края. Вопросы количества и качества товара, а также соответствия ассортимента как по составу, так и времени завоза имеют решающую роль.

Между прочим, практика товароснабжения по всем этим условиям обнаруживает ряд крупных резко отрицательных моментов.

ЭР01076

При общем недостатке товаров, несоответствие ассортимента как по составу, так, и особенно, по времени завоза стало обычным явлением.

Наблюдается хронический недостаток шерстяных, суконных, камвольных тканей, бельевого материала, темного ситца. Заявки Крайторга на завоз товаров неизменно сокращаются.

Необходимо уравнять ДВК в отношении завоза товаров с основными производящими районами.

76. Упорядочение товарооборота Края, наибольший охват рынка обобществленными формами торговли, успешная борьба с контрабандой могут быть достигнуты при условии, когда торгорганы будут обладать материальной базой, соответствующей размерам предстоящих операций.

Отсутствие достаточных оборотных средств задерживает развитие операций наших торгов, даже при существовании возможности приобретения товаров в центральных снабжающих базах.

ДВ потребительская кооперация, в силу особых условий хозяйственной жизни Края, терпела убытки и финансовые потрясения. В то время, как по Союзу кооперация могла свободно работать, на ДВ затянувшаяся интервенция тормозила, а в некоторых округах совершенно парализовала все возможности для кооперации.

Систематическое развитие в ближайшие годы переселенческого движения выдвигает проблему обслуживания районов заселения. Выполнение этой задачи может итти по линии расширения снабженческих функций существующей сети и путем организации новых потребобществ.

В тяжелом финансовом положении находится с.-х. кооперация. Отсутствие средств лишает ее возможности развернуть операции в заготовительной области и в деле снабжения кооперированного сельского хозяйства.

Необходимость усиления средств охотничьей кооперации—связана с особенностями деятельности охотничьей кооперации, ведущей всевозможные снабженческие операции отдаленнейших трудно доступных районов с длительной увязкой средств в силу особого характера охотничьего промысла.

77. В среднем продолжительность нахождения в пути товаров из центра в ДВК составляет 70 дней (колеблясь по отдельным округам от 50 до 90 дней). Поэтому, дальне-восточным организациям приходится еще до получения товара оплачивать выданные векселя, не говоря о внесенных наличных суммах при заключении сделки. Такое положение, при ограниченности оборотных средств, замедляет темп товарооборота, побуждает воздерживаться от расширения операций и неблагоприятно отражается на снабжении ДВК. Для изжития этого явления необходимо создание особо льготных условий отпуска товаров из центральных снабжающих баз с учетом периода нахождения товара в пути, а также организация в Крае снабжающими государственными предприятиями местных баз.

78. Расхождение в ценах на контрабандную пушнину по обе стороны границы достигают 60 проц. (напр., у нас конвенционная цена на белку 1 р. 80 к., за границей около 3 р.). До сего времени в Крае при-

ЭР01076

менялись цены, установленные Центральным Конвенбюро, фактически принявшие форму лимитных цен и игнорировавшие условия ДВК.

Между тем, известная гибкость местных цен, их дифференциация в приграничных районах могла бы ослабить столь резкое расхождение в ценах. Для этого, особенно в силу отдаленности от центра, представляется целесообразным предоставление Краевому Конвенционному Бюро право установления цен на пушнину в пределах специальных директив, преподанных из центра.

79. В области снижения цен необходимо отметить, что постановление СТО от 16 февраля 1927 г. о 10-процентном снижении розничных цен и снижения цен на с.-х. продукты (в среднем на 5 проц.), предстане полностью. Экономические показатели состояния цен на 1 мая 1927 г., в сравнении с 1 января 1927 г. свидетельствуют о следующем снижении розничных цен. Общий розничный индекс понизился на 4,25 проц., розничный промышленный—на 4,2 проц. В результате работы по снижению цен и снижения цен на с.-х. продукты (в среднем на 5 проц.) представилось возможным стоимость бюджетного набора к маю с. г., в сравнении с январем, снизить по Хабаровску на 8,7 проц., по Чите на 7,2 проц. и по Владивостоку и Благовещенску на 3 проц. Что касается снижения цен на промтовары по секторам,, необходимо отметить, что на 1 июля оно выразилось: по госсектору на 5,4 проц., кооперативному—8 проц. и частному—4,6 проц.

Основной причиной, замедлявшей темп снижения розничных цен в Крае, явился недостаток в обобществленном секторе торговли целого ряда потребительских товаров (шерстяных товаров, бельевых тканей, чая кирпичного, ряда металлотоваров и пр.); замедление (по времени) мероприятий по снижению цен на продукцию местной промышленности и недостаточное руководство низовой коопсетью (вследствие огромной территориальной протяженности) вышестоящими коопцентрами. Эти моменты, будучи по существу об'ективными, явились в основном решающими в деле замедления темпа снижения розничных цен.

Пленум Крайкома от 6 июня и 10 октября, отметив все недочеты в кампании по снижению цен, дал целый ряд директив по углублению и более широкому охвату этой работы, требующей, в условиях ДВК, значительного напряжения.

80.Структура внешне-торгового оборота ДВК со времени советизации испытала серьезнейшие изменения. В довоенное время Край являлся, в первую очередь, потребителем ввозимой иностранной продукции и экспортировал на относительно незначительные суммы. Со времени советизации, положение резко меняется. Легальный импорт подвергается значительному сокращению при одновременном росте вывоза. Так, сальдо экспорта ДВК, при сопоставлении с довоенными цифрами, дает следующую картину (в тыс. руб.):

Годы	1913 г. (в довоен. рублях)	23-24 г.	24-25 г.	25-26 г.	26-27 г.
		в червонных руб.			
Сальдо экспорта . .	—35730	+6500	+5850	+7000	+5800

ЭР01076

Эти цифры ярко характеризуют тот перелом, который произошел в соотношении между экспортом и импортом по сравнению с довоенным временем. Размеры внешне-торгового оборота возрастают. Так, в 1924-25 г. внешний товарооборот составлял 31.428 тыс. р., в 1925-26 г.—31.982 т. р. (+1,8 проц.), в 1926-27 г.—34.000 тыс. руб. (+6,3 проц.).

Не только развивается общий об'ем внешней торговли, но и неуклонно прогрессирует участие в ней с советской стороны обобществленных форм торговли.

В 1922-23 году вся внешняя торговля по Краю находилась в руках частника. Но постепенно госторговля и кооптрговля вытесняют его.

Следующие цифры дают картину удельного веса отдельных секторов товарооборота во внешней торговле:

Сектора	23-24 г.	24-25 г.	25-26 г.
Госторговля	46	69	82
Кооперация	23	12	12
Частник	31	19	6
Итого	100	100	100

81. Увеличение внешнего оборота неразрывно связано с общим ростом хозяйства Края. Одной из предпосылок нормального развития производительных сил Края является наиболее полное снабжение товарами производящих районов, подверженных контрабанде. Экспортно-импортный план на 1927-28 г. с общим оборотом 55,8 млн. руб., при положительном сальдо экспорта 8,9 млн. руб., предусматривает специальный завоз потребительских товаров (целевой импорт) на сумму 2.600 тыс. руб.

Учитывая всю важность использования советскими органами ценных сырьевых рессурсов Края, что может быть успешно проведено лишь через правильно организованное снабжение, которое будет в состоянии парализовать развитие контрабанды, указанный целевой импорт в плане внешней торговли на 1927-28 г. необходимо сохранить.

82. Усиленное привлечение грузов через Эгершельд требует, чтобы Владивосток был не только транзитным пунктом, но мог бы сделаться самостоятельным рынком транзитных грузов.

Не касаясь способов осуществления указанной проблемы—путем ли соответствующей переорганизации деятельности Дальгосторга, путем ли организации специального смешанного Акционерного О-ва «Дальтранзит»,—необходимо принципиальное признание соответствующих правительственных органов создания во Владивостоке самостоятельного рынка транзитных грузов.

83. Развивающееся зерновое хозяйство вызывает необходимость в построении сети элеваторов, которые, по характеру обслуживаемых целей должны быть трех типов: портовые или экспортные, территориальные—при мельницах и линейные в районах наибольшей концентрации зерна, общей емкостью на 200.000 тонн. Общие же перспективы

ДВГНБ

ЭР01076

сельского хозяйства в особенности развитие мясного, молочного и рыбного хозяйства, указывают на то, что железнодорожному транспорту Края будут пред'явлены повышенные требования на перевозки скоропортящихся продуктов. В настоящее время подавляющее большинство скоропортящихся грузов перевозится в холодное время года. Летом—в вагонах-ледниках перевозится ничтожный процент. Это вызывает резкие колебания цен на главнейшие продукты на потребительских рынках. Для устранения этого явления и в целях содействия сельско-хозяйственному производству, необходимо организовать сеть холодильников емкостью минимум в 7.000 тонн.

Транспорт.

