ДВ22
Д156

Социальное страхование на Дальнем Востоке за год

1 окт. 1924 г. – 1 окт. 1925 г.

ДВГНБ

ЭР00412

ДВГНБ

ЭР00412

ДВ 226
Д 156

Приложение к журналу „Раб. Путь"

Проверено 52 г.
Д 156.

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ
НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ
ЗА ГОД.

1 ОКТЯБРЯ 1924 Г.—1 ОКТЯБРЯ 1925 Г.

ДВГНБ
ДВ КРАЕВАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА
V/5-76535521
БИБЛИОТЕКА
ХАБАРОВСК. КРАЕВОГО
ГОС. МУЗЕЯ.
ДВ государственная научная библиотека
ЭР00412

РИО ДКСПС.
г. ХАБАРОВСК
1926 г.

Хабаровск. Типо-литография УНКФ. Зак. № 1405 Улит 1182.

ДВГНБ

ЭР00412

2В 226.3
2 156

К октябрю 1924 года закончилось первоначальное организационное строительство страховых органов на Дальнем Востоке. Окончательно ликвидировались губернские управления социального страхования, образовались губернские страховые кассы. Развернули работу транспортные страховые кассы. Все виды страхования уже были введены. Основные массы рабочих и служащих были уже застрахованы. Медицинская помощь с начала года перешла из ведения территориальных страховых касс в ведение отделений медпомощи застрахованным при здравотделах.

В течение отчетного года в работе страхорганов на первом месте стояли вопросы укрепления финансового положения страхкасс, борьбы с задолженностью страхователей, об охвате страхованием сезонных и временных рабочих, о повышении размеров пенсий и пособий, об улучшении курортной помощи, о плановом развертывании домов отдыха, об улучшении работы аппарата страховых организаций.

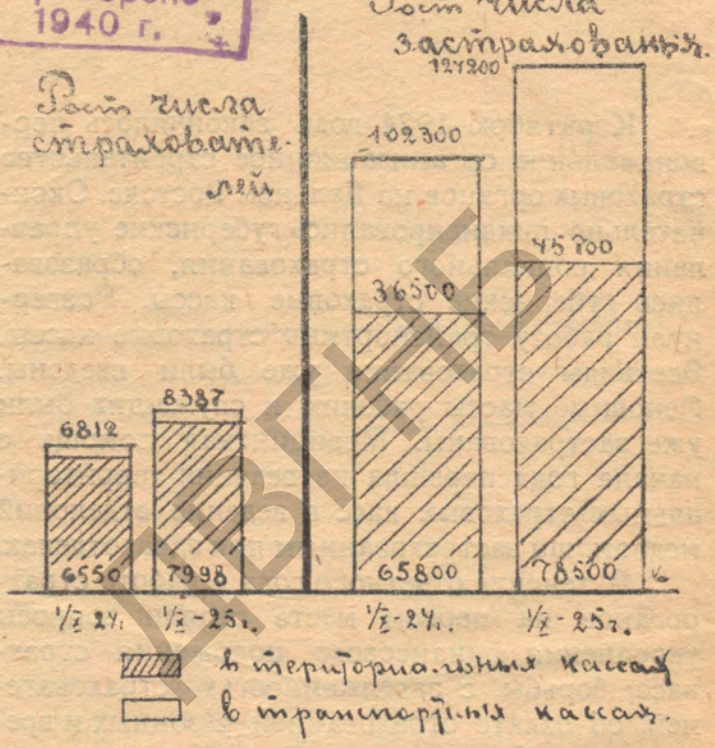
16765
ЭР00412

Число застрахованных и страхователей

все время росло (диаграмма № 1).

Диаграмма № 1.

Проверено 1940 г.



Число страхователей возросло за год с 6812 до 8387 или на 26 проц, а число застрахованных с 102300 чел. до **124200** чел. или на 21 проц. Число застрахованных по

ЭР00412

территориальным кассам увеличилось с 65500 чел. до 78500 чел. или на 19 проц., а по транспортным с 36500 до 45700 чел. или на 25 проц. Рост числа застрахованных по территориальным кассам происходил главным образом за счет расширения производства в горной промышленности и за счет охвата одиночек, временных сезонных рабочих и отдаленных местностей (Камчатка и др.).

В транспортных кассах число застрахованных возростало за счет расширения работ на железнодорожном транспорте, в частности на вспомогательных предприятиях, а также за счет присоединения к быв. Читинской жел. дороге участка Мысовая—Иркутск.

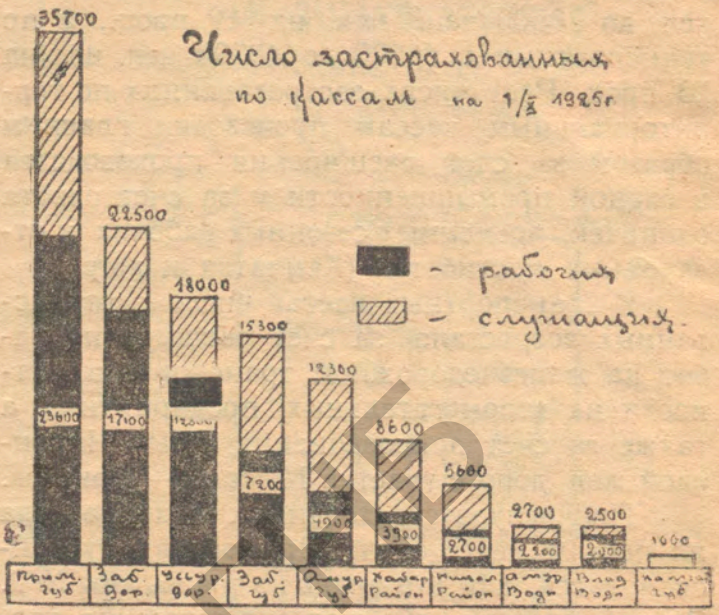
По числу застрахованных в конце года на первом месте стоит Приморская губернская касса, как это видно из диаграммы № 2. За ней следуют обе железно-дорожные кассы Забайкальская и Уссурийская, а потом Забайкальская и Амурская губернские кассы и Хабаровская и Николаевская районные. Очень небольшое число застрахованных в Амурской и Владивостокской водных кассах и в Камчатской губернской.

