ДВ226
Д156

# Протокол

Заседания 2-го Пленума ДВ Краевого комитета социального страхования с 5-го по 9-е марта 1928 года

ДВГНБ

ЭР00545

ДВГНБ

ЭР00545

ДВ 2263
П 15с

# ПРОТОКОЛ

## заседания 2-го Пленума Дальне-Восточного Краевого Комитета Социального Страхования с 5-го по 9-е марта 1928 года.

ПРИСУТСТВУЮТ члены и кандидаты Комитета: **Нилов, Дмитриев, Суслов Лачкова, Ефремов, Врублевский, Кудрявцев, Попов, Павельев, Пчелкин** (2 засед.) **Курбатов** (2 засед.), **Пургин** (1 засед.), **Бияк** (3 засед). **Даниловский, Васильченко, Макаров, Нагорная, Вельдин** (1 засед.), **Петров М. П., Литвин, Иваненко Мария Ев., Автухов, Милеев.**

Члены Ревизионной Комиссии: **Черепанов, Архипкин, Нечипуренко.**

Представители страховых касс: Председатель К-та Читинской кассы т. **Плискин**, Заместитель Председателя Сретенской кассы тов. **Бонер**, Председатель Комитета Зейской кассы—т. **Щеглов**, Председатель Никольск-Уссурийской кассы—т. **Терехин.**

Представитель ДКСПС—т. **Юнин.**

Ответработники ДКСС: **Золотухин, Микрюков, Гладыш, Демин, Березина, Орловский, Шестерикова, Юдалевич.**

Представители Дальздрава и Хабар. Окрздрава—т. т. **Плютачай, Зубаков** (1 засед.).

---

§ 1.

**Слушали:** Отчетный доклад Президиума Далькомсоцстраха за период октябрь 1926 г.—март 1928 года. (доклад. т. Нилов).

Выступали в прениях 18 человек.

**Постановили:** Работу Президиума одобрить.

Наметить следующие ближайшие задачи в работе органов соцстраха ДВКрая.

1. В области страхования по безработице необходимо:

а) Обеспечить тщательное проведение в жизнь нового законодательства по обеспечению безработных на основе надлежащего ознакомления с ним страхового аппарата и популяризации новых правил среди широких масс безработных и застрахованных;

б) установить систематическую и тесную увязку аппарата страхкасс с Биржами Труда в деле борьбы с фи тивно безработным элементом;

в) окончательно установить, в соответствии с климатическими условиями каждого округа, списки и сроки нормальных перерывов сезонных работ;

г) определить порядок регистрации безработных—не членов союзов в местностях, где нет органов НКТ, а также порядка отметок о регистрации безработных, меняющих местожительство.

2. Поручить Президиуму ДКСС срочно поставить перед Главсоцстрахом вопрос об изменении существующего порядка расчетов пособий по

ДВГНБ

ЭР00545

ДВ государственная научная библиотека

временной нетрудоспособности при временной (месячной) оплате труда, т. к при делении заработка на число календарных рабочих дней вызываются частые недоплаты, а иногда и переплаты.

3. Пров сти работу по упрощению и ускорению процесса оформления пенсионных дел, назначения пенсий и рассмотрения обжалований по пенсионным делам.

4. В целях приближения страховых операций к обслуживаемым массам, Президиуму ДКСС и Окрстрахкассам необходимо организовать выплату пенсий через сберкассы или почтово-телеграфные учреждения, и выплату пособий по временной нетрудоспособности и дополнительных—непосредственно на крупных предприятиях и учреждениях.

5. Президиуму ДКСС в течение предстоящего лета провести изучение состояния работы страхорганов на концессионных предприятиях с тем, чтобы обеспечить лучшую постановку этой работы и правильное обслуживание работающих на концессиях, особенно иностранных рабочих.

6. Принять меры к дальнейшему улучшению страховой работы на сезонных работах, особенно в рыбной и лесной промышленности, а также проработать вопрос об организации обследования социального состава работающих на лесозаготовках Амурского, Зейского и Читинского округов с привлечением к этому соответствующих организаций (статорганов и др.). Окрстрахкассам выполнить директивы Президиума ДКСС о постановке надлежащего и систематического учета и изучения сезонных работ, в особенности лесозаготовок с тем, чтобы добиваться своевременного охвата сезонников страхованием и улучшать их обследование.

Одновременно необходимо добиваться ускорения разрешения в центре вопросов об об'еме страхования рыбаков и лесорубов обследованных районов.

7. Страховые кассы еще не добились полного охвата страхованием домашних работниц, временных рабочих и рабочих мелких предприятий (мельниц и др.) в сельских местностях. Необходимо, при содействии инспекции труда и соответствующих профорганизаций, всемерно усилить работу по охвату указанных групп работающих.

8. Обратить серьезное внимание на постановку лучшего обслуживания восточных рабочих; добиваться скорейшего разрешения в центре вопросов о порядке и размерах обеспечения восточных рабочих пенсионеров при выезде их за границу и проживающих за границей семей умерших кормильцев, а также необходимо безотлагательно наладить работу по страховому просвещению среди восточных рабочих (в частности, издание страховой литературы и плакатов на восточных языках).

9. Оканчивающих восточные курсы профдвижения работников-китайцев следует обязательно использовать на постоянной работе в аппарате страхкассы для ведения работы по страховому просвещению среди восточных рабочих и контрольной работы среди страхователей-китайцев.

Оканчивающие курсы работники-японцы должны быть использованы на работе по обслуживанию японцев-рабочих, работающих в рыбной и лесной промышленности.

10. В ближайший промежуток времени необходимо одной из основных задач Далькомсоцстраха и Окрстрахкасс поставить подготовительную организационную работу по страхованию батрачества во всех округах ДВК, а затем и проведение этого страхования в тех районах ДВК, которые будут определены, согласно закона, Союзным Страховым Советом.

11. Необходимо пересмотреть об'ем функций низовых страховых органов в сторону обеспечения более правильной работы по назначению и



ЭР00545

ЦВ 226.3
Д156

выплате пособий, в частности, освободить их от работы по взысканию взносов и принять меры к упрощению делопроизводства и отчетности в них и одновременно усилить их роль в массовой и финансово-контрольной работе. Обратить внимание на постановку систематического и углубленного инструктажа низовой сети не только со стороны касс, но и со стороны ДКСС, а также на улучшение подбора и повышение квалификации низовых работников Необходимо изжить наблюдающиеся в некоторых округах частые перемены в составе низовых страховых работников, добиваясь создания из них кадров постоянных работников-страховиков.

12. В некоторых страховых органах отсутствует работа по подбору и систематизации страхового законодательства, что ведет к незнанию законов и неправильному их применению. Необходимо одной из основных обязанностей оргоделов касс считать своевременный подбор, учет, систематизацию и изучение законодательства, ознакомление с ним аппарата касс и застрахованных. В отношении постановки учета и систематизации законодательства должна быть использована картотека журнала „Вопросов Страхования". Необходимо также добиться, чтобы низовые страховые ячейки своевременно и полно снабжались страховыми законами и специальной периодической литературой („Вопросы Страхования" и др.).

13. Считать целесообразным, в целях улучшения и удешевления обслуживания застрахованных, установление более тесного взаимообслуживания между территориальными и транспортными кассами в области операционной работы и врачебному контролю.

В целях сокращения и удешевления страхового аппарата и рационального обслуживания застрахованных масс, Пленум поручает Президиуму ДКСС проработать, совместно с профорганами, вопрос и сделать соответствующее представление Центральным органам о подчинении транспортных касс Далькомсоцстраху и о слиянии на периферии ряда параллельно действующих транспортных и территориальных страховых органов.

14. В области врачебного контроля требуется в ближайшее время доукомплектовать штаты врачей-консультантов. Одновременно необходимо установить, чтобы страховые врачи действительно приступили к работе по ознакомлению с санитарно-техническими условиями труда на наиболее крупных предприятиях и повели, совместно с санитарно-технической инспекцией труда, работу по изжитию явлений, вызывающих повышенный страховой риск.