84. Пути сообщения для Дальнего Востока, при его огромных расстояниях, имеют исключительно важное значение. В условиях ДВК имеется четыре отрасли, в совокупности составляющие его пути сообщения: железные дороги, морской транспорт, Амурское пароходство и местный транспорт.

Железные дороги имеют протяжение: Уссурийская—2.295 клм. и Забайкальская—2.252 клм.

Их грузооборот выражается в следующих цифрах (в тыс. тонн):

1925-26 г.	2.412,9	720,6
1926-27 г.	2.900,0	820,0
1927-28 г. должен дать	3.307,6	942,1
1031-32 г. » »	5.420,1	1.408,0

Особое внимание останавливает по Уссурийской ж. д. рост маньчжурского транзита, который в общем грузообороте дороги составляет около 48 проц.

Общий грузооборот обеих дорог уже в данное время превысил грузооборот довоенный на 22,3 проц. (4.250 тыс. тонн 1927-28 г. против 3.474 тыс. тонн—1913 г.).

По техническому состоянию хозяйства дороги находятся в стадии восстановления, которое еще далеко от уровня 1913 года. Особенно это отразилось на состоянии полотна и технических сооружениях. Большинство искусственных сооружений: мосты, водоснабжение и пр. находятся в разрушенном состоянии, шпальное хозяйство требует энергичных мер к полной смене шпал, особенно на восточном участке Забайкальской и на западном участке Уссурийской дороги (на территории бывшей Амурской дороги).

Состояние основного капитала жел.-дор. транспорта выражается в следующем виде в процентном отношении к 1913 году:

	1913 г.	1926-27 г.
1. Постройка и искусственные сооружения	100	73,0
2. Подвижной состав	100	46,5

Снижение на транспорте основного капитала, как это показывают цифры, обусловливается: во-первых, черезчур большими материальными потерями и разрушениями, понесенными им за период 1913 — 1923 г.г., а во-вторых, недостаточностью до сего времени вложений на покрытие естественного износа транспорта за год.

ЭР01076

Сравнивая восстановление центральных железных дорог с дальневосточными, мы видим, что там снижение основных капиталов было приостановлено в 1925-26 г., и вложения превысили износ в 1926-27 г. уже на 46 процентов.

Бюджет жел.-дор. транспорта сводился с большим дефицитом, покрываемым за счет ассигнований центра.

Величина полученных дотаций выражалась: в 1924-25 г.—8.053 тыс. руб., в 1925-26 г.—19.370 тыс. руб. и 1926-27 г.—в 29.040.000 руб.

85. Основным мотивом постройки Забайкальской и Уссурийской жел. дор. было стремление дать выход транссибирской магистрали к Тихому океану, поэтому обе дороги носили и носят характер транзитных. Нужды Края в путях сообщения ко времени сооружения их не имели решающего значения.

В этой части Край считает необходимым в первую очередь произвести следующие мероприятия капитального порядка:

а) Достроить бывшую Амурскую железную дорогу и усилить ее пропускную способность до размеров, отвечающих требованиям грузооборота в перспективе ближайшего пятилетия.

б) Построить Приханкайскую жел. дорогу—под'ездной путь к Уссурийской жел. дороге от Турьего Рога на оз. Ханка до раз'езда Манзовка, протяжением 157 клм., стоимостью 7.974 тыс. руб.

Означенная дорога имеет важное колонизационное и сельско-хозяйственное значение. В связи с заселением районов, тяготеющих к этой жел. дороге и проектами ирригационных устройств для развивающегося в Приханкайском районе рисосеяния, она будет иметь значительный местный грузооборот и проходить по густо населенным производящим районам.

Кроме этого, на эту дорогу поступят транзитные грузы из Мишаньсянского уезда Гиринской провинции. Размер этих грузов ориентировочно определяется в настоящее время в 50 тыс. тонн. Эти грузы и теперь частично идут гужем через нашу территорию—через село Турий Рог к ближайшим станциям Уссурийской жел. дор. и далее на Эгершельд.

При наличии развивающегося железнодорожного строительства в Сев. Маньчжурии, постройка названной линии носит ударный порядок и должна быть закончена к осени 1928 года.

в) Построить Кизи—Де-Кастринскую жел. дор.—перевальная лесовозная ж. д., соединяющая озеро Кизи с заливом Де-Кастри, протяжением 30 клм. Строительная стоимость этой дороги исчислена в сумме 3,5 млн. руб. Запроектирована она, как путь узко-лесохозяйственного значения, обслуживающий лесоэкспорт с нижнего Амура на залив Де-Кастри, через озеро Большое и Малое Кизи.

Грузооборот этой дороги к концу первого пятилетия предусматривается в 200 тыс. тонн.

Дорога должна быть построена в первые три года.

г) Букачачинский под'ездной путь—углевозная ветвь от ст. Нашенная Заб. ж. д. к Букачачинскому каменноугольному месторождению. Протяжение ветви—60 клм. Стоимость—3,6 млн. рублей. Благонадежность Букачачинского месторождения каменного угля установлена по-

ЭР01076

следними геологическими обследованиями, вследствие чего здесь проектируется сооружение угольных копей.

Дорога при первоначальной продукции копей в 6 млн. пудов, в один год покрывает расходы по ее постройке.

Сооружение дороги рассчитано на 1928 и 1929 г.г.

д) Для хозяйственно-промышленного и колонизационного освоения Сахалина необходима постройка сети ж. д., возможно, узкоколейных, для обслуживания, в первую очередь, каменноугольных и нефтяных месторождений и для связи западного побережья с восточным.

К постройке в первое пятилетие намечается 50 клм. углевозных ветвей к порту Александровск.

е) Железная дорога Хобаровск—Советская Гавань, как проблема ДВ, должна являться продолжением бывшей Амурской жел. дорожной магистрали по кратчайшему широтному направлению от Хабаровска к Тихоокеанскому побережью с выходом в лучшую естественную бухту—Советскую Гавань.

Кроме сооружения дорог, необходимо в ближайшее десятилетие произвести ряд изысканий на новые железные дороги.

86. В настоящее время весь самоходный (паровой) тоннаж Советского Торгового Флота, оперирующий в морях Дальнего Востока и закрепленный за дальне-восточной Главной Конторой Совторгфлота (г. Владивосток), состоит из 15 единиц, общей грузоемкостью в 20.388 тонн.

Средний возраст работающих в дальне-восточных водах судов превышает 25 лет, что обусловливает повышенную стоимость страхования перевозок. Суда эти весьма не экономичны: стоимость одного топлива на них превышает 30 проц. всей себестоимости эксплоатации судна, тогда как эта статья для однотипного японского парохода не превышает 20 процентов.

Наличный тоннаж Совторгфлота не в состоянии справиться с теми требованиями перевозок, которые к нему пред'являются. Достаточно указать на то, что внешний грузооборот в 1926-27 г. Совторгфлотом обслуживается всего лишь на 14 проц., а каботажный—немного более 50 проц.. Для перевозки грузов основных отраслей нашего дальне-восточного хозяйства, в 1925 г. потребовалось фрахтование иностранных судов: для рыбопромышленности 102 тыс. тонн и лесопромышленности—250 тыс. тонн, в 1926 г.: для рыбопромышленности 285 тыс. тонн и лесопромышленности—348 тыс. тонн.

Зависимость наших перевозок от иностранного флота ставит нашу торговлю под угрозу срыва.

Рост основных грузовых потоков в морях ДВ Края, в соответствии с развитием хозяйства Края и Сев. Маньчжурии, должен сильно увеличиться: с 2.103 тыс. тонн 1926-27 г. он достигнет 4.023 тыс. тонн в 1931-32 году.

Основные морские линии сводятся к следующим:

а) заграничные: в Китай, Японию и Европу;

б) Северные: Владивосток — Охотско-Камчатское побережье; в) Татарская: Владивосток — Александровск на Сахалине, Николаевск на Амуре; г) Нижне-Колымская; д) Николаевск-Охотская; е) Восточно-Сахалинская; ж) дальний каботаж: Владивосток—Одесса и з) местные или приморские.

ЭР01076

Для осуществления хотя бы скромных задач, сводящихся к увеличению за пятилетие доли участия нашего тоннажа до 30 проц. в обслуживании своего морского грузооборота, который при таких условиях выразится для Совторгфлота в 1931-32 г. в размере 1.220 тыс. тонн, вместо 400 тыс. тонн текущего года, необходимо выполнить весьма интенсивное морское судостроение, которое пятилетним перспективным планом определено в количестве 31 единицы, общей емкостью —78 тысяч тонн.

87. Прибрежная полоса ДВ Края, имеющая протяжение в 18.000 клм., оборудована чрезвычайно слабо. На этом громадном пространстве мы имеем более или менее благоустроенным лишь один морской первоклассный порт во Владивостоке; второй устьевой порт каботажного значения в Николаевске на Амуре и третий совершенно не устроенный—в Петропавловске на Камчатке.

Развитие хозяйства Края настоятельно требует сооружения для морского судоходства ряда новых опорных пунктов (портов) и улучшения существующих.