Страховая сеть

на 1 октября 1925 года состояла из более чем из 100 ячеек, считая в том числе комитеты касс, страховые пункты, участковые кассы (на транспорте) и страховых уполномоченных.

ЭР00412

Диаграмма № 2.



По отдельным кассам эта сеть развернута следующим образом:

Территориальные:

	Страховые пункты и участковые кассы	Страховые уполномоченные
Амурская губернская	5	8
Забайкальская губернская	4	28
Приморская губернская	6	5
Хабаровская районная	—	7
Николаевская „	—	1
Камчатская губернская	1	6

ЭР00412

Транспортные:

Забайкальская дорожная	6	2
Уссурийская дорожная	4	5
Амурская водная	3	—
Владивостокская водная	—	—
По всем 10 кассам	29	62

Так видим, в территориальных кассах преобладают страхуполномоченные, в транспортных же—участковые кассы и страховые пункты. Об'ясняется это большей разбросанностью застрахованных в территориальных кассах. По отдельным кассам сеть уполномоченных развернута очень неравномерно.

При районировании Края сеть будет перестроена в сторону большего приближения к застрахованным.

Размер страховых взносов

значительно понизился вследствие введения нового льготного тарифа. Это понижение видно из следующих цифр, показывающих средний размер страхвзносов:

	В сентябре 1924 г.	В августе 1925 г.
По территориальн. кассам	15,2%	13,4%
По транспортным кассам	16,1%	12,2%
В среднем	15,6%	13,0%

Отсюда видно, что средний размер взносов уменьшился по всем кассам почти на

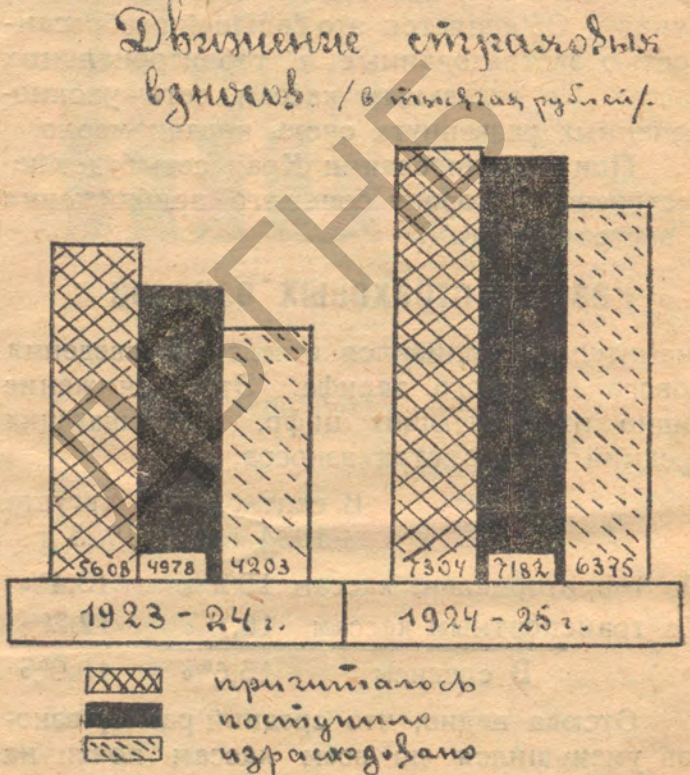
ЭР00412

1/6 часть. По транспортным кассам это уменьшение составило свыше 24 проц. от прежнего размера или почти 1/4 части, а по территориальным несколько меньше 1/8 части.

Степень взыскания

взносов значительно повысилась, как это видно из диаграммы № 3.

Диаграмма № 3.



ЭР00412

Сумма причитающихся взносов в 1924—25 году увеличилась сравнительно с 1923—24 годом с 5608 тысяч рублей до 7304 тыс. руб., т. е почти на 13 проц. Сумма поступивших взносов в то же время увеличилась с 4978 тыс. руб. до 7182 тыс. руб. или на 44 проц. В 1923—24 году было взыскано, включая задолженность, неполных 89 проц. от суммы причитающихся взносов, а в 1924—25 году, тоже включая задолженность, более 98 проц. По транспортным кассам процент взыскания в отчетном году составляет даже 99,5 проц.

Благодаря такому усилению взыскания, общая сумма фактических поступлений после введения нового тарифа не уменьшилась, а даже возросла и составила на каждого застрахованного в год свыше 66 руб. вместо 58 руб. в 1923—24 году.