15. В связи с ликвидацией рабмедов и поступлением средств лечебного фонда в общие средства органов здравоохранения, следует усилить наблюдение со стороны окружных страховых касс за расходованием средств лечебного фонда.

16. Взять линию на самое жесткое и решительное изжитие: а) наблюдавшихся отдельных нарушений Окрстрахкассами сметно-финансовой дисциплины; б) недостаточно полного и своевременного учета расчетов с третьими лицами; г) накоплений крупных подотчетных сумм за страхпунктами и страхуполномоченными; д) и неправильных отнесений расходов на операционные фонды.

Обратить особое внимание на выправление финансовой работы Читинской и Сретенской касс, добиваясь изжития их дефицитности.

Категорически обязать все страхорганы твердым выполнением утвержденных Главсоцстрахом смет на орграсходы и профилактику и ассигнований на строительство и оборудование курортов, санаторий и домов отдыха.

17. В целях усиления борьбы со страховой задолженностью, необходимо решительно стать на путь привлечения к судебной и администра-



ЭР00545

тивной ответственности страхователей (в том числе госорганы и хозорганы) за сокрытие заработной платы, несвоевременное представление расчетных ведомостей и неаккуратный платеж страховых взносов, а также, как правило, на ряду с основными взносами полностью взыскивать и пени, не допуская ее списания.

18. Необходимо усилить натуральные виды помощи: кооперирование инвалидов, посылку безработных в трудколлективы и посылку подростков на работу по сверхброни и натурализацию дополнительных пособий, проработав с соответствующими краевыми и окружными организациями конкретные мероприятия по всем этим вопросам.

19. Страховым кассам необходимо принять решительные меры к полному проведению в жизнь решений 2-го ДВ Краевого Съезда Профсоюзов по вопросам страхового просвещения и привлечения к активному участию в работе по социальному страхованию комиссий по охране труда. Необходимо добиться, чтобы разъяснительная работа среди широких масс застрахованных по страховому законодательству приобрела высокий уровень развития, особенно в связи со значительным обновлением за последнее время страховых правил. Одновременно, на основе развития страховой общественности, надлежит шире развернуть работу по изжитию излишней формалистики и затяжек в назначении и выплате пенсий и пособий и по улучшению обслуживания застрахованных вообще.

20. Необходимо добиваться втягивания профорганизаций, особенно фабзавместкомов и Комиссий по охране труда, в дело борьбы со злоупотреблениями застрахованных, симуляцией (прогулами) и фиктивно-безработными.

21. Ревизионные Комиссии до сих пор работают крайне слабо в ряде округов (Чита, Сретенск, Амур). Президиуму ДКСС необходимо через ДКСПС и Окрпрофсоветы принять все меры к оживлению их работы, в частности, следует настоять на переизбрании за бездеятельность ревкомиссий Сретенской и Амурской Окрстрахкасс.

Президиуму ДКСС разработать подробную программно-методическую инструкцию для ревкомиссий.

22. Необходимо обеспечить дальнейшее улучшение и упорядочение курортно-санаторной помощи застрахованным, а также посылку в дома отдыха и обслуживание последними отдыхающих. Следует обратить внимание окружных Страховых касс на улучшение методов эксплоатации санаторий и домов отдыха, снижение себестоимости койко-дня за счет сокращения админ.-хоз. расходов и упорядочение отчетности домов отдыха и санаторий.

23. Намеченное на т/год строительство и оборудование курортов, санаторий и домов отдыха должно быть проведено с соблюдением наибольшей целесообразности в назначении и расходовании средств, своевременно и с удешевлением себестоимости строительных работ и заготовок оборудования.

24. Пленум одобряет мероприятия Президиума ДКСС по выделению в самостоятельную единицу Курортного Отдела и преданию большей хозяйственно-административной самостоятельности отдельным курортам.

Работа Курортного Отдела Далькомсоцстраха должна быть направлена к дальнейшему упорядочению всех отраслей курортной работы, поднятию лечебной квалификации курортов, снижению эксплоатационных расходов и изысканию новых источников средств на дело улучшения и развития курортов. Необходимо добиваться включения курортного строительства в пятилетний план хозяйственного развития ДВКрая. Необходимо наладить



ЭР00545

правильную эксплоатацию Дарасунского завода минеральных вод, привлекши к этому делу заинтересованные хозяйственные и финансирующие организации.

§ 2.

**Слушали:** О рационализаторской работе и об улучшении обслуживания застрахованных (доклад. тов. Микрюков).

Выступали в прениях 17 человек.

**Постановили:** 1. Отмечая достижения некоторых страхорганов ДВК по рационализаторской работе, 2-ой Пленум ДКСС все же считает необходимым усилить и улучшить рационализаторскую работу во всех страхорганах.

2. Рационализаторская работа должна проводиться не от случая к случаю, как это наблюдалось в большинстве до текущего года, а обязательно в плановом порядке. На выполнение планов рационализаторской работы должно быть обращено самое серьезное внимание, и выполнение этих планов должно быть под постоянным непосредственным контролем Комитетов касс.

3. Во избежание излишней параллельной рационализаторской работы по одним и тем же вопросам одновременно в ДКСС и на местах, необходимо всем окружным кассам планы этой работы своевременно препровождать в ДКСС. При составлении планы рационализаторской работы должны обязательно согласовываться с местными экономкомиссиями.

4. Существовавшая до сих пор неувязка в рационализаторской работе между администрацией страхорганов и экономкомиссиями и экономсовещаниями при месткомах должна быть устранена. Для выявления инициативы местных страхработников все наиболее важные вопросы рационализации должны прорабатываться в экономкомиссиях и экономсовещаниях, созываемых месткомами.

5. Замечающийся в большинстве касс пробел в производстве учета выполненной рационализаторской работы и ее результатов технических и материальных должен быть урегулирован установлением полного учета этой работы. О всех вырабатываемых на местах рационализаторских мероприятиях Окрстрахкассы должны немедленно ставить ДКСС в известность, в целях возможности распространения полезных мероприятий на другие кассы ДВК. В особенности, необходимо своевременно высылать ДКСС образцы проектов бланков, предполагаемых к введению по инициативе мест.

6. В дальнейших задачах рационализаторской работы на ближайшее время должны быть проработаны и осуществлены следующие вопросы:

а) наблюдающиеся по кассам не точное разграничение обязанностей между сотрудниками касс и не прямое использование многих из них требуется немедленно и безоговорочно изжить как препятствующее установлению четкости и надлежащей ответственности в работе аппарата;

б) ввести в систему проработку с работниками касс, имеющими отношение к проведению законодательства и непосредственно обслуживающими застрахованных всего страхового законодательства, особенно нового и техники его проведения в жизнь;

в) установить контроль за полным и своевременным выполнением аппаратом касс, пунктами и уполномоченными постановлений Комитетов касс, директив вышестоящих органов и планов работы;

г) рационализировать работу низовых ячеек—страхуполномоченных на периферии в сторону упрощения их функций, их отчетности и делопроизводства; при чем в первую очередь там, где есть кредитные учреждения и почта, необходимо освободить уполномоченных от приема страхвзносов, а также упростить порядок тарификации страхователей на периферии.



ЭР00545

5. Всемерно улучшать обслуживание застрахованных путем проведения в жизнь намеченного 1-м Пленумом ДКСС порядка выплаты пособий непосредственно на наиболее крупных предприятиях. Особое внимание должно быть уделено устранению тесноты и долгого ожидания в очередях в операционных залах страхкасс. На первых порах необходимо разгрузить от очередей пенсионеров, принять меры к проведению выплаты им пенсий через почту, трудсберкассы и т. д.

6. Учитывая положительную практику выдачи пособий в вечернее время, установить повсеместно производство страховых операций по времени таким образом, чтобы каждый застрахованный имел возможность обращаться в страхорган, особенно при получении пособий по временной нетрудоспособности, в нерабочее время.

7. В страховых помещениях завести указатели, по которым каждый обращающийся в страхкассу мог бы быстро и без всяких расспросов найти лицо, к которому он должен обратиться. С особенной строгостью надлежит отнестись к тому, чтобы каждый обращающийся в страховую кассу мог получить исчерпывающее, внимательное и вежливое раз'яснение интересующих его дел и вопросов.