Новыми основными опорными пунктами ДВ побережья, определенно выявленными требованиями развития хозяйственной жизни Края и условиями морского плавания, являются: Александровск на Сахалине, залив Де-Кастри, Советская Гавань и ряд второстепенных пунктов.

Мероприятия в этой области намечаются в следующем порядке:

а) Переоборудование Владивостокского Торгового Порта, осуществление чего необходимо не только для ДВ Края, но и для Союза в целом, поскольку Владивостокский Порт занимает по грузообороту второе место в Союзе и достаточно заметное—в мировом масштабе.

Его грузооборот с 1.564 тыс. тонн 1925-26 г. возрастает к 1931-32 году до 3.300 тыс. тонн.

При существующем грузообороте пропускная способность порта использована: по транзитной части все 100 проц., а по остальной—почти на 90 проц. В настоящее время порт уже испытывает затруднения в переработке грузов.

Является неотложным: расширить территорию порта, удлинить причальные линии, увеличить складочные помещения, развить пути сообщения и т. п.

б) Расширение порта в Николаевске на Амуре, являющегося вторым опорным пунктом Тихоокеанского побережья ДВ Края.

Значение его, как естественной распределительной базы для обслуживания побережья Охотского моря и Сахалина особо важно. Николаевский порт—типичный устьевой порт каботажного значения. Такое значение за этим портом, повидимому, останется надолго и впредь.

Петропавловский порт необходим для приемки судов, преимущественно каботажных камчатских грузов на Владивосток и лишь отчасти в Японию.

В соответствии с планом развития угольной промышленности и новых железных дорог на территории Сахалина, возникает необходимость в создании для них опорного пункта путем оборудования Александровского порта.

ЭР01076

88. Строительство морских портов должно стать непрерывным процессом, осуществляемым по мере развития хозяйственной жизни Края и фактического освоения нами морских путей сообщения. Вследствие этого, постановка портовых изысканий на побережье Тихого океана, в качестве постоянной работы, является необходимой.

Для усиления безопасности плавания в морях ДВ Края, неотложно необходимо усилить обстановку путей капитальным ремонтом существующих и устройством в наиболее ответственных для морского плавания пунктах побережья новых маяков, сигнальных огней, домов для надзора и др.

89. Главнейшие речные пути в Крае принадлежат к бассейну реки Амура. Общая длина сплавного протяжения рек 17.511 клм. и судоходного—13.178 клм.

Состояние водных путей Амурского бассейна представляется далеко неудовлетворительным. Между тем, перспективы хозяйственного развития Края и в особенности его приграничное положение требуют максимально быстрого приведения этих путей хотя бы в относительное исправное состояние.

В список неотложных мер в этой части должны быть включены: усиление флота, гидротехнические сооружения, сооружение технических и гражданских зданий, улучшение обстановки фарватеров, жилстроительство, изыскания, гидрометрия и т. д.

Тоннаж Амурского госпароходства состоит из 58 паровых единиц с 15.400 индикаторных сил и 73 непаровых, емкостью в 34.300 тонн. Учитывая чрезвычайный износ корпусов и введение в работу заведомо невыгодных коммерчески судов (дровожегов), можно считать, что уже в настоящее время существующий флот полностью использован.

В соответствии с перспективами грузооборота, в предстоящее пятилетие необходимо пополнить Амурское госпароходство 14-ю новыми паровыми единицами, мощностью в 2.855 индикаторных сил и 9 баржами емкостью в 3.960 тонн.

90. Связать железнодорожной сетью хозяйственные оазисы, административные и стратегические пункты, разбросанные на 1,6 млн. кв. клм. (без Камчатки и Сахалина), с населением в 1.908,8 тыс. человек, немыслимо. Между тем, в силу почвенных и климатических условий (влажности грунта, обильных летних осадков, вызывающих наводнения, лесистости, пересеченности поверхности), Край непроезж без специально проложенных грунтовых дорог.

Для ДВ Края другого способа обеспечить себя транспортной сетью, как включением в нее сооружения сети грунтовых дорог, особенно имеющих значение под'ездных, нет.

Без планомерного развития грунтовых дорог, невозможно успешное заселение Края и вовлечение в хозяйственный оборот новых пространств. Современное финансирование дорожного дела настолько скудно, что отпускаемых средств по госбюджету и из местных источников едва хватает на поддержание существующих дорог от дальнейшего их разрушения.

ЭР01076

Связь.

91. Современное состояние связи на Дальнем Востоке рисуется в следующем виде:

К настоящему моменту охвачено всего почтовою связью: 81,1 проц. всего населения Края, 24,3 проц. населенных пунктов, 97,5 проц. РИК'ов и 82,5 проц. сельсоветов.

Работа почты по числу почтовых отправлений возросла и число обращений единицы населения к услугам почты достигло 18 случаев в среднем в год.

Протяжение телеграфной линии в отчетном году увеличено до 12.232 клм.; количество проводов возросло до 46.156 клм.; отремонтировано капитально 43.272 клм.

Количество телефонных сетей к 1926-27 г. возросло до 15, их емкость доведена до 4.950, а число абонентов возросло до 4054.

Число радиостанций доведено до 14.

Финансовые результаты работы связи за прошлый год выразились в общей сумме: по доходам в 3.930 т. р., при расходе в 4.571 т. р.

В настоящее время все средства связи по своему состоянию, хотя и не уступают довоенному, но они уже становятся недостаточными для удовлетворения в полной степенин нужд населения, с одной стороны, и для выполнения политических задач Советской власти в деревне, с другой.

Почему неотложными мероприятиями по связи на ближайшие годы являются:

а) По почте:

Переустройство и расширение существующей сети из расчета охвата населения не менее 90 проц. и полной обслуживаемости низовых административных центров за счет развития наиболее упрощенных и дешевых видов этого рода связи, как-то: передвижных и кольцевых почт, конных и пеших письмоносцев, открытия агентств и учащения движения почт, а равно и обеспечение почтовой связи собственными пловучими средствами в районах, где путями сообщения являются притоки р. Амура, где движение пароходов Госпароходством не производится, а также по побережью Охотского моря, где нет рейсов Совторгфлота.

б) По телеграфу:

Кроме работ по капитальному его ремонту и удалению главных проводов с пограничной полосы вглубь территории Края, приспособление его к изменившимся направлениям обмена, как путем перепланирования существующей сети, так и устройством в некоторых местах новых линий, а равно и оборудование его скородействующими аппаратами новейших систем.

в) По телефонной связи:

Замена всех установок новейшими системами, развитие междугородной и междусельской телефонной связи, последней для облегчения сношений низовых административно-хозяйственных центров.

г) По радио-связи:

Постройка новых и переустройство существующих радио-станций на Камчатке, в северных пунктах Николаевского на Амуре округа и по побережьям Охотского и Японского морей, так как радио-связь в этих местностях является единственным способом сношений.

ЭР01076

Народное образование

92. Общая сумма расходов на народное образование по государственному и местному бюджету в 1926-27 году достигла 8,9 милл. рублей, а в 1927-28 году—13,7 тыс. рублей, что к общему размеру бюджета составит 12,2 проц., а на душу населения в 1926-27 году—5 рублей 39 коп. и в 1927-28 году—7 рублей 85 коп.

В местном же бюджете удельный вес народного образования составляет в 1926-27 году—22,2 проц., а в 1927-28 году—25 проц. при общем увеличении размера ассигнований на народное образование по местному бюджету на 37 проц. Расход на душу населения только по местному бюджету в 1926-27 году—3 рубля 30 коп., в 1927-28 году—4 рубля 51 коп.

Если в 1926-27 году бюджет КрайОНО расходовался в размере 69,5 проц. на зарплату и 30,5 проц. на прочие нужды, то в 1927-28 году на зарплату расходуется только 62 проц. с соответствующим повышением прочих расходов, при условии, что сама зарплата повышена в среднем на 14 проц.

Следует отметить значительное развитие местной самодеятельности, давшей в результате рост бюджетных средств на народное образование на 126 проц. против предыдущего года, что в абсолютных цифрах выражается с 1.238 тыс. рублей до 2.796 тыс. рублей.

93. Состояние общей грамотности в Крае характеризуется такими цифрами:

Всего грамотных—37,5 проц. против 37,3 проц. по Союзу. В городах степень грамотности повышается до 57,3 проц., наоборот, в селах она падает до 30 проц.

Всего учебных заведений всяких типов 3056 с числом учащихся 232.104, в том числе школ Соцвоса—2056 с количеством учеников 168.620. При этом условии детей школьного возраста охвачено школой 60 процентов.

Край располагает значительной сетью школ повышенного типа (школы 2-й ступени, школы 7-летки, 9-летки, школы среднего профтехнического образования), имея их 1 на 65 низших школ против 1 на 46 по Союзу.

В оперативном плане 1927-28 года предусматривается большой рост учреждений политпросвета, с доведением их числа с 272 в 1926-27 году до 580 и с увеличением клиентуры с 26.225 человек до 43.255 человек.

Однако, школьная сеть недостаточна: школами 1-й ступени ДВК не обеспечен до 40,0 проц. всех детей школьного возраста.