Задолженность страхователей

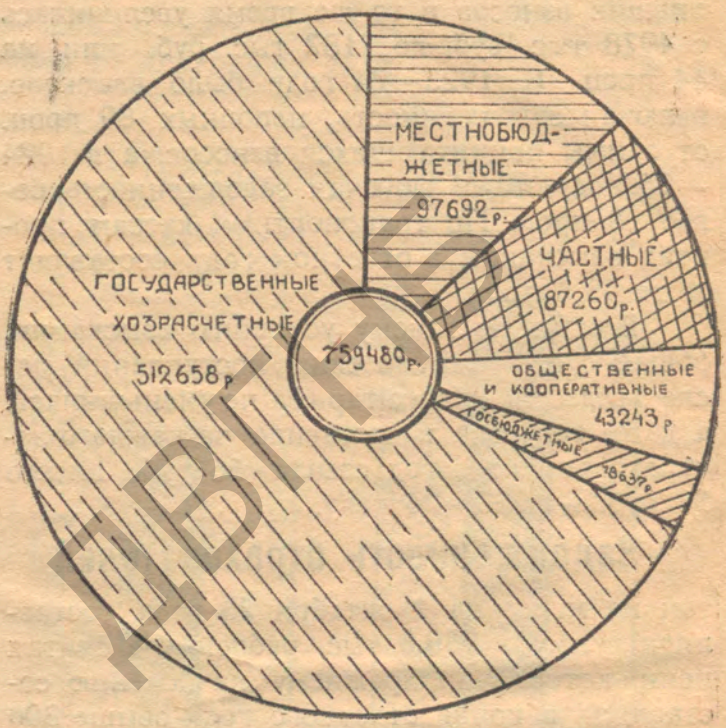
тем не менее на 1 октября 25 года составляла сумму в **759,5** тыс. рублей, не считая пени, которая по прежнему начислению составляла в конце отчетного года свыше 300 тыс. рублей, но после перечисления по новым пониженным нормам во много раз сократилась.

Основные должники страховых касс, как показывает диаграмма № 4, это—государственные хозрасчетные предприятия. На них приходится почти $^3/_4$ всей суммы задол-

ЭР00412

Диаграмма № 4.

Задолженность страховых взносов /без пени/ по территориальн кассам на 1/I 1925г.



женности. Очень велика также задолженность местнобюджетных предприятий и учреждений.

Из основных должников на 1-е октября 1925 года можно отметить Приморский Угольный Трест, Дальпогрузбюро, Дальсель-

ЭР00412

маш, Кивдинские копи, Дальгосстрой, Дальзавод, Книжное Дело, Дальлес, Амурский, Хабаровский и Владивостокский Местхозы, Амурский завод „Металлист“ и т. д.

Расходы страховых касс

сравнительно с предыдущим годом возросли с 4203 тыс. руб. до 6375 тыс. руб. (см. диаграмму № 3) или почти на 52 проц., т. е. увеличились в гораздо большей степени, чем поступления. Увеличение роста расходов происходило вследствие размеров увеличения пенсий и пособий, роста заработной платы и увеличения числа обслуживаемых и их обращаемости за обеспечением.

Финансовое положение страховых касс ухудшилось в отдельных кассах, особенно транспортных, расходы начали временами превышать поступления, однако, ни задержки, ни перебои в выплате пособий и пенсий не имели места.

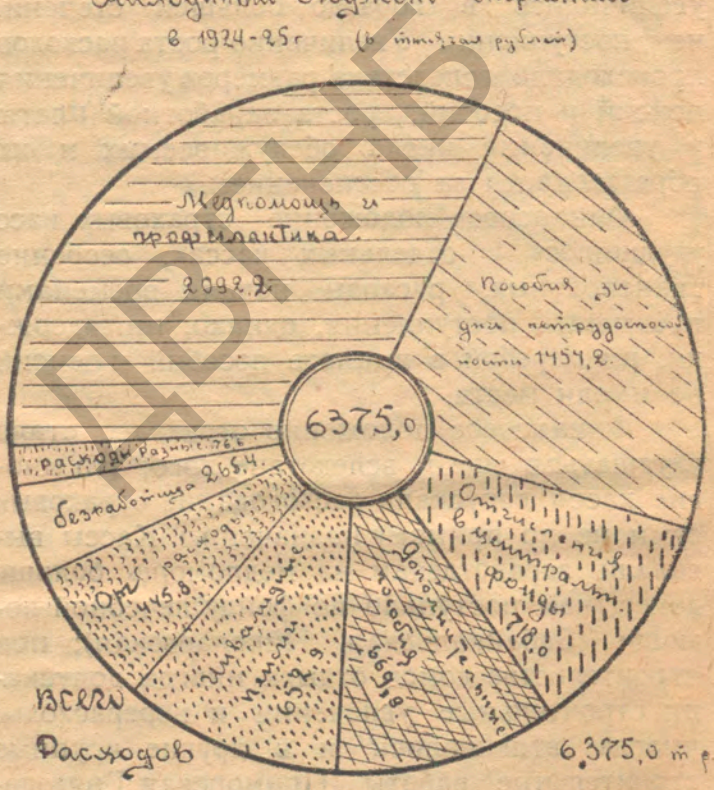
Финансовое положение страхкасс стало ухудшаться еще и вследствие того, что многие кассы допускали расходование страховых сумм не по прямому назначению. Кассы выдавали здравотделам на медпомощь больше денег, чем поступало по фонду лечебной помощи (Забайкальская, Николаевская); при строительстве домов отдыха иногда допускали строительные увлечения и перерасходы; иногда втягивались и в другие крупные строительные работы (Приморская Грязеле-

ЭР00412

чебница, Читинская Центральная Амбулатория); участвовали в расходах, не относящихся к деятельности страхкасс (ассигнования на пионерские лагеря, на шефство, на содержание яслей и т. п.).