8. В операционных залах страховых касс и страховых пунктах там, где нет—установить ящики для жалоб и при них книги для замечаний и пожеланий и содержать ящики и книги в полном порядке и под постоянным наблюдением. На все вопросы и замечания периодически вывешивать близ ящика жалоб сведения о результатах жалоб и замечаний и о предпринятых по ним мерам. В окрстрахкассах заведывание ящиками жалоб и книгами возложить на ревизионные комиссии. При обследованиях пунктов и уполномоченных обращать внимание на состояние этого вида работы.

9. Проработать и сделать представление в центр об отмене требования от застрахованных на пособия некоторых документов, которые не имеют существенного значения, создавая лишь излишнюю формалистику. В частности, в связи с введением единого личного счета застрахованных, улучшающий контроль за выдачей пособий—отменить представление справок о нахождении ребенка в живых для пособий на кормление ребенка.

10. Проработать новый порядок обработки отчетности в связи с предстоящим введением по ДВК единого для СССР больничного листка.

11. В области делопроизводства страхорганов считать необходимым, в первую очередь, переработать единые для ДВК формы делопроизводства по безработице и форму расчетного документа для получения дополнительных видов пособий.

12. Закончить работу по введению во всех кассах единого личного счета застрахованного.

13. Установить во всех без исключения кассах карточную систему счетов страхователей с об'единением на счетах страхователей финансовых и статистических данных.

14. С 1 октября 1928 г. по всем кассам перейти на принятую в аппарате ДКСС систему бесшнижной финансовой отчетности. Президиуму ДКСС надлежащим образом изучить свой опыт и своевременно инструктировать аппарат касс.

15. Во всех кассах и страховых пунктах перейти на упрощенную безрегистрационную систему учета переписки, в частности, иметь в виду проведенную в ДКСС, Сретенской и Амурской Окрстрахкассам индексную систему.

16. Добиваться постепенного установления такой техники работы в расчетных столах окрстрахкасс, которая обеспечивала бы максимальную быстроту, четкость и правильность работы как по проведению документов,



ЭР00545

так и производству расчетов (соответствующие помещения для ожидания, изжитие хвостов в очередях, удобное размещение учетных бланков, устройство специальных столов—хранилищ для сотрудников, изучение и рационализация бюджета рабочего времени сотрудников и т. п.).

17. Для быстроты работы установить, как правило, во всех кассах назначение пособий по безработице непосредственно одним из членов Комитета, вынесением в комиссию неясных, спорных случаев, всех отказов в пособиях и вопросов снятия с пособий за неуважительные отказы от работы, за обеспеченностью и в случае злоупотреблений. Ведение протоколов в комиссиях упразднить.

18. Обратить особое внимание на быстроту прохождения пенсионных дел, полного оформления их (в особенности, первичного) и на быстроту рассмотрения жалоб застрахованных. В частности, осуществить следующее:

а) для более полного и быстрого оформления пенсионных дел в трудстажевых комиссиях, необходимо, чтобы дела в эти комиссии поступали с предварительной проработкой их в пенсионных частях, выяснением всех документальных данных и подробным опросом самого пенсионера с тем, чтобы в комиссии лишь заслушать подтверждение пенсионером своих показаний и показания свидетелей;

б) необходимо немедленно и полностью изжить наблюдающееся до сих пор неполное, неправильное и неясное заполнение протоколов трудстажевых комиссий и актов бюро врачебной экспертизы;

в) при посылке пенсионных дел и других обжалований застрахованным действий Комитетов касс в вышестоящие инстанции обязательно представлять полные и толковые объяснения всех обстоятельств дела;

г) по примеру пенсионной части ДКСС, во всех кассах завести трафаретные сопроводительные на пересылку дел переезжающих пенсионеров, при чем установить, чтобы никаких задержек в пересылке пенсионных дел больше не наблюдалось.

19) С целью упрощения и рационализации обслуживания застрахованных врачебным контролем, необходимо стремиться к большему охвату врачебными консультациями работ по предоставлению освобождений по временной нетрудоспособности, включая больных, находящихся на дому.—В ведении в лечебно-контрольных комиссий должны быть оставлены только вопросы рассмотрения конфликтов, возникающих на почве предоставления освобождений по временной нетрудоспособности.

20) Помимо освещения рационализаторской работы в отчетных докладах перед застрахованной массой, целесообразно периодически, через Окрпрофбюро, созывать собрания страхового актива с профактивом и комиссиями по охране труда для обсуждения вопросов рационализации страхового аппарата и техникой обслуживания застрахованных.

§ 3

**Слушали:** О страховании батраков и пастухов (докл. т. Золотухин).

Выступали в прениях 9 человек.

**Постановили:** 1. Проведение социального страхования в крестьянских хозяйствах имеет исключительно важное значение для сельско хозяйственного пролетариата, насчитывающего в ДВК свыше 25 тысяч человек.

Вместе с тем правильное и полное осуществление этой работы встречает на своем пути громадные трудности, сводящиеся, главным образом, к отсутствию разграничения крестьянских хозяйств на промышленные и потребительские, распыленности батрачества и пастушества.

Специфические особенности осуществления социального страхования в отношении сельско-хозяйственного пролетариата нашли свое отражение в



ЭР00545

законе от 26/X—27 г., который предусматривает введение его в порядок постепенности и точной регламентации работы страхорганов, а также в постановлениях IV Пленума ЦК Союза Сельхозрабочих СССР.

Учитывая это, Пленум обращает внимание всех страхорганов ДВК, что проведению закона от 26/X—27 г. должна предшествовать тщательная проработка ряда вопросов не только технического порядка, но и основных моментов, обусловливающих правильный подход к разрешению поставленной задачи.

2. С изданием, в развитие закона от 26/X—27 г., Союзным Советом Социального страхования „правил о страховании лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах", устанавливающих совершенно новые, по сравнению с существующими, нормы обеспечения, безусловно возникнут чрезвычайные трудности в практической работе страхорганов, если закон от 26/X—27 г. будет проводиться только в отдельных округах ДВК. Проведение в одних округах норм обеспечения и размеров взносов по закону от 26/X—27 г., а в других по прежде изданному законодательству, вызовет массовые недоразумения и недовольства.

Поэтому Пленум считает необходимым перейти по всем округам ДВК в страховании батрачества и пастушества в основном на закон от 26/X—27 г. и распространить на все округа ДВК нормы обеспечения, размер тарифа страхвзносов и порядок исчисления страхвзносов, устанавливаемые „правилами о страховании лиц, занятых по найму в крестьянских хозяйствах", издаваемыми в развитие закона от 26/X—27 г.

3. Исходя из экономических особенностей отдельных районов ДВК, необходимо признать, что из всех округов ДВК типичным сельско-хозяйственным округом является Амурский, в котором имеются налицо уже твердо сложившиеся формы использования в крестьянских хозяйствах наемного труда батраков и пастухов. Поэтому, в соответствии со ст. 13 закона от 26/X—27 г., считать необходимым начать полное проведение этого закона в Амурском округе и в первую очередь в части обязательного страхования, т.-е. лиц, занятых в крестьянских хозяйствах, подпадающих под действие ст. ст. 2, 3, 4 и 5 закона от 26/X—27 г.

Добровольное страхование в Амурском округе проводится как на основе договорной работы союза сельхозлесных рабочих, так и по инициативе самих крестьян работодателей, при чем Пленум, в соответствии с примечанием к ст. 6 закона от 26/X—27 г. предлагает не охватывать страхованием лиц, нанимаемых крестьянскими хозяйствами на срок менее месяца.

4. В других округах ДВК должны быть полностью охвачены страхованием лица, работающие по найму в крестьянских хозяйствах, подпадающих под действие ст. ст. 2, 3, 4 и 5 закона от 26/X—27 г.

Добровольное страхование в этих округах не проводится впредь до указаний высших страхорганов.