94. Одним из самых серьезных препятствий, стоящих на пути введения всеобщего начального обучения, является недостаток школьных зданий, а также их изношенность и неприспособленность.

Качественное состояние большинства школьных помещений неудовлетворительно.

В капитальном ремонте нуждается до 40—45 проц. всех школьных зданий и столько же в мелком.

Вместо минимальных 3-х квадр. аршин классной площади на одного учащегося, фактически имеется площадь значительно меньшая; например, в Сретенском округе в некоторых школах на учащегося приходится лишь 1,02 кв. аршин, т. е. в три раза меньше нормы.

ЭР01076

В городах до сих пор не изжиты двух и даже трехсменные занятия, что создает совершенно ненормальные и антисанитарные условия для школьной работы.

Не лучше обстоит дело и с учительскими квартирами.

Таким образом, школьное строительство становится одной из основных задач во всей работе по введению всеобщего обучения.

В виду ограниченности местных рессурсов, необходимо участие в расходах на школьное строительство госбюджетными средствами в размере не ниже 50 проц. потребной на строительство суммы, исчисляемой для пятилетия в 10 миллионов рублей. Должна быть также усилена на эти цели и система долгосрочного кредитования.

В виду того, что даже при повышенной зарплате, последняя остается недостаточной, наблюдаются факты ухода наиболее квалифицированной части учительства и отсутствие работников достаточной педагогической квалификации для пополнения преподавательских сил.

95. В условиях ДВК вопросы широкого развертывания сети профобразования и обеспечения всем необходимым для успешного ее функционирования составляют актуальнейшую задачу.

До 1926-27 года сеть учреждений низшего профобразования имела зачаточный характер и лишь, начиная с прошлого года, приступлено к развитию сети, как за счет краевого бюджета, так и за счет государственных предприятий. Удельный вес низшего профобразования в бюджете КрайОНО из местных источников составлял на 1926-27 год 1,5 проц. Сеть учреждений низшего профобразования на текущий год значительно расширена, особенно за счет промпредприятий, составив в расходе КрайОНО по местному бюджету 2,2 проц.

Хозяйственные предприятия уже теперь чувствуют острый недостаток как в специалистах высшей и средней квалификации, так и в квалифицированной рабочей силе. Не только дальнейший рост и развертывание новых предприятий и отраслей хозяйства ДВК, но и нормальное функционирование уже существующих, станет невозможным, если теперь же не обратить должного внимания на развертывание сети профобразования и на обеспечение ее необходимыми ассигнованиями.

Существует срочная необходимость в увеличении стипендии и в организации общежития в учреждениях профобразования для детей рабочих, батраков и крестьянской бедноты.

Подготовка квалифицированной рабочей силы и специалистов средней и высшей квалификации должна проходить по преимуществу на ДВ; особенно в части практической выучки и закалки.

Отсюда вытекает необходимость, в из'ятии из общереспубликанского порядка, все дело учета и распределения учащихся учреждений профобразования и мест практики и стажерства по ДВК предоставить дальне-восточным краевым органам, оформив это учреждением дальне-восточной комиссии.

96. Совершенно молодой Государственный Университет за короткий срок вырос в крупное научное и учебное учреждение с 4-мя факультетами (технический, агрономический, педагогический и восточный), имеющими 10 отделений. В текущем году впервые открыты отделения—строительное и лингвическое, а также на 4-м курсе Техфака открыта гидро-техническая специальность. При Университете числится Рабочий Факультет с отделением русским, корейским и китайским.

ЭР01076

Имеется настоятельная необходимость в дальнейшем развертывании Государственного Дальне-Восточного Университета сооружением необходимых зданий и оборудованием лабораторий и учебных мастерских для Университета, вынужденного в настоящее время вести учебные занятия в совершенно неприспособленных помещениях, разбросанных по всему Владивостоку и оборудованных машинами старого образца, вышедших из производственной практики.

97. Наличие в ДВК значительного числа корейцев (170 тыс.) и туземных народностей (50 тыс.) с их культурно-экономическими и национально-бытовыми особенностями требует от органов народного образования и советской власти в целом особого внимания к работе среди них.

За четыре года в области просвещения нацменьшинств, удалось достигнуть многого, но еще больше остается сделать.

Кроме специальных туземных отделений в Рабфаке и в Хабаровском Педтехникуме, существуют специальные учреждения для обслуживания нужд образования туземцев.

В текущем году Край располагает 39 школами, из них 14 интернатного типа для северных народностей. Кроме того, школьная сеть, обслуживающая корейцев и китайцев, состоит из 174 учреждений, обслуживающих 10.850 учеников, в том числе 171 школа для корейцев и 3 для китайцев.

Помощь государственными средствами необходима для создания восточной типографии, для разработки письменности для туземцев, чукчей, ламутов, гиляков, для составления и издания учебников, для нужд школьного строительства и проч.

В связи с начавшимся движением на Дальний Восток переселенцев, для культурного обслуживания их на желдорожных станциях, при переселенческих пунктах и в местах высадки переселенцев в 1926 году были организованы информационно-справочные бюро. Основным содержанием работы информационно-справочных бюро были: информация переселенцев о природных условиях, хозяйственных и бытовых особенностях ДВК и колонизуемых районов; раз'яснение советского законодательства в отношении переселенцев и политики власти в деревне и справки по всем практическим вопросам, связанным с движением переселенцев в пути и устройством их в местах водворения.

Для культурного обслуживания переселенцев в местах постоянного водворения, ДалькрайОНО разработан план развертывания сети просветительных учреждений.

В целях планового обслуживания в культурно-просветительном отношении переселенцев, необходимо своевременное ассигнование средств в предусмотренных сметами размерах.

98. Снабжение учебниками за счет центрального фонда до сих пор давало не вполне удовлетворительные результаты: школы Края получали массу разнородных учебников, в разных количествах и в разные сроки. Отсюда—разнобой в работе школ, недостаток в нужное время необходимых для работы книг.

Необходимо из централизованного фонда выделить Краю соответствующие суммы для заготовки на месте и для покупки в центре наиболее пригодных для дальне-восточных школ учебников.

ЭР01076

99. В сети учреждений Главнауки в ДВКрае научные общества представлены преимущественно отделами Государственного Географического Общества, существующими во всех крупных городах Края.

Сверх того, с 1927 года приступило к работе вновь возникшее Общество Краеведения с центром в Хабаровске.

Из специальных учреждений пока имеется только Метеорологическая Обсерватория во Владивостоке и там же Научно-Исследовательский Институт, организованный из профессуры Владивостокского Государственного Университета.

Хотя и имеются специально построенные для музеев здания,—в Чите, во Владивостоке и Хабаровске, но все они от 20 до 30 лет не видели капитального ремонта и состояние их с каждым годом ухудшается в угрожающей степени.

Особенно опасно состояние зданий Хабаровского музея и научной библиотеки при нем, имеющей около 70 тыс. томов.

Нужда же краевого центра в настоящем краевом музее с каждым годом увеличивается. Краевые с'езды, созываемые по советской, партийной, профессиональной, кооперативной и другим линиям, нуждаются в полной картине жизни и труда населения нашего Края, растительного и животного мира его, представить каковую в существующем помещении музея совершенно невозможно.

Не менее неблагополучно дело обстоит с монтировкой и пополнением коллекций.

100. Лучшая часть профессуры ГДУ еще в 1924 году организовала Краеведческий Научно-Исследовательский Институт.

Несмотря на полное отсутствие средств, Институтом в порядке добровольной общественной работы проделана большая работа. В том числе ГДУ собрал около себя крупное ядро научных работников, на принципе добровольного сотрудничества, которыми проводятся исследования в области изучения природы, населения и промышленности Дальне-Восточного Края.

Необходимо сохранить и укрепить Краевой Исследовательский Институт на Дальнем Востоке, в качестве самостоятельного учреждения для систематического руководства и общей исследовательской работы в Крае.

Здравоохранение.

101. За последние годы весь бюджет по здравоохранению показывает значительный рост: в 1925-26 году—4,0 милл. рублей, в 1926-27 году—6,3 милл. рублей, а в 1927-28 году—8,1 милл. рублей, что для последнего года дает рост на 13,2 проц. Расходы по местному бюджету на здравоохранение в 1926-27 году выразились в 3.016 тыс. руб., а в 1927-28 г.—в 3.695 тыс. р. или с ростом на 22,5 проц. Эти расходы в местном бюджете продолжают составлять низкий процент—в 1926-27 г.—10,9 проц. и в 1927-28 г.—11,3 проц. Все же вообще ассигнованиня совершенно не соответствуют самым скромным потребностям дела здравоохранения в Крае.

102. Коечная помощь в городах ДВК достигла довоенного уровня, но недостаточна для действительной потребности. При населении городов по последней переписи в 474.474 душ общее количество коек

ЭР01076

в городах равно 1.977, что дает одну койку на 240 душ городского населения; эта цифра сама по себе ниже нормы, принятой для обслуживания коечной помощью застрахованных; если же принять во внимание, что городские койки обслуживают специальной помощью частично и сельское население, то недостаточность коечного фонда в городах станет совершенно очевидной; в городских больницах, как правило, наблюдается постоянное переполнение коек.