Характер расхода страховых касс показан в диаграмме № 5.

Диаграмма № 5.



ПВГНБ

ЭР00412

Третья часть всего расхода приходится на медицинскую помощь и профилактические мероприятия, включая сюда курортное лечение, содержание местных санаторий и дома отдыха. На втором месте стоят расходы по оплате дней временной нетрудоспособности, составляющие почти одну четвертую часть всех расходов.

Операционные расходы страховых касс в 1924—1925 году составляли более 50 руб. на каждого застрахованного, вместо 44 руб. в 1923—1924 году.

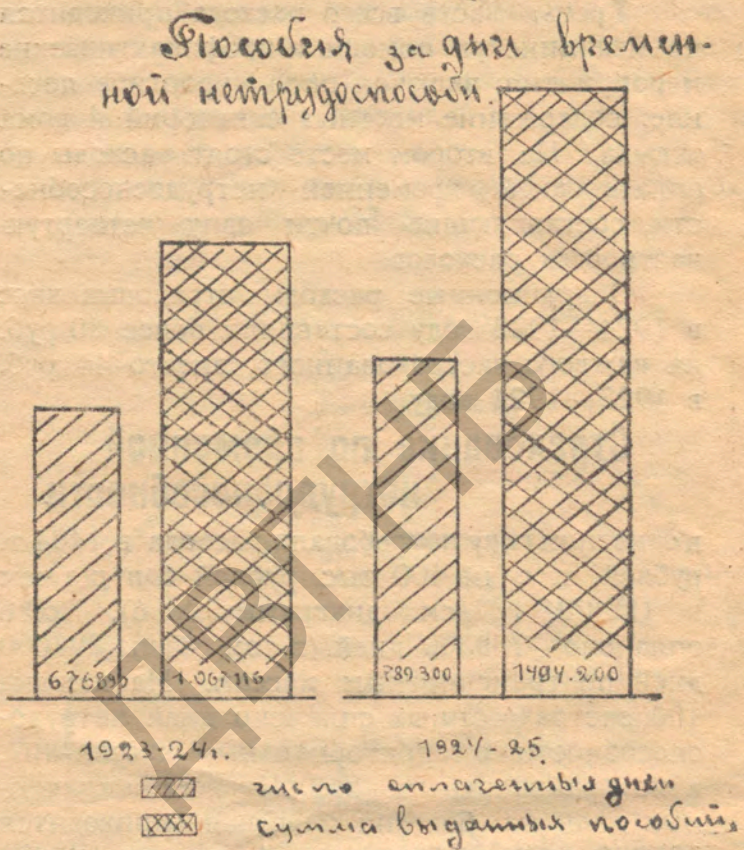
Страхование по временной нетрудоспособности

в отчетном году потребовало расхода в 1494 т. рублей, т. е на 400 тыс. рублей больше чем в 1923-24 г. (см. диаграмму № 6). Всего оплачено—789300 дней, в том числе 293600 дней по транспортным кассам. На каждые 100 застрахованных оплачено дней нетрудоспособности по территориальным кассам-697, а по транспортным—812. Из всех оплаченных дней на болезни и увечья приходится 177080 дней, на беременность и роды—65620 дней, на карантин и уход за больным 6600 дней.

Пособия выплачивались в размере действительного заработка, за исключением дней больничного, курортного и санаторного лечения, за которые с 1 мая 1925 года делались удержания, установленные Союзным Советом Социального Страхования.

ЭР00412

Диаграмма № 6.

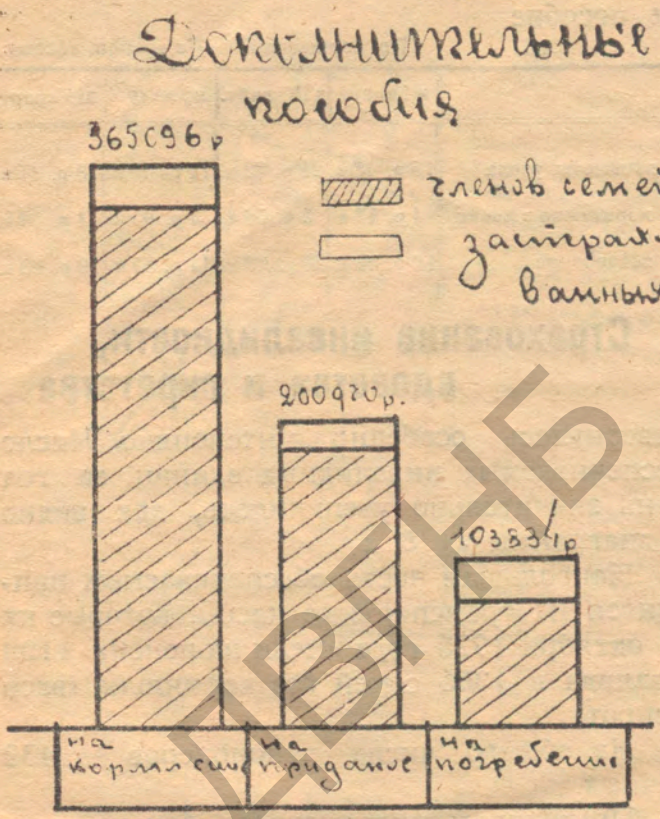


Дополнительные пособия

потребовали расхода в 670 тыс. руб. Из этой суммы, как видно из диаграммы № 7, на кормление ребенка выдано 395.096 рублей, на предметы ухода за новорожденным— 200.920 рублей и на погребение 103.834 руб

ЭР00412

Диаграмма № 7.