5. Правильность и полнота проведения соцстрахования батрачества и пастушества могут быть обеспечены при условии четкой постановки предварительной подготовительной работы и наибольшего упрощения техники страхования.

В первую очередь нужно возможно точно выявить подлежащий охвату страхованием контингент работающих, подобрать квалифицированных работников в соответствующих районах и уделять достаточное внимание их инструктажу, упростить формальности для получения застрахованным пособий и осуществления обязательств страхователем.

6. Комитетам Окрстрахкасс выяснить через трудовские, статистические и земельные органы подлежащий обязательному страхованию контингент



ЭР00545

батраков и пастухов по районам округа. Все эти сведения должны служить ориентировкой для Комитета кассы и ее низовых органов по охвату страхованием.

7. Так как до настоящего времени нет определения промышленного крестьянского хозяйства, подпадающего под действие ст. 3 закона от 26/X —27 г., то необходимо Президиуму ДКСС принять участие в проработке вопроса об издании ДКИК постановления о критерии промышленного крестьянского хозяйства ДВК.

8. Слабый охват пастушества об'ясняется в значительной мере невыделением сельобществами и группами хозяйств, нанимающих пастухов, особых уполномоченных. Комитетам касс войти через окружные отделы и инспекции труда с представлением в Окрисполкомы об издании обязательного постановления о выделении особых уполномоченных, согласно ст. 5 постановления НКТ РСФСР от 26/X—26 г. № 252/1324 „о порядке найма и условиях труда пастухов (чабанов) и подпасков". Комитетам касс дать указания своим низовым страхорганам об обязательном охвате страхованием пастухов через указанных уполномоченных.

9. Для упрощения исчисления страховых взносов с крестьянских хозяйств, Комитетам Окрстрахкасс в порядке ст. 10 закона от 26/X—27 г. немедленно, совместно с окружными отделениями союза сельхозлесных рабочих и отделами или Инспекциями Труда, установить твердые размеры средней зарплаты батраков и пастухов и согласовать их с соотв. межсоюзными об'единениями. Установленные твердые ставки должны быть представлены Президиуму ДКСС для согласования с Крайправлением союза Сельхозрабочих ДКСПС и окончательного утверждения.

10. Установить, указанным в ст. 9 настоящего постановления порядком, сроки начала и окончания полевых сельско-хозяйственных работ по округам ДВК.

11. В виду затруднительности для крестьян-страхователей ежемесячно вносить страхвзносы, Пленум признает необходимым: а) комитетам Касс широко практиковать получение авансов по взносам, популяризируя эту меру всеми возможными способами среди крестьян страхователей; б) президиуму ДКСС поставить перед Главсоцстрахом РСФСР вопрос о внесении крестьянами страхователями страхвзносов без начисления на них пени сразу за весь период страхования по окончании сельскохозяйственных полевых работ, но с тем, чтобы последняя мера применялась исключительно по страхованию лишь сроковых негодовых батраков и пастухов, а не в отношении занятых в подсобных предприятиях или работающих круглый год; в) Президиуму ДКСС возбудить перед Главсоцстрахом РСФСР ходатайство о применении однообразного порядка взимания страхвзносов как по обязательному, так и по добровольному страхованию; г) в случае просрочки внесения взносов против установленных сроков окончания полевых работ, начислять пени общеустановленным порядком с момента окончания сельскохоз. года.

12. Президиуму ДКСС срочно проработать временные упрощенные формы заявлений о страховании и расчетных ведомостей, представляемых крестьянами-страхователями, а также форму извещения кассы о застраховании.

13. Президиуму ДКСС срочно проработать форму почтовых коллективных переводов страхвзносов крестьянами страхователями.

14. Комитетам Окрстрахкасс договориться с Окружными Отделами Сельхозрабочих, административными советскими органами и инспекцией труда о даче директивных указаний по их линиям о производстве наблю-



ЭР00545

дения за застрахованием батраков и пастухов, подлежащих обязательному страхованию, и за внесением страхователями страхвзносов.

Вместе с тем, нужно в батрацко-пастушеских районах установить точные маршруты и сроки поездок Завпунктов и уполномоченных по району для проведения контрольной работы.

15. В целях возможного облегчения и упрощения порядка получения пособий батраками и пастухами, Пленум поручает Президиуму ДКСС срочно проработать и преподать кассам временную упрощенную форму больничного листка, впредь до получения соответствующих указаний высших страхорганов.

16. Комитетам касс настаивать перед органами здравоохранения о приспособлении сельской медицинской сети в батрацко-пастушеских районах к потребностям обслуживания батраков и пастухов. В особенности, требовать выделения в эти районы квалифицированных медработников, пользующихся правом освобождения по временной нетрудоспособности. Комитеты касс должны учесть вопросы медицинской сети и укомплектования квалифицированными работниками батрацко-пастушеских районов при участии в рассмотрении бюджета органов здравоохранения на 1928-29 бюдж. год, что не исключает необходимости пред'явить соответствующие требования и в 1927-28 г.

17. Комитеты касс в своей работе по страхованию батрачества и пастушества должны иметь тесную связь с органами союза сельхозлесработчих, особенно в части содействия союза выдвижению и закреплению на работе квалифицированных страхуполномоченных и завпунктов, содействия союза контрольной работе, содействия раз'яснению законодательства крестьянам-страхователям и батракам и пастухам, участия в составлении завпунктами и уполномоченными списка страхователей.

18. Пленум поручает Президиуму ДКСС проработать формы, методы и порядок популяризации страхования батрачества и пастушества и преподать кассам для руководства. При проработке вопроса Президиуму ДКСС учесть желательность привлечения к популяризации сельских политико просветительных органов и учреждений.

19. Пленум считает необходимым, впредь до широкого развертывания работы по страхованию, на основе закона от 26/X—27 г., ограничиться существующей низовой страховой сетью.

20. Настоящее постановление проводится кассами в жизнь по особым указаниям Президиума ДКСС.

§ 4.

**Слушали:** О состоянии и улучшении страховой сезонной работы в рыбной и лесной промышленности ДВ края. (докл. т. Дмитриев).

Выступали в прениях 8 человек.

**Постановили:** 1. Отмечая особо-трудные условия страховой работы в рыбной и и лесной промышленности края, Пленум констатирует следующие основные достижения в этой работе:

1) возросший охват социальным страхованием работающих в рыбной и лесной промышленности края;

2) охват социальным страхованием ввозных иностранных рабочих в рыбной и лесной промышленности;

3) увеличение сезонной страховой сети на рыбных и лесных промыслах;

4) укрепление страхового аппарата в ряде рыболовных и лесопромышленных районов;



ЭР00545

5) подготовку страховых работников из среды восточных рабочих;

6) выявление социального состава работающих в рыбной и, частично, лесной промышленности путем участия в проведении и обработке материалов профессионально-промышленной переписи;

7) проработку и постановку перед Главсоцстрахом вопроса о расширении об'ема страхования в рыбной и лесной промышленности; II. Пленум предлагает Президиуму Комитета и Окружным кассам в практической работе в предстоящий сезон провести следующие основные мероприятия, направляя их на учучшение страховой работы в сезонной промышленности:

1. Своевременно детально проработать структуру и территориальное построение страховой сезонной сети, с расчетом охвата всего состава работающих и улучшение обслуживания сезонников.

2. Своевременно провести подбор работников для укомплектования страхового аппарата на рыбалках, особенно аппарата, который будет предназначен для обслуживания японских рабочих.

3. Провести практический и законодательный инструктаж страхработников, отправляющихся на рыбалки, снабдив их законодательным и инструктивным материалом.

4. Всем Окрстрахкассам ввести в практику работы изучение и учет состояния сезонной страховой работы, представляя после каждого сезона в ДКСС исчерпывающий доклад о проведенной в сезон работе.

5. Через низовой страховой аппарат, профорганы и органы охраны труда усилить контроль за выявлением страховых неплательщиков и укрывающихся от страхования, привлекая нарушителей к установленной законом ответственности.

6. Через органы союзов и НКТ установить учет найма рабочих на отдаленные участки работы, обратив особенное внимание на частных работодателей, работающих небольшими группами.