В сельских местностях во всех районах ДВК имеется 54 больницы на 529 коек. Одна койка в среднем приходится на 2.800 душ сельского населения, вместо установленной нормы в 500 человек. При таком положении и в виду огромных расстояний, при отсутствии удобных путей сообщения, сельское население совершенно не обеспечивается стационарной помощью. Принимая во внимание естественный прирост населения и переселения на Дальний Восток, для более или менее нормального обслуживания населения ежегодно необходимо расширять больницы на 300 коек. Недостаток врачебного персонала на селе об'ясняется недостаточной зарплатой и общими тяжелыми условиями службы в Крае.

Амбулаторная помощь населению в городах ДВК поставлена выше, чем это было в довоенное время, как в количественном, так, особенно, в качественном отношении.

В крупных городах, как Хабаровск, Владивосток, Благовещенск и Чита, амбулаторная помощь застрахованному населению оказывается в поликлиниках с приемом по всем специальностям.

Незастрахованное население обслуживается амбулаторной помощью общего типа с одним врачем, ведущим прием по всем специальностям.

Необходима постепенная организация специальной амбулаторной помощи всему городскому и сельскому населению, для чего потребуется строительство зданий поликлиник увеличение средств на оборудование их и увеличение числа врачей.

Туземное население ДВК обслуживается, главным образом, силами ДВ Крайкома РОКК'а (имеется 5 передвижных врачебно-исследовательских отрядов, один фельдшерский пункт на 2 койки и 4 больницы на 20 коек).

Для специального обслуживания туземного населения в распоряжении ДКОЗ имеется один врачебно-обследовательский отряд НКЗдрава.

Кроме того, туземцы пользуются существующей сетью лечучреждений, находящихся в районах расположения туземцев.

За истекший год дело медико-санитарного обслуживания переселенцев на путях передвижения было поставлено достаточно удовлетворительно, благодаря специальному отпуску средств. В местах же водворения и устройства переселенцы крайне недостаточно обслужены в медико-санитарном отношении. Для нормального обслуживания переселенцев в текущем году необходим своевременный отпуск средств, предусмотренных соответствующим планом и устранение в будущем той продолжительной задержки в ассигновании средств, какая имела место в прошлом году.

104. Санитарная организация в Крае недостаточно развита и оборудована. Имеется один санитарно-бактериологический институт, 4 са-

ЭР01076

нитарно-бактериологические лаборатории, 3 государственные и одна частная пастеровские станции, 4 дезотряда, 1 дезостанция с изоляционным домом, 1 чумная лаборатория с чумным отрядом, 6 кожно-венерических диспансеров, 1 туберкулезный диспансер и 1 дом санитарного просвещения. Санитарных врачей имеется 48. Заразных коек в Крае в 1926-27 году было 207.

В 1926 и 1927 г.г. работа по ликвидации имевшихся случаев чумы и холеры была проделана вполне удовлетворительно.

Ни холера, ни чума распространения не имели и ограничились отдельными единичными случаями. Чумные заболевания появились там, где их и ожидали—в степях Забайкалья, в районе тарбаганьего промысла. Холера во всех случаях оказалась заносной из Китая, в большинстве—контрабандистами.

История развития эпидемий в прошлом, заставляет Краевой Отдел Здравоохранения уделять особое внимание мерам предупредительного характера против возможного заноса эпидемий с Востока.

105. Торговля медикаментами и предметами санитарии и гигиены находится в руках Аптекоуправления, хозрасчетного учреждения Крайздрава.

В 1926-27 г. сеть учреждений Аптекоуправления была такова: аптек—34 (из них в сельских местностях 8), аптечных складов—3, лабораторий галеновых препаратов—4, аналитических кабинетов—2, магазинов санитарии и гигиены—6, опытное поле лекарственных растений—1

Закрытых аптек, т.-е. аптек, обслуживающих крупные стационарные и амбулаторные лечебные учреждения и непроизводящих торговли лекарствами имелось 58 и, сверх того, 222 аптеки при фельдшерских амбулаториях (пунктах).

Органы народного здравоохранения осуществляют целую систему мероприятий, имеющих своей задачей создание общих предпосылок, необходимых для оздоровления населения Края, к каким относятся—борьба с социальными болезнями, санитарное просвещение, охрана материнства и младенчества, охрана здоровья детей и подростков, школьно-санитарный надзор и проч.

106. ДВКрай отличается исключительным богатством курортов, которые пока только в ничтожной части используются.

До 1926 года все курорты Края находились в ведении Дальне-Восточного Курортного Управления, как филиала Главного Курортного Управления.

В 1926 г. все курорты Края были об'явлены в законодательном порядке курортами местного значения и полностью переданы в ведение местной власти. В дальнейшем наиболее благоустроенные и ценные в лечебом отношении курорты были сданы в долгосрочную аренду Дальне-Восточному Краевому Комитету Социального Страхования.

Договором полностью обеспечено дальнейшее благоустройство курортов, капитальное строительство и дальнейшее курортное изучение целебных свойств курортов.

После сдачи курортов в аренду Далькомсоцстраху, за Крайздравом остался государственный надзор по наблюдению за правильной эксплоатацией курортов, надзор за сохранностью и бережным использованием запасов целебных вод, грязей, лесов и т. д., контроль за соблюдением санитарной зоной защиты курортов от загрязнения и проч.

ЭР01076

Общее количество пропущенных через курорты «Дарасун», «Кульдур», «Олентуй» и «Сад-Город» в сезон 1927 года—2976 человек, из этого числа рабочих 37 проц. и крестьян 10 проц.

Нужды в области туземной работы.

107. Из 146.000 человек северного туземного населения СССР на ДВК приходится больше 30.000 человек.

Дальне-восточное туземное население отличается крайним разнообразием в этническом, экономическом и культурном отношениях.

В этническом отношении оно включает до 20 племен, принадлежащих к таким совершенно отличным группам, как палеазиатская, малайская (айны), маньчжуро-тунгусская.

В экономическом отношении на ряду с чистыми охотниками, чистыми оленеводами, чистыми рыбаками и морскими зверобоями,—встречаются все переходные ступени от одного промысла к другому.

Такое же разнообразие наблюдается в области культурного развития.

108. С начала советизации Края внимание советской власти к нуждам туземного населения выразилось в проведении ряда административных, культурно-социальных и экономических мероприятий, направленных на полное уравнение туземцев в правах с русским населением, в поднятии их самосознания и экономической самодеятельности.

К 1926-27 году туземных советов под разными наименованиями было организовано 102, в том числе на Камчатке—70. В 1927-28 году будет оформлена организация 10 туземных районов.

В последние годы достижения в области народного образования туземцев характеризуются ростом туземной школьной сети.

В 1927-28 году функционирует 39 школ, из которых 14 интернатного типа. Кроме того, существуют туземные отделения на Рабфаке при Владивостокском Государственном Университете и Хабаровском Педтехникуме, на которые в 1927-28 году вновь принято 55 учащихся туземцев.

До 1925-26 года собственно-туземной медицинской сети не было.

В 1926-27 году туземные районы ДВКрая обслуживались: одним подвижным отрядом Наркомздрава РСФСР, 4-мя подвижными и 1 стационарным отрядом (на 5 коек) РОКК'а и 2-мя стационарными фельдшерскими пунктами, также содержимыми за счет РОКК'а. В 1927-28 году эта сеть увеличится до 10 подвижных врачебных отрядов и до 4-х фельдшерских пунктов.

Особое значение имеют мероприятия по организации запасных магазинов. За годы войны все раньше существовавшие магазины были разрушены. Начиная с 1925-26 года и по 1927-28 год по госбюджету отпущено на организацию магизинов свыше 100 тысяч рублей, на которые 4 магазина уже организованы.

В ближайших туземных районах снабжение в основном находится в руках кооперативных организаций, работающих через 12 туземных потребительских кооперативов, 14 охотничьих товариществ и 12 рыболовецких артелей.

ЭР01076

В 1927-28 году впервые для всех отдаленных тузрайонов проведено в жизнь жесткое ограничение наценки на снабженческие товары, которая, согласно постановления ДКИК'а, не должна превышать для Камчатского округа 66 проц., вместо 94 проц.—107 проц. 1926-27 г.

Кроме того, для самых отдаленных туземных районов Камчатского округа и Охотского побережья установлен твердый прейс-курант цен решительно на все товары. Установление такого прейс-куранта явление небывалое в наших северных районах.

С организацией Акционерного Камчатского Общества, получит положительное разрешение ряд назревших вопросов по промышленному обслуживанию туземцев.

109. Начатая советскими органами в значительных размерах работа по хозяйственному и культурному развитию народов севера нуждается в дальнейшем углублении и расширении. Край рассчитывает получить для себя в этом отношении достаточную материальную поддержку по госбюджету, которая позволила бы обслужить наиболее острые нужды местного туземного населения. К числу их необходимо отнести:

1) Предоставление средств на возведение в туземных районах зданий для работы тузрайисполкомов и тузсельсоветов, поскольку большинство их не имеет собственных, а чаще всего—никаких помещений.