Свыше 90 проц. общей суммы выдано на пособия не самим застрахованным, а членам семей застрахованных.

Средний размер одного фактически выданного пособия за год значительно увеличился. Сопоставление цифр за первый и последний кварталы отчетного года показывает следующую картину.

ЭР00412

Приходилось в среднем на одно выданное пособие

	По тер-кассам:		По трансп. кассам:	
	в I кварт.	в IV кварт.	в I кварт.	в IV кварт.
На предметы ухода	15 р. 48 к.	21 р. 82 к.	14 р. 49 к.	18 р. 41 к.
„ кормление в месяц	4 р. 13 к.	5 р. 58 к	4 р. 05 к.	4 р. 56 к.
„ погребение	16 р. 59 к.	26 р. 09 к.	14 р. 85 к.	19 р. 69 к.

Страхование инвалидности, вдовства и сиротства

развернулось особенно интенсивно. Число обеспечиваемых инвалидных единиц за год очень значительно увеличилось, как видно из диаграммы № 8.

Наибольшая часть обеспечиваемых приходится на транспортные кассы, которые на 1-е октября 1925 года имели на пенсии 1192 инвалида и 1366 семей без кормильца (вдов и сирот).

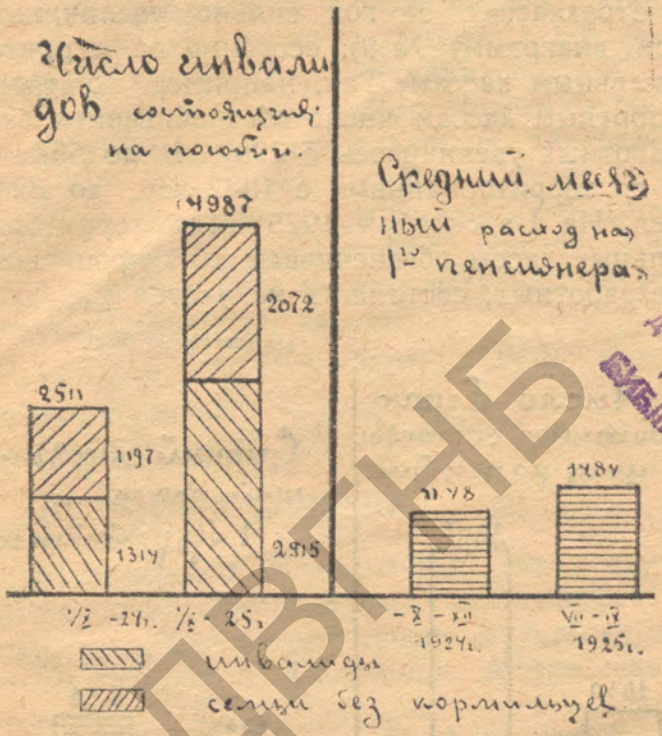
Из общего числа пенсионеров — 432 увечных.

По группам инвалидности больше всего инвалидов 3-й группы—1414 челов., 2-й группы 1269 чел., 1-й группы—только 232 чел. Среди семей без кормильца преобладают семьи, имеющие 3-х и более нетрудоспособных—973, с 2-мя—527, с 1-м—572.

Нормы пенсий применялись общесоветские.

ЭР00412

Диаграмма № 8.



ДВ КРАЕВАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

Размеры пенсионного обеспечения в течение года заметно увеличились (см. диаграмму № 8). Средний месячный расход на каждого пенсионера составлял в начале года 11 р. 48 к., а в конце—19 р. 94 к.

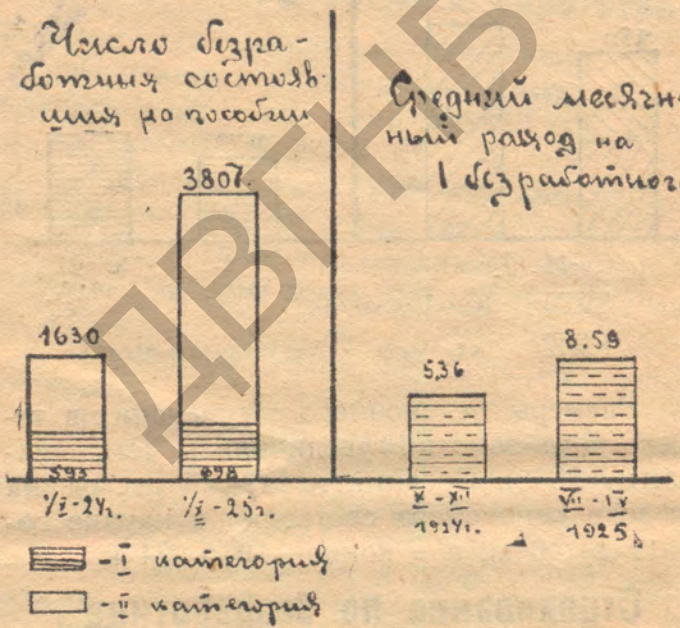
Страхование по безработице

осуществлялось всеми кассами, не исключая Камчатской и Николаевской на Амуре.