7. Сохранить для рыбопромышленности существующий порядок уплаты страховых взносов авансами, гарантируя получение банковских процентов на могущую быть впоследствии разницу авансовых сумм с суммами по окончательному расчету.

8. Президиуму ДКСС совместно с Владивостокской кассой проработать дальнейшие практические мероприятия по обслуживанию японских рабочих на рыбалках, взяв в основу обслуживание их аппаратом страховых органов, отказавшись от обслуживания по договорам через нанимателей.

9. Освобождения по временной нетрудоспособности с выдачей бюллетеней должно производиться на промыслах, при чем освобождения должны предоставляться только медперсоналом.

10. Оплата бюллетеней по временной нетрудоспособности вследствие особых условий работы на рыбалках должна производиться после окончания сезона и в местах окончательного расчета с рабочими.

11 Президиуму ДКСС и Владивостокской кассе проработать вопрос о порядке обеспечения пособиями и медпомощью ввозных иностранных рабочих, не восстанавливающих трудоспособность к окончанию сезона, и о порядке обеспечения семей умерших в связи с производством.

12. В целях популяризации социального страхования, страхового законодательства и практики работы страховых органов Президиуму ДКСС разработать и издать на русском и японском языках брошюру и стенной плакат, снабдив ими своевременно рыболовные промыслы.

13. Обязать страхработников проводить систематически работу с застрахованными по раз'яснению им сущности социального страхования, страхового законодательства и практической работы страховых органов.



ЭР00545

III. Отмечая слабую постановку медпомощи на лесозаготовках и рыбалках Охотско-Камчатского побережья считать необходимым со стороны органов здравоохранения провести следующие мероприятия:

а) развернуть достаточную сеть фельдшерских пунктов на рыбалках и лесозаготовках;

б) в местах большого скопления рабочих на лесозаготовках организовать врачебные пункты;

в) группы рабочих на лесозаготовках и рыбалках, не охваченные медпунктами, обеспечить в достаточном количестве аптечками с наиболее полным набором медикаментов, особенно перевязочным материалом;

г) организовать по Охотско-Камчатскому побережью не менее четырех районных врачебных баз;

д) проводить полное и лучшее предварительное освидетельствование ввозимых на сезонные работы рабочих, особенно на рыбалки;

е) обеспечить надлежащее наблюдение и контроль над медобслуживанием иностранных рабочих;

ж) подобрать более квалифицированных врачей и фельдшеров на рыбалки, своевременно отправив их к месту работы;

з) обеспечить надлежащее санитарное состояние судов, перевозящих рабочих, организовав медобслуживание рабочих в пути;

и) обеспечить плавучие крабо-консервные заводы;

к) обеспечить надлежащее передвижение больных к лечебным пунктам;

л) в виду того, что до сих пор медпомощь на концессиях Советского Побережья продолжает оставаться крайне неудовлетворительной, что создает тяжелые условия для работы по социальному страхованию, обратить внимание Крайздрава на необходимость принятия срочных мер к организации там медпомощи;

м) в виду того, что Хабаровский окрздрав в силу территориальной отдаленности и отсутствия связи не в состоянии справиться с работой по организации медпомощи застрахованным в Советском районе, поручить Президиуму поставить перед соответствующими органами вопрос о передаче медобслуживания застрахованных в этом районе Владивостокскому Окрздраву.

§ 5.

**Слушали:** Выполнение бюджета и оргсмет за 1926-27 г. и 1 квартал текущего года и состояние балансов касс и страховой задолженности на 1/I—1928 г. (докл. т. Суслов).

Выступали в прениях 10 человек.

**Постановили:** 1) Выполнение приходной части бюджета за 1926-27 г. признать удовлетворительным, отметив в частности, как достижение, крупное сравнительно с утвержденными Главсоцстрахом цифрами превышение поступлений по пени (273,2 проц.) и штрафами (227,1 проц.).

2) В расходной части выполнение бюджета признать также в общем удовлетворительным.

Вместе с тем отметить:

а) превышение, вследствие целого ряда дефектов в хозяйствовании, стоимости коек в домах отдыха и санаториях против сметной, благодаря чему по ряду домов отдыха и санаторий (Чита, Владивосток, Амур) имеет место некоторый убыток по сдаваемым в аренду койкам;

б) неточный учет пропущенных человек за счет страховых средств и проведенных ими койко-дней;



ЭР00545

в) что кассы уложились в сметы лишь за счет происшедшего сокращения пропуска (прогулы коек) за счет страховых средств.

3. Накопление крупных подотчетных сумм у страхуполномоченных, что при отсутствии постоянного контроля приводило к растратам.

4. Образование совершенно нецелесообразной, не вызываемой какой либо необходимостью задолженности за третьими лицами.

5. Перерасходы по строительству домов отдыха.

6. В отношении орграсходов констатировать:

а) в истекшем году впервые по всем кассам отсутствует перерасход против утвержденных ДКСС смет и даже имеется некоторая экономия (по содержанию аппарата на 4 проц., админ. хоз. расх. на 4,5 проц.);

б) снижение этих расходов имеется не у всех касс (Амур., Стретенск.);

в) по ряду ст. ст. внутри смет имеются перерасходы;

г) снижение хозрасходов по ряду касс (Николаевской, Зеи) способствовало обзаведение собственными помещениями и

д) перерасход по канцелярским и типографским расходам у некоторых касс (Чита, Сретенск) явился следствием отсутствия учета материалов и снабжения страхователей бесплатно бланками (заявления, расчетные ведомости).

**По отчетным данным за 1 квартал текущего года отметить:**

1. Продолжающееся в течение 1 квартала оздоровление балансов касс (расчетные счета, кроме страхователей, расчеты по централизованным фондам).

2. Размер выполнения приходной части бюджета по краю (22,8 проц.) за 1 квартал дает основание предполагать о возможности выполнения годового задания с некоторым превышением.

3. Исполнение операционных расходов в общем и по отдельным ст. ст. является удовлетворительным сравнительно с утвержденными Главсоцстрахом цифрами.

4. Совершенно неудовлетворительное выполнение организационных смет в краевом масштабе, главным образом, в части административно-хозяйственных расходов. Цифровые данные показывают: а) использование за квартал годового кредита по краю в размере 35,8 проц. по админ-хозрасходам против 24,6 проц. за 1 квартал минувшего года;

б) особенно высокий проц. использования годового кредита по указанным видам расходов у Сретенской (45,9 проц.), Читинской (44,3 проц.), Амурской (41,5 проц.) и Зейской (44,4 проц.) касс;

в) перерасход по большинству касс имеется не только по отношению к утвержденным сметам, но и сравнительно с фактическим расходом за аналогичный период истекшего бюджетного года.

**В отношении страховой задолженности констатировать:**

1. Медленный темп снижения задолженности по краю в течение минувшего года.

2. Рост задолженности по Сретенской кассе за тот же период.

3. Наличие у Читинской и Сретенской кассы большого числа должников вообще и частных лиц и коопорганизаций в частности.

4. Большое число должников и главным образом на мелкие суммы, что нужно приписать слабой работе в отношении взимания взносов и контроля за страхователями и невыверенности расчетов со страхователями (Чита, Сретенск).



ЭР00545

5. Значительное число должников среди бюджетных учреждений и общественных организаций свидетельствующее о недостаточности воздействия на них через Прокуратуру и Финконтроль (Чита, Сретенск, Владивосток, Амур).

6. Неполный учет задолженности по балансу (Чита) и неучет по балансу начисленной пени (Амур), что дает неверное представление о состоянии задолженности.

7. Слабость работ по начислению пени (Зея, Сретенск) и наложение через Инспекцию Труда штрафов на неаккуратных страхователей.

8. Отсутствие жесткого подхода при взыскании начислений пени.

9. Стремление всех касс всякую трудно взыскиваемую задолженность считать безнадежной и списывать с баланса до 1 рубля.

10. Мягкость подхода к страхователям, по которым обнаружена скрытая заработная плата.