2) Организацию подготовки туземного актива для занятия административных должностей.

3) Строительство зданий тузшкол, так как большинство их не отвечает своему назначению, а отчасти и совершенно непригодно.

4) В части оказания медпомощи необходимо перевести названные отряды на стационарное положение, что невозможно без возведения приспособленных для этого зданий, не имеющихся теперь вовсе. Особые заботы необходимо приложить для охраны материнства и младенчества.

5) Усилить сеть врачебных и фельдшерских стационарных пунктов для обслуживания оленей.

6) Дальнейшее увеличение сети хлебо-запасных магазинов, с охватом Сахалина, Чумикана, Оле, Караги, района Советской Гавани и р. Амгуни.

Ю Д Ж Е Т.

110. Общий рост государственных доходов и расходов государственного и местного бюджета по Краю представляется в следующем виде: доходов в 1923-24 г.—50,4 млн. руб., а в 1927-28 г.—84,5 млн. руб., что дает увеличение почти на 70 проц., из них: налоговые, или с ростом на 73,2 проц. и неналоговые в 1923-24 г.—14 млн. руб. и в 1927-28 г.—25,1 млн. руб. или с ростом на 78,8 проц. Расходов в 1923-24 г.—50,2 млн. руб., а в 1927-28 г. (по ориентировочным данным)—112,8 млн. руб., или с превышением против 1923-24 года—на 125 проц.

Следовательно, Дальне-Восточный Край расходует больше, чем имеет собственных доходов, при чем дефицит по госбюджету ДВКрая

ЭР01076

на 1927-28 год определяется в сумме 28,3 милл. рублей, но в то же время характер дефицитности меняется:

Показатели	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.
Дефицит по госбюджету	6.933	12.599	28.300
Расходы по финансированию народн. хозяйства и колонизации.	4.005	11.971	34.000

Если в 1926-27 году все расходы по финансированию народного хозяйства и колонизации (за счет государственного бюджета) покрывались центром, так как собственные госбюджетные рессурсы Края не вполне обеспечивали постоянные расходы государственного управления и хозяйства, то в 1927-28 г. положение резко меняется, и ДВ Край покрывает за счет собственных рессурсов по государственному бюджету до 20 проц. всех затрат госбюджета на нужды уже хозяйственного строительства Края. Таким образом, дефицитность бюджета обусловливается необходимостью усиленного финансирования тех отраслей хозяйства, которые имеют республиканское и союзное значение—золотопромышленности, лесной, рыбной, угольной, металлургической промышленности и колонизации Края.

111. По госбюджету ДВКрая на 1927-28 год рост доходов предусматривается против фактических поступлений в 1926-27 году на 13 проц., с доведением доходов до 52 милл. рублей, не считая транспорта.

Расходная часть на 1927-28 год предусматривается в 80 милл. рублей с ростом против 1926-27 года на 33 проц.

По бюджету СССР—вместо 32 милл. рублей в 1926-27 году, предполагается расходов на 42 милл. рублей, в связи с увеличением расходов: по колонизации до 12,5 милл. рублей (вместо 6.900 тыс. рублей) и расходов на финансирование народного хозяйства и промышленности в размере 6.050 тыс. рублей, а именно: на постройку Петровского завода 2,5 милл. рублей, на расширение Дальзавода 1,7 милл. рублей, тресту Дальриса в основной капитал 500 тыс. рублей и на финансирование кооперации 1.350 тыс. рублей.

По бюджету РСФСР—на 1927-28 год намечено расходов 38 милл. рублей, вместо 23,4 милл. рублей в 1926-27 году, или увеличение на 65,2 проц. По этому бюджету намечается значительное финансирование промышленности и сельского хозяйства, а именно: на лесную промышленность—4.940 тыс. рублей, на угольную (в том числе на сахалинский уголь)—2.570 тыс. рублей, на рыбную—2.000 тыс. рублей, на золотую —3.680 тыс. рублей, на химическую—500 тыс. рублей, на масло-жировую—900 тыс. рублей, на постройку обувной фабрики—600 тыс. рублей и на племхоз—300 тыс. рублей.

Кроме того, по бюджету СССР намечаются затраты 1.976.400 рублей по капитальному строительству связи и 200 тыс. рублей на изыскания и разведки.

112. До революции на Дальнем Востоке местного бюджета не было. Органам советской власти пришлось эту отрасль строить совер-

ЭР01076

шенно заново, без местного опыта, при отсутствии подготовленных работников и необходимого материала.

Советская власть с самого начала своего существования местным финансам уделила должное внимание, считая их фундаментом для дальнейшего развития хозяйства и организации низовой сети.

Первый местный бюджет был построен на 1923 год: по доходам на 7,5 милл. рублей и по расходам на 8 милл. рублей.

Местный бюджет на 1923 год был выработан только в губернском масштабе, куда входили и города. Бюджет на 1923-24 год был уже дифференцирован, и были составлены самостоятельные бюджеты для городов и уездов, включенные в губернские своды.

Бюджет на 1924-25 год был составлен более совершенно и дифференциация проведена полностью. На 1924-25 год были построены самостоятельные бюджеты во всех волостях, и выделены все значительные города.

Динамика доходов и расходов по местному бюджету по годам такова (в милл. рублей): 1923-24 год—11,2; 1924-25 год—15,8; 1925-26 год—23,5; 1926-27 год—27,7 и в 1927-28 году—32,6.

Культурно-социальные расходы в местном бюджете растут из года в год, далеко опережая рост всего бюджета. Причинами значительного роста по этой группе являются: районирование, передавшее содержание краевых органов, ведающих социально-культурными мероприятиями, на местный бюджет; развертывание сети школ и больниц; повышение зарплаты и некоторое увеличение норм расходования. Расходы по местному бюджету на народное образование в 1926-27 году выразились в сумме 6.141.618 руб., а в 1927-28 году—8.407.964 рубля, или с ростом на 36,9 проц. Удельный вес в 1926-27 году составлял 22,2 проц., а в 1927-28 году—25,87 проц. Расходы по местному бюджету на здравоохранение в 1926-27 году выразились в сумме 3.016.316 рублей, а в 1927-28 году в сумме 3.695.607 рублей, или с ростом на 22,5 проц. Удельный вес их в 1926-27 году—10,9 проц., а в 1927-28 году—11,3 процента.

Местный бюджет на 1927-28 год по доходам и расходам построен в сумме 32,6 милл. рублей, или с ростом на 17,6 проц., тогда как прежние годы давали резкие повышения, доходившие до 46 проц.

На душу предполагается расходов 17 рублей 40 коп., вместо 14 рублей 80 коп. 1926-27 г.

Целый ряд мероприятий получает дальнейший рост, а именно: народное образование на 36,9 проц., здравоохранение на 22,5 проц., социальное обеспечение 53,9 проц., охрана труда на 145 проц., коммунальное хозяйство на 10,9 проц., пути сообщения на 37,7 проц., отчисления в специальный фонд и капиталы 218,3 проц. (финансирование промышленности).

При сумме доходных поступлений, дающей рост бюджета в 17,6 проц., расходную часть приходится строить с урезкой в ассигнованиях на самые необходимые и подтвержденные к выполнению директивой Центра нужды и потребности Края.

113. На нужды хозяйственного строительства в 1927-28 году, кроме госбюджетных средств, испрашивается долгосрочный банковский кредит—на коммунальное строительство по Цекобанку—2.437 тыс. рублей, на устройство районной Читинской электростанции по Элек-

ЭР01076

тробанку—500 тыс. рублей, Дальсельбанку на увеличение основных капиталов 500 тыс. рублей и на организацию семхозов—по Россельбанку—400 тыс. рублей, а всего 3.837 тыс. рублей.

Делая заявку по госбюджету (СССР и РСФСР) на хозяйственное строительство в 21.540 тыс. рублей и на колонизацию в 12,5 милл. рублей (с уменьшением на колонизацию против первоначальной заявки—19,5 милл. рублей), а также по долгосрочному государственному кредиту на 3.837 тыс. рублей, Крайисполком исходит из учета стоящих перед Краем нужд и задач по заселению Края и развития его хозяйства, нашедших свое отражение в перспективном пятилетнем плане по ДВКраю, разработанном краевыми органами и прилагаемом к настоящему докладу.

В целях дальнейшего укрепления местного бюджета представляется совершенно необходимым разрешить вопрос об увеличении, хотя бы начиная с 1928-29 года размера отчислений от госналогов и госдоходов: от сельхозналога до 75 проц. вместо существующих 66$^{2}/_{3}$ проц., от госпромналога 75 проц. вместо 50 проц. и от госдоходов (лесных доходов) 50 проц. вместо 40 проц.

Крайисполком в ближайшем будущем предполагает войти по этому вопросу с особым представлением правительству.