ЭР00412

Число безработных, получающих пособия в страхкассах, за год сильно увеличилось (см. диаграмму № 9), особенно по территориальным кассам. Так, например, по транспортным кассам число обеспечиваемых безработных увеличилось с 298 чел. до 557 ч., а по территориальным с 1332 чел. до 3250 чел. На 1-е октября 1925 года территориальные кассы обеспечивали 25,5 проц. всех безработных, состоящих на учете.

Диаграмма № 9.



Рост числа безработных, получающих пособия, приходится главным образом на

ЭР00412

неквалифицированных и мало квалифицированных, так как число безработных 1-й категории увеличилось очень мало.

Размер обеспечения безработных за год сильно увеличился, как видно из диаграммы № 9.

Если сопоставить сумму среднего расхода на каждого безработного, получавшего пособие, в первом и последнем квартале, то получим следующую картину:

	I-й кварт.	IV-й кварт.
По террит. касс.	5 р. 33 к.	8 р. 80 к.
По трансп. „	5 р. 42 к	7 р. 30 к.

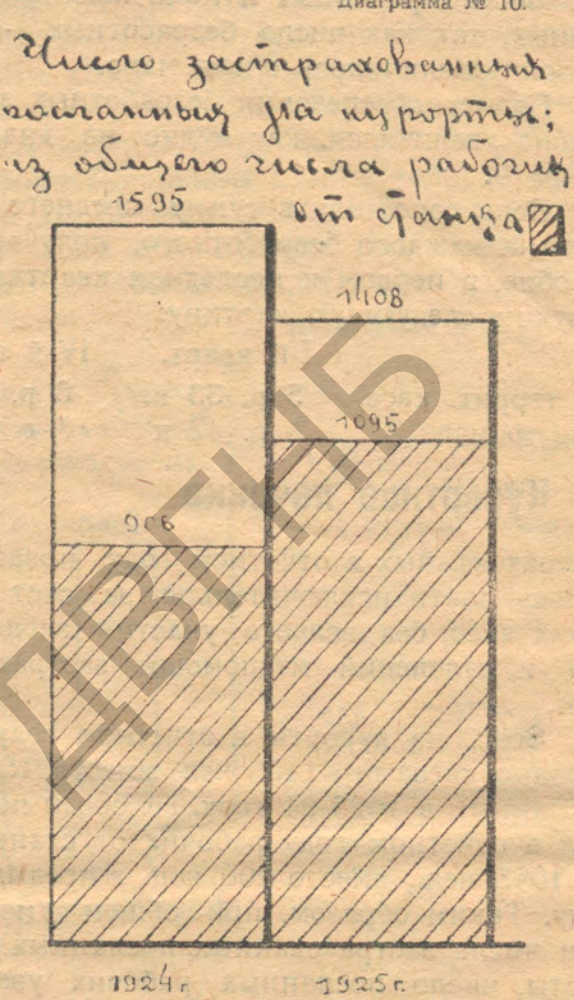
Курортное лечение

застрахованных в отчетном году предоставлялось почти исключительно за счет страховых касс, без всякого участия здравотделов и отделений медпомощи застрахованным.

Всего на курорты в отчетном году было послано кассами—1408 чел. вместо 1595 ч., посланных в 1923-24 году. Но среди посланных в отчетном году рабочих от станка было 1095 чел., вместо 906 чел. в предыдущем году. Таким образом, при общем уменьшении числа застрахованных, посланных на курорты, число посланных рабочих увеличилось (см. диаграмму № 10). Это означает, что норму посылки рабочих кассы начали выполнять лучше. Всетаки эта норма не

ЭР00412

Диаграмма № 10.

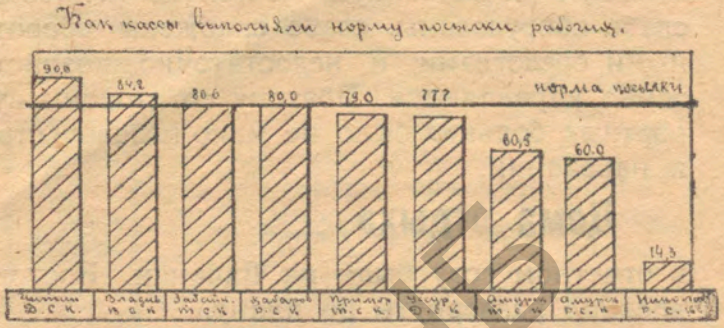


была полностью выполнена, так как вместо 80 проц. рабочих было послано лишь 77,8 проц., а по территориальным кассам даже

ЭР00412

75,5 проц. Большинство касс, как это видно из диаграммы № 11, норму посылки рабо-

Диаграмма № 11.



чих выполнили не полностью или даже очень слабо выполнили.

Кроме того, кассами было допущено сокращение сроков пребывания посылаемых на курортах, ради увеличения числа посылаемых. При среднем нормальном сроке лечения в 6 недель, фактический срок пребывания застрахованных на курорте и в дороге составлял в среднем 4,6 недель, а по Забайкальской кассе даже неполных 4 недели. Это очень отрицательно отражалось на результатах лечения и в дальнейшем безусловно должо быть устранено.

Почти все курортные больные посылались кассами на местные дальневосточные курорты, главным образом, Олентуй, Приморскую Грязелечебницу, Кульдур, Дарасун. Кавказские и Крымские курорты, вследствие дальности расстояния, используются дальне-

ЭР00412

восточными кассами лишь в исключительных случаях.