11. Прекратившееся в течение 1 квартала снижение задолженности и рост ее по некоторым кассам (Чита, Владивосток, Хабаровск), опережающий снижение ее по другим.

12. Слабое поступление пени по некоторым кассам и полное отсутствие начисления и взыскания по Зейской кассе.

**Предложить Комитетам страховых касс:**

1. В виду значительного увеличения по бюджету годовой суммы расхода на обеспечение по безработице, кассам, для правильной ориентировки, произвести перерасчет годового кредита на обеспечение безработных по месяцам на основе опыта истекших месяцев и в соответствии с новым законом.

2. Прекратить рост остатков подотчетных сумм на периферии (Владивосток) путем перечисления излишков на тек/счета касс в местных сберкассах.

3. Учинить расчеты касс между собой и аккуратно, без напоминаний, перечислять излишки в краевой фонд. Перейти на порядок ежедневного фондирования и перечисления сумм на соответствующие т/счета.

4. Под ответственностью председателей Комитетов касс принять самые решительные меры к снижению организационных расходов с тем, чтобы сметы, утвержденные ДКСС, были выполнены. Основой снижения расходов должна быть лучшая постановка учета материалов и нормализация их расходов (бланки, топливо, освещение, фураж), плановость в обследованиях подчиненных органов, рационализация переводных операций (встречные переводы) через Сберкассы, сокращение посылки телеграмм и сокращение расходов по аренде и содержанию помещений.

5. Подтвердить постановление Президиума ДКСС от 20 февраля с. г. (протокол № 21 § 8/283) по вопросу о борьбе с задолженностью, в частности меру побуждения в отношении Читинской и Сретенской Окрстрахкасс (отказ в дотации).

6. Приступить к борьбе за погашение задолженности в ударном порядке, открыв кампанию в краевой местной печати и ориентируясь при этом на полное погашение задолженности до конца года бюджетными учреждениями и всеми частными предприятиями.

7. Безоговорочно применять бесспорно принудительный порядок взыскания для погашения задолженности вместе с обязательно начисляемой пеней. Прекратить списание пени и предоставление рассрочек всем неаккуратным страхователям.



ЭР00545

8. Добиться от местной прокуратуры более решительного воздействия на неаккуратных страхователей (госучреждения и предприятия) вплоть до предания суду. В случае невозможности страховых касс добиться на местах нужного воздействия, обращаться в высшие инстанции, вплоть до прокур. республики.

9. Добиваться безусловного привлечения к уголовной ответственности страхователей за сокрытие заработной платы.

10. Поставить систематическую и плановую работу по выявлению скрытой заработной платы.

11. Контрольный аппарат использовывать исключительно по прямому назначению, поставить его работу на плановые начала и установить систематическое наблюдение за расчетами со страхователями.

12. В целях очистки счетов страхователей от безнадежной задолженности, предложить кассам представить в ближайшее время списки такого рода долгов на рассмотрение ДКСС с подробным указанием причин безнадежности.

§ 6.

**Слушали:** Курортно-санаторная помощь и дома отдыха (докл. т. Литвин).

Выступали в соединенных прениях по докладам: т.т. Литвина, Ефремова и Гладыша—15 человек.

**Постановили:** Констатируя удовлетворительное выполнение плана обслуживания застрахованных курортно-санаторной помощью за 1927 г., Пленум считает необходимым отметить:

а) полное выполнение норм посылки по социальным группам на курорты и в санатории;

б) организацию питания хозяйственным путем, благодаря чему значительно повысилось качество его;

в) улучшение медицинского обслуживания больных и отдыхающих.

**Одновременно отмечает, как недочеты:**

а) невыполнение нормы посылки рабочей группы в дома отдыха;

б) не вполне удовлетворительную постановку хозяйства в некоторых домах отдыха и санаториях, имеющую последствием превышение утвержденной сметами стоимости койко-месяца;

г) слабо поставленную отчетность и наблюдение за движением расходов, что в частности вызвало дефицит по сданным койкам другим организациям;

д) недостаточное внимание к постановке медицинской отчетности;

е) постройка Сретенской кассой дома отдыха в местности, не отвечающей необходимым требованиям, и

ж) неудовлетворительный подбор руководящих работников в некоторых домах отдыха (Чита и Амур).

**Пленум предлагает:**

1. Утвердить разработанный Президиумом план обслуживания застрахованных курортно-санаторной помощью и домами отдыха в 1928 г. с установлением следующих средне-краевых норм посылки по рабочей и служащей группам: по курортам и санаториям рабочим 80 проц., служащим 20 проц., в дома отдыха рабочим—75 проц., служащим 25 проц. Предложить Президиму принять меры к доведению размеров человеко-пропуска на курорты и санатории до размеров фактического пропуска в 1927 г.



ЭР00545

2. Необходимо обратить внимание на увеличение пропуска восточных рабочих и на посылку подростков в размерах не ниже относительного уровня фактического пропуска 1926/27 г.

3. Утвердить следующую сеть действующих в 1927/28 году домов отдыха и санаторий:

| Дома отдыха: | | | Санатории: | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. Владивостокский | на | 250 коек. | 1. Владивостокский | на | 60 коек. |
| 2. Хабаровский | „ | 90 „ | | | |
| 3. Амурский | „ | 150 „ | 2. Амурский „Мухинка“ | „ | 30 „ |
| 4. Читинский | „ | 200 „ | | | |
| 5. Сахалинский | „ | 30 „ | 3. Читинский | „ | 25 „ |
| 6. Сретенский | „ | 30 „ | | | |

4. Всем местным страхорганам принять решительные меры к полному выполнению норм распределения по социальному признаку посылаемых в дома отдыха, с этой целью на посылку отдыхающих ввести особую систему упрощенных билетов разных цветов для рабочей и служащей групп и установить периодическую проверку над правильным распределением этих билетов. О всех случаях нарушения своевременно ставить в известность Окрпрофсовет и Далькомсоцстрах.

5. Установить тщательное наблюдение за нормальной загрузкой домов отдыха и санаторий, с каковой целью необходимо своевременно и детально согласовать распределение мест между союзами и другими организациями, детализировать порядок перевозки, приема и выписки больных и отдыхающих. Полностью безоговорочно применить постановление Президиума ДКСПС о передаче мест союзов, нарушающих правильную загрузку и допустивших недогрузку, другим союзным организациям.

6. Пленум предлагает полностью провести в жизнь порядок управления домами отдыха и санаториями, установленный первым Пленумом Далькомсоцстраха (§ § 3, 4 и 5 резолюции).

7. В дополнение постановления 1-го Пленума о рационализации обслуживания и эксплоатации домов отдыха и санаторий (§ 9), Пленум предлагает кассам обратить сугубое внимание на улучшение методов хозяйствования в домах отдыха и санаториях, озаботиться своевременной и выгодной заготовкой продуктов, хранением продуктов и составлением рациональных раскладок.

Необходимо еще раз тщательно проработать возможность сокращения штатов домов отдыха и санаторий.

Необходимо внести коренные изменения в порядок питания обслуживающего персонала и контингент получающих бесплатное питание, приняв при этом за основу порядок, принятый 2-м Совещанием курортных работников ДКСС.

8 Пленум обращает внимание на необходимость повышения качества учета и отчетности по домам отдыха и санаториям.

Особенно должны быть приняты меры к установлению точной калькуляции стоимости койко-месяца, не допускающей преуменьшения или преувеличения себестоимости, как это имело место за отчетный год.

9. Пленум предлагает принять все меры к подбору вполне опытных и хозяйственно-квалифицированных работников на должности заведывающих домами отдыха.

Заведывание санаториями должно оставаться за врачами, при подборе которых должно быть обращено также соответствующее внимание на



ЭР00545

их административный опыт. Необходимо стремиться к закреплению постоянного состава врачей для работы в санаториях.

10. Для отдыхающих, требующих особого режима и врачебного наблюдения, выделить во Владивостокском и Маккавеевском домах отдыха в отдельных помещениях несколько коек для перевода их на полусанаторное содержание. Поручить Президиуму дать этим кассам подробные инструкции о порядке содержания и функционирования этих коек.