Перспективный план хозяйственного и культурного развития ДВК

114. Перспективы хозяйственного и культурного развития ДВКрая нашли свое отражение сперва в десятилетнем плане капитального строительства, который получил, в общем, благоприятную оценку при рассмотрении его в начале 1927 года в ряде комиссий Госпланов СССР и РСФСР, а затем—в пятилетнем перспективном плане, разработанном краевыми органами в конце текущего года. В последнем вопросе развития хозяйства и культурно-социальной, работы в ДВКрае проработаны с точки зрения как необходимых строительных мероприятий, так и принципов, которые должны быть положены в основу регулирования хозяйственного и культурного роста Края. При этом, по возможности, были учтены все замечания Госпланов, сделанные по «Плану капитального строительства».

115. В перспективном плане, в качестве основных установок для развития культурной и хозяйственной жизни Края, приняты:

а) необходимость усиленного дальнейшего заселения Края, и

б) возможно больше повысить уровень благосостояния рабочих и крестьян в Крае, с целью, с одной стороны, улучшить общее политическое положение в Крае, с другой,— обеспечить достаточную тягу переселенцев в Край. Количественный рост населения на пятилетие будет определяться естественным его приростом и переселением крестьян, рабочих, кустарей и ремесленников из центральных районов Союза, в порядке организации плановой сельско-хозяйственной и промышленной колонизации. Вместе с тем, ожидается некоторый приток и неорганизованных вселенцев в Край. как из других районов СССР, так и из сопредельных стран—Китая и Кореи.

В течение пятилетия намечается устроить плановых переселенцев-крестьян 475.000, плановых переселенцев-рабочих, кустарей и ре-

ЭР01076

месленников—75.000 и неплановых—120.000 душ, в числе которых крестьян-самовольцев из центральных районов СССР будет, вероятно, около 70.000 душ.

В результате естественного и механического прироста, к концу пятилетия, население ДВКрая, к 1-му января 1932 года, будет составлять 2.912.600 душ, при чем общий прирост за пятилетие должен составить 956.500 душ, или 49 проц. к количеству населения к началу пятилетки.

116. Развертывание хозяйства Края будет сопровождаться, вследствие рационализации производства, переоборудования существующих и сооружения технически совершенных новых, предприятий в промышленности, усиления машинизации и тракторизации сельского хозяйства, значительным повышением продуктивности труда. В результате, за пятилетие ожидается рост об'ема валовой продукции, в расчете на душу населения, на 42 проц., или по 7½ проц. в год, а общий об'ем валовой продукции повысится на 115 проц., или, в среднем, за год на 15 проц.

По своему составу продукция народного хозяйства будет отражать происходящие в хозяйстве реконструктивные процессы, направленные к усилению значения промышленности по сравнению с сельским хозяйством. В общей ценностной сумме продукции, доля сельского хозяйства снизится с 74,2 проц. (в 1926-27 году) до 68,8 проц. (в 1931-32 году), а доля промышленности, наоборот, повысится с 25,8 проц. до 31,2 проц. При этом в составе продукции самого сельского хозяйства произойдут значительные изменения, в сторону увеличения доли более ценных технических культур (рис, бобы), которые должны обеспечить быстрый темп развития сответствующих отраслей промышленности. Рост продукции лесного и рыбного хозяйства предполагается направить по линии, с одной стороны, вовлечения в эксплоатацию новых районов и новых об'ектов (ель, пихта—в лесном хозяйстве; сельдь, треска—в рыбном), а с другой,—по линии максимального улучшения использования продукции путем ее рациональной обработки на основе создания новых лесо- и рыбообрабатывающих предприятий (лесопильные, целлюлозно-бумажные, рыбоконсервные и пр. заводы).

Рост промышленности будет происходить, главным образом, за счет крупной государственной промышленности, по пути расширения существующих отраслей промышленности (угольной, лесопильно-фанерной, мукомольной, пищевкусовой, винокуренной, металло-обрабатывающей и пр.) и создания ряда новых (нефтяная промышленность, по добыче цветных и редких металлов, хлопчатобумажная, обувная, гидрогенизационная и др.).

В составе продукции крупной промышленности намечаются значительные сдвиги в сторону усиления роли отраслей, производящих стредства производства. В соответствии с этим, продукция промтоваров для широкого краевого рынка в течение пятилетия будет расти несколько более сдержанно, чем вся промпродукция в целом. Учитывая это, а также усиленный рост населения и его потребностей в промтоварах, в пятилетнем плане предполагается уделить некоторое внимание развитию мелкой промышленности—сельской и городской,—главным

ЭР01076

образом, путем расширения промпредприятий РИК'ов и промышленных кооперативов.

117. Одновременно с увеличением валовой продукции, к концу пятилетия повысится почти на 20 проц. и ее товарность. Это повышение произойдет за счет сильного увеличения товарности крестьянского хозяйства (на 28 проц.). Повышение товарности в сельском хозяйстве будет происходить при одновременном повышении норм потребления крестьянского населения. Повышение продуктивности труда, рационализация производства по линии улучшения использования топлива и сырья, дадут возможность снизить себестоимость и отпускные цены на продукцию крупной промышленности в пределах около 20 проц., а мелкой—около 15 проц. Снижение цен, по тем же причинам, с одной стороны, и в силу снижения цен на промтовары, должно коснуться и продукции сельского хозяйства, хотя в несколько меньшем размере (около 11,5 проц.), чтобы ликвидировать существующий сейчас разрыв. При этом степень снижения цен должна дифференцироваться в отдельных отраслях хозяйства. В отношении продукции охотничьего промысла проектируется даже некоторое повышение цен, чтобы изжить разрыв внутрикраевых цен с мировыми и уничтожить экономические корни экспортной контрабанды. В общем, снижение цен производителя по Краю намечается в 14,6 проц., а розничных цен, в результате улучшения товаропроводящей сети,—даже на 16 проц.

В результате отмеченных обстоятельств, повысится общий уровень благосостояния населения: для деревни на 36 проц. и для города—на 40 проц. Для промышленных рабочих намечается даже еще лучшее положение — повышение реального заработка и, следовательно, уровня благосостояния, на 57 проц. Одновременность под'ема жизненного уровня города и деревни обеспечит благоприятные условия для энергичного заселения Края путем массового притока переселенцев из центральных районов Союза, страдающих избыточным трудом.

Значительно усилится роль обобществленного сектора в хозяйстве Края: в производстве с 29 до 39,1 проц., в товарообороте—с 72 до 82 проц.

118. Для осуществления указанных выше результатов потребуется вложение в основные отрасли хозяйства 800 милл. руб., из которых на государственный и кооперативный сектор придется 680 милл. руб., и на частный—114 милл. руб. Покрытие намеченных вложений предполагается в размере 393 милл. руб. за счет внутрикраевых накоплений (около 14 проц. валовой продукции) и 407 милл. руб. вложения средств из Центра, при чем из них 322 милл. руб. по бюджету и 75 милл. руб. по прочим источникам (кредит, вложение средств центральными хозяйственными организациями и пр.).

119. Проектируемое пятилетним планом развертывание дальневосточного краевого хозяйства, соответствуя, в общем и целом, установкам и показателям, принятым Госпланом СССР для пятилетнего перспективного плана по Союзу, вместе с тем должно содействовать удовлетворению чисто местных нужд, а также разрешению специфических государственного значения задач, которые лежат на ДВКрае.

ЭР01076

Индустриализация. 120. В центре всех проектов развития краевого хозяйства ставится задача его всемерной индустриализации. Это имеет свое основание, с одной стороны, в характере природных рессурсов Края, с другой,—в необходимости создать в Крае широкие кадры пролетариата. Природные рессурсы Края весьма велики, но рационально и достаточно полно их можно использовать лишь на основе индустриального строя хозяйства, как в промышленности, так и в сельском хозяйстве. Освоение земель, лесов, рыбных богатств и особенно богатств горных в Дальне-Восточном Крае средствами примитивными, ручным трудом, мелким производителем—является либо неосуществимой задачей (нефть, уголь, лесные богатства, некоторые виды морских продуктов, для которых требуется организация лова в открытом море и проч.), либо недопустимой расточительностью, так как в этом случае используется лишь незначительный процент естественных запасов и притом плохо, а все прочее пропадает извлечением, захламление лесов, уничтожение запасов лососевых и пр.).

121. На борьбу со всеми этими недостатками и направляются основные установки перспективного пятилетнего плана. В основном они сводятся:

а) В промышленности горной—к концентрации углепромышленности, золотопромышленности, нефтепромышленности, на эксплоатации относительно немногих, наилучше разведанных месторождений, с созданием на них достаточно хорошо оборудованных, механизированных предприятий. В частности, предполагается механизация забоя и электрификация угольных копей, усиленное строительство механизированных предприятий, по добыче золота (драг, гидравлик и проч.), при чем доля золота, добытого механическим путем должна за пятилетие увеличиться с 10,32 до 31,4 проц.