Дальневосточные же курорты, имеющие большую естественную лечебную ценность, слабо оборудованы, слабо снабжены оборотными средствами и недостаточно хозяйственно управляются. Поэтому со стороны курортных больных было не мало недовольства и нареканий.

Дома отдыха

в отчетном году были на Дальнем Востоке впервые развернуты по плану.

Всего дома отдыха были расчитаны на пропуск 5140 челов. рабочих и служащих при двухнедельном пребывании. На это было ассигновано 203 тыс рублей, в том числе 140 тыс рублей страховых средств.

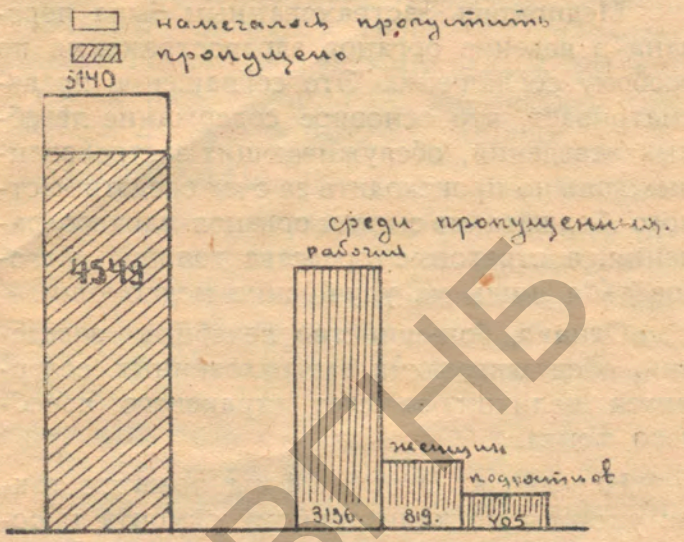
Фактически было израсходовано около 210 тыс. рублей, в том числе 77 тыс. на ремонтно-строительные работы, 27 тыс руб. на оборудование и 98 тыс. на содержание. Себестоимость содержания одного отдыхающего в месяц обошлась в среднем в 45 рублей.

Пропущено было всего 4549 чел. при 2-х недельном пребывании в доме отдыха. Среди пропущенных было 3136 чел. рабочих, 819 женщин и 405 подростков (см. диаграмму № 12). Рабочих, вместо 75 проц., было пропущено лишь 69,4 проц. Как отдельные кассы посылали рабочих в дома отдыха видно из следующих цифр:

ЭР00412

Диаграмма № 12.

Дома отдыха в 1925.



Горняцкий дом отдыха	пропустил	
рабочих	90,1	проц.
Владивостокский водный	85,8	,,
Хабаровский	71,7	,,
Приморский губернский	70,0	,,
Забайкальский ,,	68,8	,,
Уссурийский дорожный .	66,7	,,
Амурский губернский . .	54,7	,,

Медицинская помощь

находилась в ведении органов здравоохранения. Страховые организации в деле медицинской помощи участвовали только че-

ЭР00412

рез рабоче-страховые совещания при отделениях медпомощи или через советы при дорздравах и водздравах.

Медпомощь застрахованным была передана в ведение органов здравоохранения по особому соглашению. Это соглашение предусматривает, что основное содержание лечебных заведений, обслуживающих застрахованных, должно происходить за счет средств местного бюджета по сметам органов здравоохранения, а страховые средства должны расходоваться лишь на улучшение медпомощи.

Однако, большинство лечебных заведений, обслуживающих застрахованных, содержатся целиком за счет страхового лечебного фонда.

Нередко на этот же фонд ложатся также расходы по капитальному ремонту и основному оборудованию леч-заведений. Средства местного бюджета в оказании лечебной помощи почти не участвовали, не считая южной части Приморской губ., а в Николаевске, Хабаровске и Забайкалье здравотделы обслуживали застрахованных только за плату.

Кроме того, при передаче медицинской помощи из страховых касс в здравотделы в Забайкалье и на Амуре страхкассы передали медицинского имущества, оборудования, материалов, продуктов и медикаментов на 109.779 руб., не считая зданий леч-заведений.

ЭР00412

Состояние медицинской помощи, не считая городских центров, неудовлетворительное, особенно во вне-городских рабочих районах (Сучан, Артем, Уссури, Кивда, Сиваки, Петровский завод) и перед страховыми организациями все еще стоит задача добиться улучшения медпомоши застрахованным, в первую очередь в рабочих районах.

Орграсходы.

Содержание страхового аппарата в отчетном году составили 6,1% к общей сумме поступлений. На 1-го застрахованного было израсходовано в тер-кассах—4 р. 26 к. в год, вместо 4 р. 62 к. в 1923-24 году, а по транспортным—3 р. 95 к., в место 3 р. 88 к. в предыдущем году.

По отдельным кассам размер орг-расходов прямо пропорционален разбросанности района данной кассы.

Так например на 1 застрахованного израсходовано в год:

Камчатской кассой	—	13 р. 34 коп.
Николаевской „	—	7 р. 28 коп.
Амурской водной	—	6 р 12 коп.
Забайкальской губ.	—	5 р. 09 коп.
Амурской губ.	—	4 р. 44 коп.
Читинской дорожной	—	3 р. 90 коп.
Уссурийской „	—	3 р. 72 коп.
Хабар. районной	—	3 р. 58 коп.
Владивост. водн.	—	3 р. 31 коп.
Приморской губ.	—	2 р. 97 коп.