11. Для улучшения медицинского обслуживания домов отдыха и санаторий необходимо:

а) основные дома отдыха обеспечить самостоятельными врачами, по возможности, имеющими опыт по физкультуре;

б) для санаторий подобрать соответствующих специалистов-туберкулезников;

в) принять меры к снабжению санаторий упрощенными установками для физико-терапевтического лечения;

г) установить тщательное наблюдение со стороны медперсонала за выполнением режима;

д) не допускать проведения физкультурных занятий без назначения и наблюдения со стороны медперсонала;

е) кассам через доверенных врачей усилить медицинское наблюдение за домами отдыха и санаториями.

12. В порядок распределения отдыхающих и больных по отдельным помещениям и палатам должны быть внесены изменения в сторону группирования по возрастному составу, при обязательном учете в отношении санаторных больных характера заболевания.

13. Для улучшения культурного обслуживания необходимо:

а) увеличить пользование кино-передвижками и театральными постановками;

б) оборудовать дома отдыха и санатории радио-установками;

в) снабдить библиотеки новейшей беллетристикой;

г) усилить сан-просвет работу, практикуя применение наглядных установок;

д) обеспечить дома отдыха квалифицированными инструкторами по физкультуре.

Подбор инструкторов по физкультуре и план культурного обслуживания домов отдыха и санаторий следует согласовать с Культ-Отделами соответствующих Окпрофсоветов.

14. Президиуму ДКСС и комитетам касс поручается принять решительные меры к изжитию имеющих еще место нарушений со стороны больных порядка и режима в домах отдыха и санаториях, включительно до выписки больных и отдыхающих.

15. Пленум считает необходимым в текущем году, в качестве опыта, в Амурском доме отдыха и Амурском санатории ввести полуресторанную систему питания (с предварительным опросом). Президиуму этот вопрос практически детально проработать. При возможности уложиться в установленные сметами кредиты, Пленум рекомендует ввести указанную систему и в других домах отдыха и санаториях.

16. Президиуму и кассам на местах обратить особое внимание на своевременную и тщательную проработку плана перевозки больных и отдыхающих, особенно в текущем году, в связи с большим разнообразием сроков пребывания больных на курортах и в санаториях.

Должны быть приняты меры к тому, чтобы Правления дорог (Уссур. и Читинской) своевременно проработали график перевозки, обеспечив их



ЭР00545

выполнение и внимательное отношение ко всей работе, связанной с перевозкой больных. Это одновременно обязывает все местные страхорганы, администрацию санаторий, курортов и домов отдыха точно и аккуратно выполнять установленный график передвижения больных.

17. Считая вполне правильным установленный порядок отбора на курорты и в санатории, в дальнейшей работе Пленум предлагает:

а) возложить медотбор туббольных на тубдиспансеры и тубкабинеты с надлежащей ответственностью со стороны их;

б) упростить порядок отбора для застрахованных сельских местностей.

18. В виду того, что в отчетном году имели место случаи посылки на курорты больных с противопоказаниями, или не нуждающихся в этом виде лечения, предложить всем Страхкассам обратить внимание ВК и ВКК на то, чтобы при окончательном отборе больных на курорты и санатории в текущем году подобные случаи не повторялись.

19. Пленум одобряет выработанный Курортным Совещанием порядок учета отдельных результатов курортно-санаторного лечения и предлагает Президиуму согласовать с Крайздравом его практическую организацию.

Одновременно кассы на местах должны приступить к подготовительной работе, связанной с организацией учета отдаленных результатов.

20. Пленум обращает внимание на своевременую и надлежащую подготовку к открытию домов отдыха и санаторий, в связи с чем необходимо:

а) своевременно провести весь необходимый мелкий текущий ремонт;

б) провести санитарную обработку домов отдыха и санаторий и обеспечить надлежащее санитарное содержание их в период сезона;

в) провести все необходимые ремонтные работы по благоустройству (очистка парков, аллей, посадка цветов и т. п.);

г) отремонтировать и приготовить спорт-инвентарь и т. п.

§ 7.

**Слушали:** Итоги работ курортов за 1926-27 год и медицинский и эксплоатационно-финансовый план на 1927-28 г. (доклады т.т. Ефремов и Гладыш).

Выступали в соединенных прениях по докладам т.т. Литвина, Ефремова и Гладыша—15 человек.

**Постановили:** 1. Учитывая улучшения, произведенные в отчетном году на находящихся в ведении ДКСС курортах: Дарасун, Олентуй, Кульдур и Сад-город, как-то: постройку новых санаторий и пансионатов, капитальный ремонт старого жилищного фонда для больных, оборудование всех помещений удобными для больных кроватями с полным комплектом постельных принадлежностей, постельным и нательным бельем, устройство на всех курортах электрического освещения, переоборудование, расширение и постройку ванных зданий, оборудование подсобных, физиотерапевтических методов лечения, дооборудование курортов необходимым медицинским инвентарем, постройку прачечных, молочных ферм и парников, увеличение числа медперсонала и улучшение его по квалификации и ряд других более или менее значительных усовершенствований, 2-й пленум Далькомсоцстраха признает, что общее состояние этих курортов резко улучшилось сравнительно с прошлым годом.

2. Отмечая, что, несмотря на указанные достижения, еще и в отчетном году наблюдались некоторые недостатки в медицинской работе курортов, как-то: длинные очереди при врачебных приемах и при отпуске лечебных процедур, недостаточное наблюдение за выполнением курортного режима, не всегда правильное распределение больных по койкам и между врачами, недостаточный врачебно-санитарный надзор за питанием больных, 2-й пле-



ЭР00545

нум ДКСС считает необходимым принять меры к изжитию всех недочетов в медицинской работе, чтобы поставить медоборудование больных и лечебную работу на курортах на надлежащую работу.

3. В целях большего улучшения медобслуживания больных и постановки лечебного дела на курортах 2-й пленум ДКСС считает необходимым упрочить и углубить связь с Иргосуном по подбору для курортов на летний сезон медперсонала из клиник университета и по ведению научного изучения наших курортов, а также установить предельную нагрузку согласно постановления 2 совещания курортных работников ДКСС.

4. Принимая во внимание, что участие местных врачебных сил в непосредственной работе курортов очень ограничено, вследствие чего не всегда возможно иметь полный штат медперсонала, 2-й пленум ДКСС считает настоятельно необходимым, чтобы органы здравоохранения и органы союза медсантруд оказали содействие Курортному отделу в организации хотя бы небольшого кадра курортных работников из местного медицинского персонала.

5. Общий недоучет распределения больных по курсам лечения, нарушение в отчетном году почти всеми страховыми кассами плана направления больных на курорты, вызвавшее недогрузку коек в начале и перегрузку в средине сезона, внесло большие перебои в плановую курортную работу, а потому 2-й пленум ДКСС обращает внимание всех страхкасс на недопустимость таких явлений в текущем году.

6. Вследствие ежегодно отмечаемого большого числа случаев нарушения больными курортного лечебного режима, 2-й пленум ДКСС считает настоятельно необходимым усилить работу по ознакомлению с правилами этого режима как всех застрахованных, так особенно тех, кто направляется для лечения на курорты.

7. Медплан по курортам на 1927-28 г. утвердить, приняв начало сезона на курортах: Кульдур и Сад-город с 25 мая, на курорте Дарасун—с 27 мая и на курорте Олентуй с 1-го июня и установив конец сезона для всех посылаемых за счет Окрстрахкасс ДВК на Кульдуре и в Сад-городе 6 сентября, на Дарасуне 8 сентября и на Олентуе 30 августа.

8. Общий период действия курортов утвердить: Дарасун с 27-V по 8-IX, курс лечения 5 недель, Олентуй с 1-VI по 1-IX, курс лечения $1^1/_2$ месяца, Кульдур с 25-V по 27-IX, курс лечения 5-6 недель и грязелечебница с 25-V по 27-IX, курс лечения 5-6 недель.