б) В лесной промышленности, путем строительства предприятий по обработке древесины (лесопильные, древесно-массные и бумажные заводы) повышается доля обрабатываемой продукции, что можно видеть из того, что отношение продукции лесообрабатывающей промышленности ко всей товарной сырьевой продукции лесного хозяйства повышается с 13,2 проц. в 1926-27 году до 16,2 проц. в 1931-32 году, или на 22,4 проц.

в) В рыбной промышленности процесс индустриализации пойдет в пятилетие по двум направлениям—индустриализации самого лова и индустриализации обработки.

Первое достигается расширением вылова рыбы почти исключительно за счет крупных государственных и кооперативных предприятий. Расширение лова прибрежным населением, которое применяет примитивные и зачастую хищнические приемы добычи рыбы, губительно отражается на запасах рыбы, будет всячески сдерживаться путем системы рыбоохранных мероприятий.

В работе крупных рыбопромышленных организаций от кустарного берегового лова предполагается перейти к лову в открытом море.

Что касается индустриализации, то она обеспечивается широким развитием консервного и холодильного дела.

г) В обрабатывающей промышленности намечается: концентрация производства на крупнейших предприятиях; преимущественное

ЭР01076

расширение широкой тяжелой индустрии (металл, уголь, нефть и пр.); реконструкция производственных процессов за счет централизации и рационализации энергоснабжения на базе электрификации; потребление электроэнергии промышленными предприятиями должно за пятилетие возрасти в десять раз, в то время, как об'ем работы крупной промышленности вырастает за это время только в 2,84 раза.

д) В сельском хозяйстве процессы индустриализации идут за счет резкого расширения тракторной обработки земли и расширения рационально орошенных площадей под рисосеяние.

В то время, как посевная площадь за пятилетие растет на 67,7 проц., количество тракторов растет почти в девять раз, а орошенная площадь под рисом в 5 раз.

е) В течение пятилетия намечается усиленная электрификация Края и при том на базе крупных районных станций. При общем, примерно, удвоении об'ема народного хозяйства Края, продукция электроэнергии должна увеличиться в 5,2 раза, при чем на крупных районных станциях должно быть сосредоточено производство электроэнергии свыше, чем на 50 проц.

Электрификация своим влиянием должна охватить не только промышленность, но и сельское хозяйство, где применение электроэнергии будет особенно значительным в районах интенсивного поливного земледелия.

122. Все это обеспечивает:

а) Сильный рост кадров промышленного пролетариата на 74 процента, при общем приросте населения в 49 проц.

Кроме того, необходимо учитывать, что организованность пролетариата, ныне распыленного между мелкими, разбросанными по территории Края предприятиями, значительно усилится, вследствие укрепления производства и концентрации его в основных промышленных районах.

б) Усиленный рост кооперативного сектора в сельском хозяйстве на базе использования тракторов и ирригационных сооружений.

Заселение Края. 123. Богатства Края можно вовлечь в хозяйственный оборот только путем приложения к ним организованного человеческого труда. Край нуждается в быстром увеличении населения. Вне этого, он долго еще будет представлять собой безбрежную пустыню гор, лесов и болот.

В то же время широко организованная колонизация должна способствовать оттоку избыточного населения из аграрно-перенаселенных районов Европейской части Союза.

В дореволюционный период заселение Края протекало медленно. В последнее перед войной десятилетие, характеризующееся наиболее интенсивным движением переселенцев на Восток, вселилось в Край переселенцев из центральных районов Союза всего 300.000 душ. Прекратившееся было переселение во время гражданской войны, вновь возобновилось с 1925 года, обнаружив быстрое наростание по годам переселенческой волны, выразившейся во вселении в Край: в 1925 году—4—5 тысяч душ, в 1926 году—16 тыс. душ, в 1927 году—30 тысяч душ. Судя по ходаческому движению истекшего года, давшему зачисление

ЭР01076

на земельные участки свыше 120 тыс. душ, рост движения переселенцев в Край будет продолжаться и в дальнейшем.

124. Колонизационная емкость Края, определяемая ходом его хозяйственного развития, для ближайших 10—15 лет исчисляется в 1½—2½ милл. душ. Перспективным планом, разработанным краевыми органами, предусматривается вселение в 5-летие плановых переселенцев для занятия сельским хозяйством 475 тыс. душ, и промышленных рабочих, кустарей и ремесленников 75 тыс. душ, кроме того, неплановых 70 тыс. душ, а всего 630 тыс. душ.

125. Столь большое увеличение в короткий срок населения представляет собой грандиозную хозяйственную задачу, разрешение которой потребует от государства огромного организационного и финансового напряжения, а от Края энергичного развертывания в плановом порядке своего хозяйства. Чтобы Край мог впитать и освоить вливающуюся в него людскую массу, для этого все его хозяйство должно быть соответственно перестроено и приспособлено, путем проведения целой системы мероприятий, организующих и повышающих темп его развития. Колонизация Края, являясь условием необходимым для использования производительных сил Края и его хозяйственного развития, в свою очередь сама в широком масштабе может быть осуществлена лишь при энергичном развитии хозяйства Края.

Если Край не будет располагать собственным дешевым хлебом, если он не будет обеспечен по вполне доступным ценам товарами, если не будет наблюдаться постоянного повышенного спроса на труд, а у переселенцев не будет перспектив создать для себя благоприятные условия жизни, то не может развиваться и переселение в сколько-нибудь значительных размерах.

126. На ряду с проведением мероприятий обще-хозяйственного порядка, в целях общего под'ема краевого хозяйства, заселение обязательно должно сопровождаться системой переселенческих мероприятий, состоящих:

а) в подготовке земельного фонда;

б) хозяйственном и культурном устройстве переселенцев и

в) в организации мест выхода и передвижения переселенцев.

Размер расходов, необходимых для проведения цикла переселенческих мероприятий до полного устройства переселенцев, определяется в 1.100—1.500 рублей на одно хозяйство, в зависимости от районов вселения. В таком случае устройство в Крае 550 тыс. душ плановых переселенцев (сельско-хозяйственных и промышленных) потребует в течение 5 лет около 125 милл. рублей.

Опыт дореволюционного переселения и советской колонизации подтверждают, что приведенные цифры расходов на переселенческое хозяйство—являются минимальными.

127. Современное положение переселения в Край должно быть признано неудовлетворительным. При существовании нескольких проектов планового заселения Края (проекта Крайисполкома, плана Крайзема и плана Наркомзема), ни один еще не рассмотрен центральными органами, и переселенческое дело ведется непланово.

В истекшем году, до мая месяца, т. е. почти в течение 8 месяцев, Край не знал, какими средствами он будет располагать на нужды колонизации.

ЭР01076

Ориентировочно намеченная Наркомфином на текущий 1927-28 год на колонизацию сумма в 8½ милл. рублей,—не соответствует ни важности дела заселения Края, ни выявившемуся росту переселенческого движения в Край.

Одновременно с настоящим в ЭКОСО РСФСР представлено ходатайство о повышении отпуска средств на текущий год на колонизационные мероприятия до 12,6 милл. рублей в качестве минимальной суммы, не считая при этом расходов на мелиорацию рисовых площадей.

В целях развития и укрепления дела заселения ДВКрая в соответствии с весьма важным государственным его значением, необходимо срочно рассмотреть перспективный план колонизации, разработанный краевыми органами и составляющий органическую часть общего плана строительства Края.

От центральной власти Край должен получить определенное задание в отношении об'ема переселения и характера его, а также получить прочную финансовую базу по госбюджету в порядке специального постановления правительства.

Будучи тесно связанным со всеми отраслями народного хозяйства Края, переселение должно находиться под непосредственным руководством Крайисполкома, ответственным перед Правительством Республики, как за состояние Края в целом, так и за ход его заселения.

Изучение Края.

128. Несмотря на то, что вопросам изучения Края некоторое внимание было уделено как в прошлом, так и в период советизации, однако, более или менее освещенной может считаться только, так называемая, обжитая территория его.

Обширность территории Края, молодость ее в смысле времени вовлечения (всего 70 лет) в хозяйственное освоение, а главное—многообразие природных его богатств, служат причиной того, что большая часть пространств Края с его природными богатствами до сих пор остается или мало изученной, или вовсе не затронутой исследованиями.

Можно думать, что редко где имеется такая благодарная среда для изучения, как в ДВК и что труды и затраты в этом направлении здесь будут сопровождаться исключительно ценными и глубоко полезными результатами.

129. С'емочные работы, являющиеся базой для углубленного изучения Края, произведены на меньшей части территории. Совершенно незаснятой остается Камчатка, составляющая почти половину Дальнего Востока (без Забайкалья).

Что же касается территории б.б. Амурской, Приморской и Сахалинской губерний, площадью около 1 милл. квадр. верст, то сплошной с'емкой покрыто только 12 проц., маршрутной—17 проц. и совсем не исследовано 41 проц.

Нужна широкая организация площадных топографических с'емок.

ДВГНБ

ЭР01076

ДВГНБ

ЭР01076

7012

ДВГНБ

ЭР01076

ДВГНБ

ЭР01076

ДВГНБ

ЭР01076