ЭР00412

Около 3/4 всей суммы орг-расходов приходится на содержание личного состава.

Достижения

в работе органов социального страхования за 1924-1925 од совершенно несомненны и довольно значительны К основным достижениям должны быть отнесены: почти полный охват страхкассами работающих по найму, некоторое повышение степени взыскания страховых взносов, увеличение размеров пособий и пенсий, увеличение числа обеспечиваемых безработных, повышение процента рабочих, посланных на курорты, создание сети домов отдыха, некоторое снижение размера организационных расходов.

Почти все эти достижения стали возможными, главным образом, благодаря той тесной связи, которая с самого зарождения социального страхования на Дальнем Востоке установилась между страховыми организациями и профсоюзами. Наше социальное страхование крепнет и развивается как составная часть общей работы профессиональных союзов

Но кроме достижений имеются и недочеты, которые также должны быть отмечены.

Основные недочеты

сводятся к следующим моментам

Все еще недостаточно охвачены страхованием рабочие лесозаготовок, рыбных про-

ЭР00412

мыслов, золотопромышленных районов и в сельском хозяйстве.

Задолженность еще не ликвидирована, страховые взносы поступают не на все 100%. Все еще имеют место расходы не по назначению.

При непрерывном возрастании расходов это все очень опасные явления, которые могут расстроить работу страховых касс и которые, конечно, должны быть изжиты.

Страховая сеть еще недостаточно равномерно раскинута. Местами (например в Забайкалье) низовая страховая сеть в лице страховых уполномоченных очень развита, местами (например, Николаевский район) эта сеть в совершенно зачаточном состоянии. Аппарат и штаты страховых касс также недостаточно упорядочены. Это отрицательно отражается на обслуживании застрахованных и при предстоящем районировании страховых органов Дальнего Востока построение сети, а также аппарат и штаты должны быть пересмотрены и исправлены.

Эти недочеты, как и те, которые отмечались выше по отдельным вопросам, и те, которые еще могли бы быть отмечены, говорят, что работы в области социального страхования на Дальнем Востоке еще очень много.

Но начальный, самый трудный период уже пройден.

ЭР00412

ДВГНБ

ЭР00412

ЧЛЕНЫ СОЮЗОВ!

Выписывайте единственный на Дальнем Востоке еженедельный иллюстрированный профсоюзный журнал

„РАБОЧИЙ ПУТЬ“

Год издания 1 (V).

Орган Дальневосточного Краевого Совета Профессиональных Союзов.

Адрес редакции и конторы: Хабаровск. Дворец Труда, 2-й этаж.

ПОДПИСКА ПРИНИМАЕТСЯ во всех почтовых отделениях, у всех профуполномоченных и во всех фабзавместкомах.

ПОДПИСНАЯ ПЛАТА: Для индивидуальных подписчиков 1 мес.—70 к., 6 мес.—4 р. и 12 мес.—8 р; для организаций и учреждений 1 мес.—80 к., 6 мес.—4 р. 50 к. и 12 мес.—9 р. Отдельный номер журнала—25 к.

Журнал выходит в размере 20 стр. большого формата.

ДВГНБ

ЭР00412

Издания ДКСПС.

НА РУССКОМ ЯЗЫКЕ

Находятся в продаже:

1. Положение труда на Дальнем Востоке.
2. Профсоюзы Дальнего Востока в 1923 г.
3. Вторая ДВ конференция профсоюзов.
4. ДВ совещание профорганизаций.
5. Резолюция ДВ совещания по работе среди сезонных и восточных рабочих.
6. ДВ Культсовещание.
7. Материалы по профработе на ДВ в 1924—1925 г.
8. Материалы по обследованию Охотско-Камчатского побережья в 1925 г.
9. Сборник руководящих материалов по профработе.
10. Постановления I ДВ Краевого с'езда профессиональных союзов.

Печатаются:

11. Условия труда, быта и состояния здоровья молодежи на ДВ.
12. Современное состояние Социального страхования на ДВ.

Готовятся к печати:

13. Сборник новейших материалов о профсоюзах.
14. Хрестоматия. Сборник материалов первичного профкружка.
15. Труд на ДВ. Статистический справочник.

ДВГБ

ЭР00412

НА ВОСТОЧНЫХ ЯЗЫКАХ:

Находятся в продаже:

1. Что дает рабочему советское социальное страхование (на кит. яз).
2. Охрана труда в СССР (на кит. яз.).
3. Кодекс Законов о Труде СССР (на корейском яз.).

Готовятся к печати:

На японском языке:

4. Коллективный договор на рыбалках.
5. Коллективный договор на горных предприятиях.
6. Трудовой договор (японский и советский)
7. Выборки из уставов союзов.
8. Союз пищевиков в СССР.
9. Что такое союз и к чему он стремится.
10. Кодекс Законов о Труде.
11. Правила внутреннего распорядка.
12. Вопросы социального страхования.

На китайском и корейском языках:

13. Выборки из уставов союзов.
14. Что такое профсоюзы.

ВГНБ

ЭР00412

АВ КРАЕВАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

БИБЛИОТЕКА
ХАБАРОВСК. КРАЕВОГО
ГОС. МУЗЕЯ.

ДВГНБ

ЭР00412

ДВГНБ

ЭР00412

ДВГНБ

ЭР00412