9. Принимая во внимание, что срок пребывания на курортах больных посылаемых на курорты за счет Окрстрахкасс ДВК, установлен по плану: на Олентуе полтора месяца, в Сад-городе и Кульдуре в 5 недель, а на Дарасуне 5 недель для сердечных и нервных больных и 1 месяц для желудочно-кишечных, малокровных и остальных, 2-й пленум ДКСС считает целесообразным предоставлять всем больным, направляемым на курорты Кульдур и Сад-город, отпуск на 6 недель с учетом недели отдыха после лечения в месте постоянного жительства, а возвратившимся после лечения на курорте Дарасун разрешать в случае надобности отпуск до 1 недели в месте постоянного жительства, по постановлениям местных ВКК.

10. Утвердить следующие подразделения по взиманию платы лечащихся на курортах на три категории: **первая**—рабочие от станка, крестьяне от сохи, батраки по удостоверениям сельсоветов, государственные пенсионеры и военно-служащие **Вторая**—учреждения и организации СССР, все работающие по найму (кроме указанных в 1 категории), а также члены семей лиц, отнесенных к 1 и 2 категориям, находящиеся на их иждивении. **Третья**—прочие граждане.



ЭР00545

11. Приняты следующие размеры платы по курортам за койко-месяц:

| | 1 категория | 2 категория | 3 категория |
|---|---|---|---|
| Дарасун . . . . . | 120 р. | 130 р. | 200 р. |
| Олентуй . . . . . | 115 р. | 125 р. | 180 р. |
| Кульдур . . . . . | 115 р. | 125 р. | 180 р. |
| Грязелечебница . . | 120 р. | 130 р. | 195 р. |

Президиуму проработать вопрос о расценке амбулаторного лечения на курортах с уклоном большей доступности для низко оплачиваемых групп.

12. Число коек, установленное для Дарасуна,—380, Олентуя—340, Кульдура- 260 и грязелечебницы—250 при существующем жилфонде считать максимальным.

13. Сметы курортов на 27-28 г. утвердить по доходной части в сумме 568.807 р. 66 к. и по расходной в сумме 564.156 р. 12 к., при чем отметить, что Курортному отделу необходимо предложить курортам обратить сугубое внимание на дальнейшее возможное сокращение расходов и строгое выполнение смет.

14. Пленум ДКСС считает необходимым отпуск необходимых оборотных средств курортам на усиление функционирования подсобных предприятий на определенный срок.

15. В виду того, что имевшие место в отчетном году административно-хозяйственные недостатки и упущения, выразившиеся в недостаточном наблюдении за имуществом и не вполне правильном хранении его, в запоздалой заготовке продуктов, слабом надзоре за кухней и жилфондом, происходили от не вполне удовлетворительного состава администхозперсонала, 2-й пленум ДКСС обращает внимание на необходимость заблаговременно озаботиться подбором более квалифицированных администхозработников и одобряет принятые для этого ДКСС меры, как перемену состава директоров и предоставление им, под их ответственность, права самостоятельного подбора всех необходимых им сотрудников.

16. В целях широкого ознакомления всех застрахованных с условиями жизни на курортах, в санаториях и домах отдыха, порядком получения мест в них и прочими сведениями об этих лечебных и профилактических учреждениях, 2-й пленум ДКСС считает необходимым издание и распространение среди застрахованных справочника об этих учреждениях.

§ 8.

**Слушали:** Итоги 1927 г. и план на 1928 г. строительства курортов, тубсанаторий и домов отдыха (доклад инженера Климова).

Выступали в прениях 6 человек.

**Постановили:** 1. Пленум ДКСС отмечает, что за истекший год проделана значительная работа как по восстановлению, так и строительству и оборудованию курортов, санаторий и домов отдыха в ДВК.

2. Констатируя недостаточно четкую финансовую дисциплину со стороны курортов и некоторых Окрстрахкасс, имевшую последствием перерасходы против отпущенных ассигнований, за счет кредитов, отпущенных на строительство, что повлекло сокращение программы работ, производство некоторых построек другими, пленум считает необходимым в предстоящем строительстве по бюджсту 1927-28 года изжить все указанные недочеты.



ЭР00545

3. Вследствие того, что строительная программа по бюджету 1926-27 года по курортам еще частично не выполнена, пленум предлагает Курортному отделу закончить таковую в ближайшие же месяцы текущего строительного сезона в пределах утвержденных ассигнований на 1926-27 года и отчитаться в израсходовании кредитов с представлением исполнительных смет.

4. Принятый президиумом ДКСС план работ по капитальному строительству на 1927-28 г. на сумму по курортам 170.000 р., по тубсанаториям 65.000 р. и домам отдыха 105.000 р. и всего 340.000 р., 2-й пленум ДКСС утверждает и находит необходимым намеченные планом работы выполнить полностью в предстоящем строительном сезоне этого года, не выходя из пределов утвержденных для этой цели Главсоцстрахом кредитов.

5. Пленум считает целесообразным проработать вопрос о замене Читинского санатория Олентуйским с приспособлением последнего для функционирования в течение круглого года, и в зависимости от результатов этого поручает президиуму окончательно определить назначение средств, намеченных по программе на строительные работы по Читинскому санаторию.

6. Так как определенная по программе сумма средств на строительство Владивостокского тубсанатория может покрыть лишь часть расходов по этому строительству, пленум ДКСС поручает президиуму принять меры к изысканию недостающих средств из других источников (лечфонда, местного бюджета и др.) с тем, однако, чтобы в текущем году обязательно приступить к производству постройки, предварительно приняв проект и определив общую стоимость построек.

7. Отмечая, что курорты, санатории и дома отдыха в 1927 г. вполне удовлетворительно оборудованы всем необходимым хозинвентарем (кроватями, укроватными столиками, постельными принадлежностями, постельным, нательным и кухонным бельем, столовой посудой), Пленум утверждает намеченное на этот год пополнение этого инвентаря по курортам на 31.000 рублей, санаториям 9.000 рублей и домам отдыха 28.920 рублей и всего 68.920 рублей.

8. Равным образом, 2-ой пленум ДКСС одобряет все затраты, произведенные на медицинское оборудование курортов, особенно такими приборами и аппаратами, которые позволили ввести новые методы лечения, как например: водолечение, электролечение и поставить дело исследования больных на должную высоту.

9. В то же время 2-й пленум ДКСС, находя не вполне достаточным медицинское оборудование тубсанаторий, произведенное в прошлом году и учитывая недостаточность антропометрических приборов в домах отдыха, утверждает намеченное в этом году пополнение медоборудования в этих учреждениях приборами, инструментами и аппаратами, необходимыми для исследования, наблюдения и лечения на сумму 11.080 рублей.

10. Подтвердить постановление президиума ДКСС от 13 февраля с. г. (протокол № 20, § 1/260) о мерах к правильной организации и производству строительства в текущем году.

§ 9.

**Слушали:** Об избрании одного кандидата по членам президиума ДКСС.
**Постановили:** Избрать тов. Раздорожного (единогласно).



ЭР00545

§ 10.

**Слушали:** О сроке созыва очередного пленума ДКСС.

**Постановили:** Считать целесообразным созыв очередного пленума ДКСС приурочить к моменту окончания работ по составлению бюджета на 1928-29 год и планов работ на 1-е полугодие 1928-29 г. Окончательное определение срока созыва пленума поручить президиуму ДКСС.

§ 11.

**Слушали:** Об оплате суточных членам пленума ДКСС, не работающим в аппарате соцстраха.

**Постановили:** Установить суточные в 5 рублей вне зависимости от ставки зарплаты.

Председатель комитета **Нилов.**

Члены президиума: **Лачкова.** **Суслов.** **Ефремов.**

Член президиума, ответственный секретарь **Дмитриев.**

ДВГНБ

г. Хабаровск. типография Акц. О-ва „Книжное Дело. ул. Льва Толстого, д. № 11.

Окрлит № 9 от 29 февраля 1928 г. Зак. № 2946. Тираж 150.

ЭР00545

ДВГНБ

ЭР00545

383

1р

ДВГНБ

5

ЭР00545

ДВГНБ

ЭР00545

ДВГНБ

ЭР00545